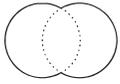


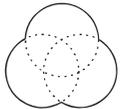
Descripción



Transparencia:

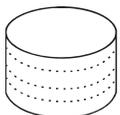
20 /100

(Puntuación del Índice de Presupuesto Abierto)



Participación pública:

20 /100



Vigilancia del presupuesto:

48 /100

Sobre la encuesta

Las decisiones presupuestarias del gobierno (qué impuestos recaudar, qué servicios proporcionar y cuánta deuda asumir) tienen consecuencias importantes para todas las personas en la sociedad. Cuando los gobiernos proporcionan información y canales significativos para que el público participe en estas decisiones, podemos garantizar mejor que el dinero público se gaste en intereses públicos.

La Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS, por sus siglas en inglés) es la única herramienta de investigación basada en hechos, comparativa e independiente, a nivel global, que utiliza criterios internacionalmente reconocidos para evaluar el acceso a la información presupuestaria del gobierno central por parte del público, las oportunidades formales que el público tiene de participar en el proceso presupuestario nacional, y el papel de las instituciones de vigilancia del presupuesto, como la legislatura y los auditores, en el proceso presupuestario.

La encuesta ayuda a la sociedad civil local a analizar el uso de fondos públicos y la presentación de informes al respecto, y a dialogar con el gobierno acerca de estos asuntos. Esta octava edición de la OBS cubre 120 países.

Para obtener más información, incluida la metodología completa de la OBS, los informes globales y regionales de 2021, los hallazgos correspondientes a todos los países donde se realizó la encuesta y el Explorador de datos, consulte el sitio web <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey>.

Transparencia

Esta parte de la OBS mide el acceso a la información por parte del público y la manera en que el gobierno central recauda y gasta los recursos públicos. La encuesta evalúa **la disponibilidad en línea, la puntualidad y la exhaustividad** de ocho documentos presupuestarios utilizando 109 indicadores a los que se da el mismo peso y califica a cada país según una escala de 0 a 100. **Una puntuación de transparencia de un mínimo de 61 indica que probablemente el país publica suficiente material para respaldar un debate público informado sobre el presupuesto.**

Bolivia tiene una puntuación de transparencia de **20** (sobre 100).

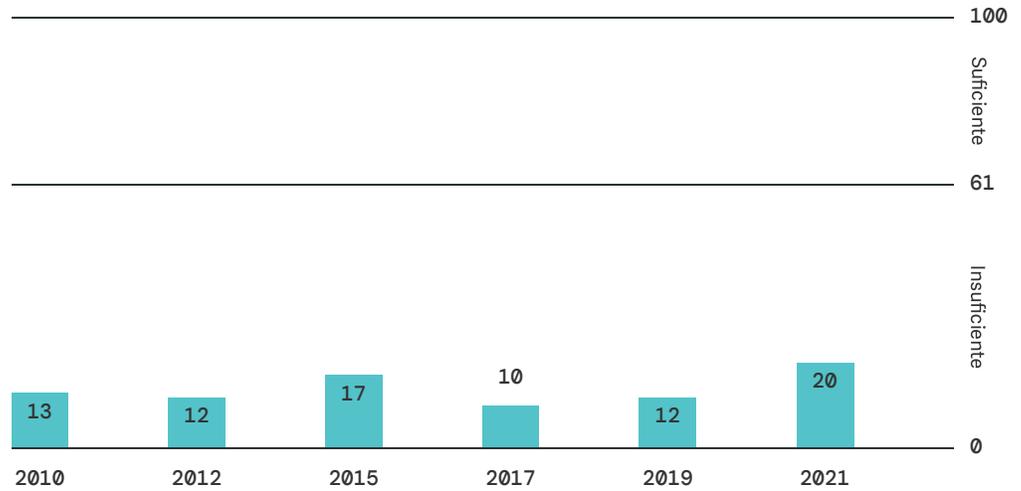
La transparencia en Bolivia en comparación con otros países



Promedio global	45
Brasil	80
Perú	61
Chile	60
Argentina	50
Colombia	50
Paraguay	47
Ecuador	46
Bolivia	20
Venezuela	0

0 Insuficiente 61 Suficiente 100

¿Cómo ha cambiado la puntuación de transparencia a lo largo del tiempo?



Disponibilidad pública de los documentos presupuestarios en Bolivia

KEY

- Disponible al público
- Publicado tarde, no publicado en línea o elaborado solo para uso interno
- ⊘ No elaborado

Documento	2010	2012	2015	2017	2019	2021
Documento preliminar	●	●	●	⊘	⊘	●
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	●	●	●	●	●	●
Presupuesto aprobado	●	●	●	●	●	●
Presupuesto ciudadano	⊘	⊘	⊘	●	●	●
Informes entregados durante el año	●	●	●	●	●	●
Revisión de mitad de año	●	⊘	⊘	⊘	⊘	⊘
Informe de fin de año	●	●	●	●	●	●
Informe de auditoría	●	●	●	⊘	⊘	⊘

¿Hasta qué punto está completo el contenido de los documentos presupuestarios clave que Bolivia pone a disposición del público?

