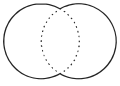


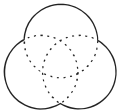
## Обзор



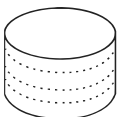
## Прозрачность:

57 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)

Участие  
общественности:

9 /100



## Надзор за бюджетом:

63 /100

## Об исследовании

Решения правительства по вопросам бюджета, а именно какие налоги взимать, какие услуги предоставлять и какую сумму заемных средств привлекать, имеют важные последствия для всех членов общества. Когда правительства предоставляют информацию и создают механизмы для участия общественности в принятии таких решений, мы можем более твердо гарантировать, что государственные деньги расходуются в интересах общества.

**Исследование по открытости бюджета** представляет собой единственный в мире независимый, сравнительный и объективный инструмент исследования, который применяется с учетом признанных международных критериев оценки доступа общественности к информации о государственном бюджете национального уровня, формальных возможностей участия общественности в бюджетном процессе национального уровня, а также роли учреждений по надзору за исполнением бюджета, в частности законодательных органов и национальные органы государственного финансового контроля в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Это 8-ой Обзор открытости бюджета, который охватывает 120 стран мира.

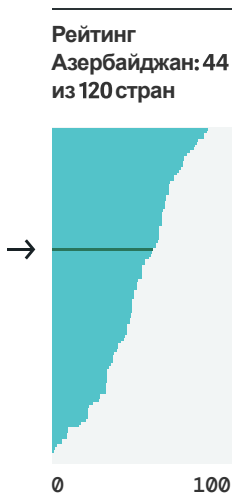
Дополнительная информация, в том числе полная методология **Исследование по открытости бюджета** (Open Budget Survey), Международные и региональные отчеты за 2021 г., сведения, полученные по всем опрошенным странам, а также платформа Data Explorer представлены на сайте [www.internationalbudget.org/open-budget-survey](http://www.internationalbudget.org/open-budget-survey).

# Прозрачность

Эта часть **Исследование по открытости бюджета** оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка **наличия, своевременности и полноты** восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. **Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных обсуждений по бюджету.**

Показатель прозрачности для Азербайджан составляет **57** (из 100).

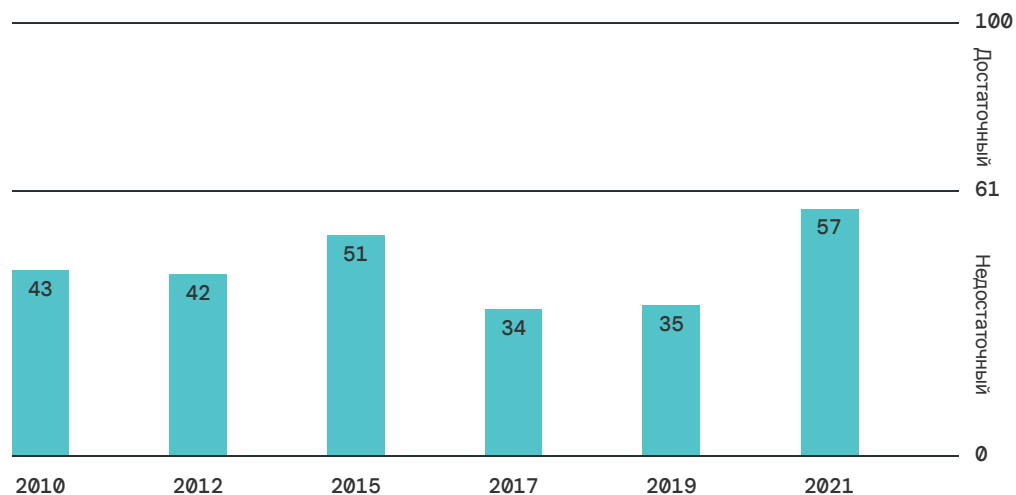
## Бюджетная прозрачность Азербайджан по сравнению с другими странами



Среднее значение по всему миру	45
Грузия	87
Россия	73
Казахстан	63
Кыргызская Республика	62
Монголия	60
Азербайджан	57
Turkey	55
Таджикистан	16

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

## Азербайджан: Как изменился показатель прозрачности со временем?



## Азербайджан: динамика бюджетной прозрачности

**KEY**

- Доступно для общественности
- Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
- ⊘ Не разрабатывались

Документ	2010	2012	2015	2017	2019	2021
Предварительное бюджетное заявление	⊘	⊘	⊘	⊘	⊘	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	⊘	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	⊘	⊘	⊘	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●	●

# Азербайджан: доступность ключевых бюджетных документов

## KEY

● 61-100 / 100

● 41-60 / 100

● 1-40 / 100

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2021	78
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2021	43
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2021	78
Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2020	58
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2020	96
Полугодовой обзор	Содержит детализированную информацию по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор обновленных экономических предположений и прогноз результатов исполнения бюджета.	2020	63
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.	2019	62

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2019	62

Оценка бюджетной прозрачности Азербайджана за 2021 г. значительно выше, чем оценки 2019 г.

## Что изменилось в 2021 году?

Азербайджан повысил уровень доступа бюджетной информации посредством:

- публикации Предварительного бюджетного заявления и Полугодового обзора в онлайн формате.
- увеличения информации, представленной в Текущем отчете и Годовом отчете.