KEY	
●	61-100 / 100
●	41-60 / 100
●	1-40 / 100

Documento presupuestario clave	Propósito y contenido del documento	Año fiscal evaluado	Puntuación del contenido del documento
Documento preliminar	Divulga los parámetros amplios de las políticas fiscales con anterioridad al Proyecto de presupuesto del ejecutivo, describe el pronóstico económico del gobierno y los ingresos, gastos y deuda anticipados.	2021	Usado interno
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	El ejecutivo lo presenta a la legislatura para su aprobación. Describe las fuentes de ingresos, las asignaciones a los ministerios, los cambios de políticas propuestas y otro tipo de información importante para comprender la situación fiscal de un país.	2021	21
Presupuesto aprobado	El presupuesto que la legislatura ha aprobado.	2020	89
Presupuesto ciudadano	Una versión más simple y menos técnica del Proyecto de presupuesto del ejecutivo y del Presupuesto aprobado diseñada para transmitir información clave al público.	2020	Publicado tarde
Informes entregados durante el año	Incluyen información sobre los ingresos reales obtenidos, los gastos reales realizados y la deuda en la que se incurrió en diferentes momentos. Se emiten trimestral o mensualmente.	2020	Usado interno
Revisión de mitad de año	Una actualización completa sobre la implementación del presupuesto a mitad del año fiscal. Incluye una revisión de los supuestos económicos y un pronóstico actualizado de los resultados del presupuesto.	2020	No elaborado
Informe de fin de año	Describe la situación de las cuentas del gobierno al final del año fiscal e, idealmente, una evaluación de los progresos en la consecución de los objetivos de las políticas presupuestarias.	2019	33
Informe de auditoría	Lo emite la entidad fiscalizadora superior. Este documento examina la solidez y la exhaustividad de las cuentas de fin de año del gobierno.	2019	No elaborado

En la OBS 2021, la puntuación de transparencia de Bolivia de **20** es ligeramente más alta que la que obtuvo en 2019.

¿Qué cambió en 2021?

Bolivia ha aumentado la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

- La publicación del Proyecto de presupuesto del ejecutivo en línea.

No obstante, Bolivia ha reducido la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

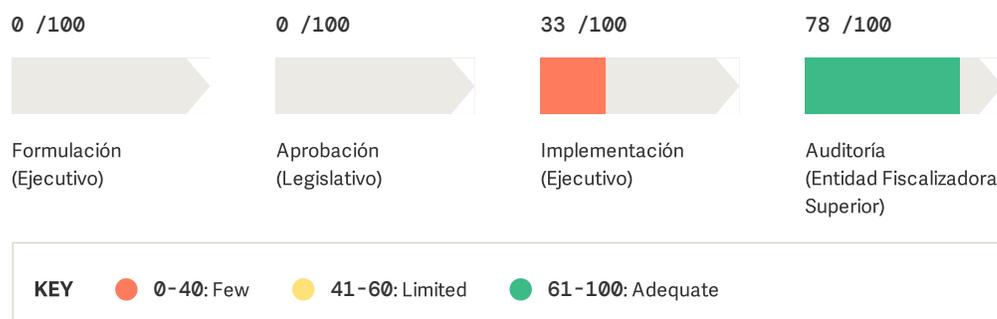
- La disminución de la información que se facilita en el Informe de fin de año.

Recomendaciones

Bolivia debe priorizar las siguientes medidas a fin de mejorar la transparencia del presupuesto:

- Publicar puntualmente el Documento preliminar, Presupuesto ciudadano y Informes entregados durante el año en línea.
- Elaborar y publicar puntualmente la Revisión de mitad de año y el Informe de auditoría en línea.
- Continuar publicando el Proyecto de presupuesto del ejecutivo e incluir información sobre el desempeño y las políticas. Esto podría lograrse presentando información plurianual, datos sobre la deuda total pendiente, información que muestre cómo las propuestas de nuevas políticas repercuten en los gastos e ingresos, estimaciones que abarquen un período de más de un año antes del ejercicio presupuestario e información sobre los riesgos fiscales.
- Incluir, en el Proyecto de presupuesto del ejecutivo y el Presupuesto aprobado, datos sobre los gastos en una clasificación funcional, así como información por sector.
- Incluir, en el Informe de fin de año, comparaciones entre los gastos e ingresos previstos y los resultados reales, entre las estimaciones de préstamos y los resultados reales, entre los resultados no financieros previstos y los resultados reales, y entre el pronóstico macroeconómico original y los resultados reales.

Nivel de oportunidades de participación pública en el proceso presupuestario



Recomendaciones

El Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de Bolivia ha organizado audiencias públicas durante la ejecución del presupuesto, pero, a fin de reforzar la participación pública en el proceso presupuestario, debe también priorizar las siguientes medidas:

- Poner en práctica mecanismos piloto que involucren al público en la formulación del presupuesto.
- Ampliar los mecanismos durante la fase de implementación del presupuesto que permiten participar a cualquier organización de la sociedad civil o miembro del público que desee hacerlo.
- Involucrar activamente a las comunidades vulnerables e insuficientemente representadas, directamente o a través de las organizaciones de la sociedad civil que las representan.

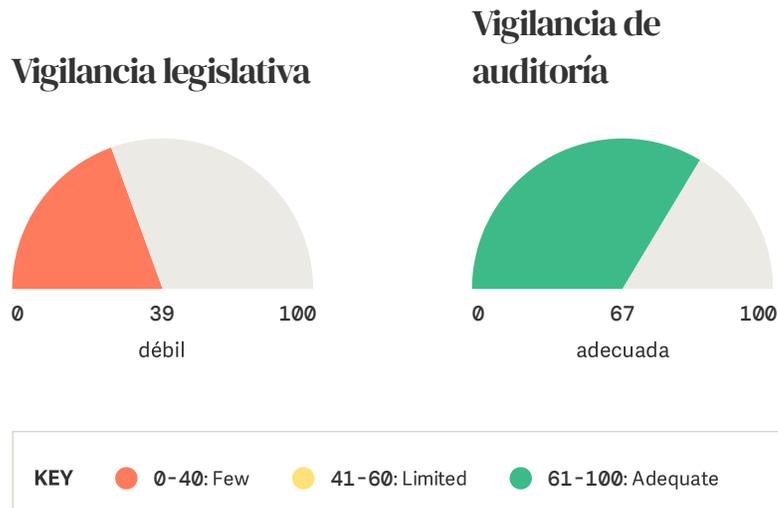
La Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia debe priorizar las siguientes medidas:

- Permitir que los miembros del público o las organizaciones de la sociedad civil intervengan en las audiencias sobre el proyecto de presupuesto antes de su aprobación.
- Siempre que el Informe de auditoría se elabore y publique de manera oportuna, se debe permitir a los miembros del público y a las organizaciones de la sociedad civil testificar durante las audiencias sobre los hallazgos de dicho informe.

Vigilancia del presupuesto

La OBS analiza el papel que las legislaturas y las entidades de fiscalización superior (EFS) juegan en el proceso presupuestario y el grado en que proporcionan supervisión. La encuesta califica a cada país según una escala de 0 a 100 en base a 18 indicadores a los que se da el mismo peso. Asimismo, recopila información complementaria sobre las instituciones fiscales independientes (véase el gráfico).

La legislatura y la entidad fiscalizadora superior en Bolivia, en conjunto, proporcionan una vigilancia limitada durante el proceso presupuestario y tienen una puntuación compuesta de **48** (sobre 100). Individualmente, la medida en que cada institución vigila el proceso presupuestario se muestra a continuación:



Recomendaciones

La Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia proporciona una vigilancia limitada durante la fase de planificación del ciclo presupuestario y una vigilancia débil durante la fase de implementación. Para mejorar la supervisión, se debe dar prioridad a las siguientes medidas:

- Siempre que el Documento preliminar se elabore y publique de manera oportuna, la legislatura debe debatir la política presupuestaria antes de que se presente el Proyecto de presupuesto del ejecutivo y aprobar recomendaciones para el siguiente presupuesto.

- Un comité legislativo debe examinar la implementación del presupuesto durante el año y publicar los informes con sus hallazgos en línea.
- Garantizar, en la práctica, que se consulte a la legislatura antes de que el ejecutivo desvíe fondos, durante el año presupuestario, entre las unidades administrativas especificadas en el presupuesto aprobado o reduzca gastos debido a la escasez de ingresos.
- Siempre que el Informe de auditoría se elabore y publique de manera oportuna, un comité legislativo debe examinar el documento y publicar un informe con sus hallazgos en línea.
- Los comités legislativos deben examinar el Proyecto de presupuesto del ejecutivo y publicar informes con sus hallazgos en línea.

Para fortalecer la independencia y mejorar la supervisión de la auditoría por parte de la Contraloría General del Estado de Bolivia, se recomiendan las siguientes acciones:

- Garantizar que un organismo independiente revise los procesos de auditoría.
- Elaborar y publicar, en línea y de manera oportuna, el Informe de auditoría del ejercicio presupuestario.

La práctica emergente de establecer instituciones fiscales independientes

Bolivia no tiene una institución fiscal independiente (IFI). Cada vez se reconoce más que las IFI son valiosos proveedores de información independientes y no partidistas para el ejecutivo y/o el parlamento durante el proceso presupuestario.

**Estos indicadores *no* se puntúan en la Encuesta de Presupuesto Abierto.*

Metodología

- En la OBS 2021 solo se evalúan los documentos publicados y los eventos, actividades o avances que tuvieron lugar hasta el 31 de diciembre de 2020.
- La encuesta se basa en un cuestionario que completa en cada país un experto independiente en presupuestos:
René Martínez
Fundación Jubileo
Calle Quintín Barrios # 768 - Sopocachi (Media cuadra antes de Plaza España)
realmc23@gmail.com
- Para reforzar aún más la investigación, un experto independiente anónimo y un representante del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas revisan también el borrador del cuestionario de cada país.