## Рекомендации

Азербайджан должен уделить первоочередное внимание следующим вопросам, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- Включить в бюджетное предложение исполнительной власти оценку расходов и доходов за несколько лет, а также дополнительную информацию о финансовом положении правительства, включая будущие обязательства, объем нефинансовых активов, квазифискальную деятельность и налоговые расходы.
- Продолжать подготовку и институционализацию публикации полугодового обзора. Хотя в настоящее время он публикуется в рамках пакета дополнительного бюджета, в дальнейшем он может стать отдельной статьей, которая будет опубликована независимо от того, издается дополнительный бюджет или нет.

- Укрепить процессы, связанные с инклюзивностью и охватом Гражданского бюджета, посредством более широких консультаций с общественностью по бюджетной информации, которую они хотели бы включить в документ, а также публикации упрощенных версий бюджетных документов на всех этапах бюджетного процесса.

# Участие общественности

**Исследование по открытости бюджета** также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (ВКО), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с [Принципами участия общественности в финансовой политике](#) Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

Азербайджан получил **9** баллов (из 100).

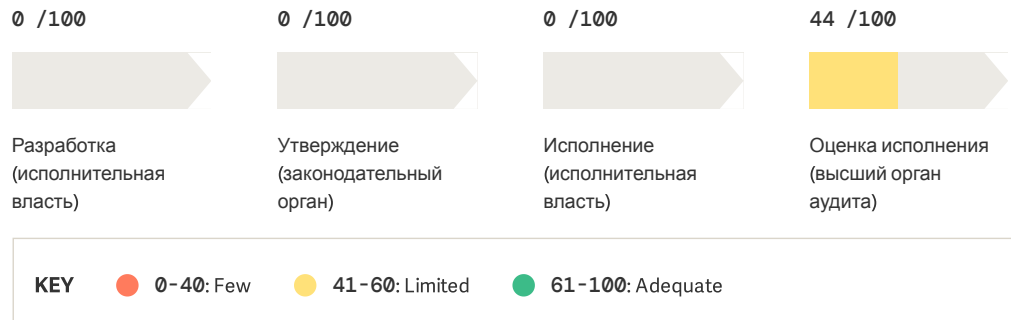
## Азербайджан: участие общественности по сравнению с другими странами

Среднее значение по всему миру	14
Грузия	44
Россия	28
Кыргызская Республика	26
Монголия	13
Азербайджан	9
Казахстан	9
Таджикистан	0
Turkey	0

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#).

# Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



## Рекомендации

Для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе Азербайджана Министерство финансов следует уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- Создание механизмов для привлечения общественности к разработке бюджета и контролю за исполнением бюджета.
- Активное взаимодействие с социально уязвимыми группами населения и меньшинствами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.

Парламент (Милли Меджлис) Азербайджан должен уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по предложению о бюджете до его утверждения.
- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по аудиторскому отчету.

Счетная палата Азербайджан создал механизмы для оказания помощи высшему контрольному органу в разработке его программы аудита. В целях расширения участия общественности в бюджетном процессе он должен уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- Создание официальных механизмов, с помощью которых общественность сможет содействовать проведению соответствующих аудиторских проверок.



# Надзор за бюджетом

В рамках **Исследование по открытости бюджета** изучается роль законодательных органов и высшего контрольного органа (ВКО) в бюджетном процессе и в какой степени они обеспечивают надзор. Каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100, исходя из 18 одинаковых взвешенных показателей. Кроме того, в ходе опроса осуществляется сбор дополнительной информации о независимых фискальных учреждениях (см. вставку ниже).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в Азербайджан, в совокупности, осуществляют надлежащий надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **63** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со стороны  
Парламента



Аудиторская  
проверка



**KEY** ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

## Рекомендации

Парламент (Милли Меджлис) Азербайджана обеспечивает ограниченный надзор на этапе планирования бюджетного цикла и ограниченный надзор на этапе реализации. Для улучшения надзора он должен уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- Бюджетное предложение исполнительной власти должно быть представлено законодателям не менее чем за два месяца до начала бюджетного года, чтобы у парламента и его комитетов было достаточно времени для его изучения и публикации отчетов с их анализом в Интернете.
- Законодательный комитет должен регулярно проверять отчеты по бюджету, выпускаемые в течение года, а также аудиторский отчет, и публиковать свои выводы в Интернете.
- Обеспечить на практике проведение консультаций с законодательным органом до того, как исполнительная власть перераспределит средства между административными единицами, указанными в принятом бюджете, в течение бюджетного года.

Для укрепления независимости и улучшения надзора за аудитом со стороны Счетной палаты Азербайджана рекомендуется принять следующие меры:

- Обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

### **Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений**

Азербайджан не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

*\*Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

# Методология

---

- В **Исследование по открытости бюджета** 2021 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2020 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Д-р Ингилаб Ахмадов  
Consultant, Eurasia Extractive Industries Knowledge Hub  
41, Mehseti str., AZ1096, Baku, Azerbaijan  
ingilab.ahmadov@gmail.com

- С целью повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в Азербайджане - еще и представителем Министерства финансов.