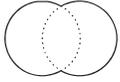


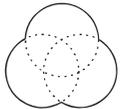
Descripción



Transparencia:

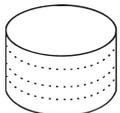
47 /100

(Puntuación del Índice de Presupuesto Abierto)



Participación pública:

6 /100



Vigilancia del presupuesto:

46 /100

Sobre la encuesta

Las decisiones presupuestarias del gobierno (qué impuestos recaudar, qué servicios proporcionar y cuánta deuda asumir) tienen consecuencias importantes para todas las personas en la sociedad. Cuando los gobiernos proporcionan información y canales significativos para que el público participe en estas decisiones, podemos garantizar mejor que el dinero público se gaste en intereses públicos.

La Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS, por sus siglas en inglés) es la única herramienta de investigación basada en hechos, comparativa e independiente, a nivel global, que utiliza criterios internacionalmente reconocidos para evaluar el acceso a la información presupuestaria del gobierno central por parte del público, las oportunidades formales que el público tiene de participar en el proceso presupuestario nacional, y el papel de las instituciones de vigilancia del presupuesto, como la legislatura y los auditores, en el proceso presupuestario.

La encuesta ayuda a la sociedad civil local a analizar el uso de fondos públicos y la presentación de informes al respecto, y a dialogar con el gobierno acerca de estos asuntos. Esta octava edición de la OBS cubre 120 países.

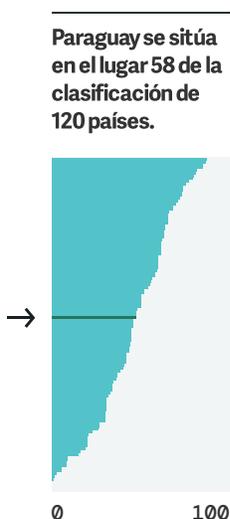
Para obtener más información, incluida la metodología completa de la OBS, los informes globales y regionales de 2021, los hallazgos correspondientes a todos los países donde se realizó la encuesta y el Explorador de datos, consulte el sitio web <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey>.

Transparencia

Esta parte de la OBS mide el acceso a la información por parte del público y la manera en que el gobierno central recauda y gasta los recursos públicos. La encuesta evalúa **la disponibilidad en línea, la puntualidad y la exhaustividad** de ocho documentos presupuestarios utilizando 109 indicadores a los que se da el mismo peso y califica a cada país según una escala de 0 a 100. **Una puntuación de transparencia de un mínimo de 61 indica que probablemente el país publica suficiente material para respaldar un debate público informado sobre el presupuesto.**

Paraguay tiene una puntuación de transparencia de **47** (sobre 100).

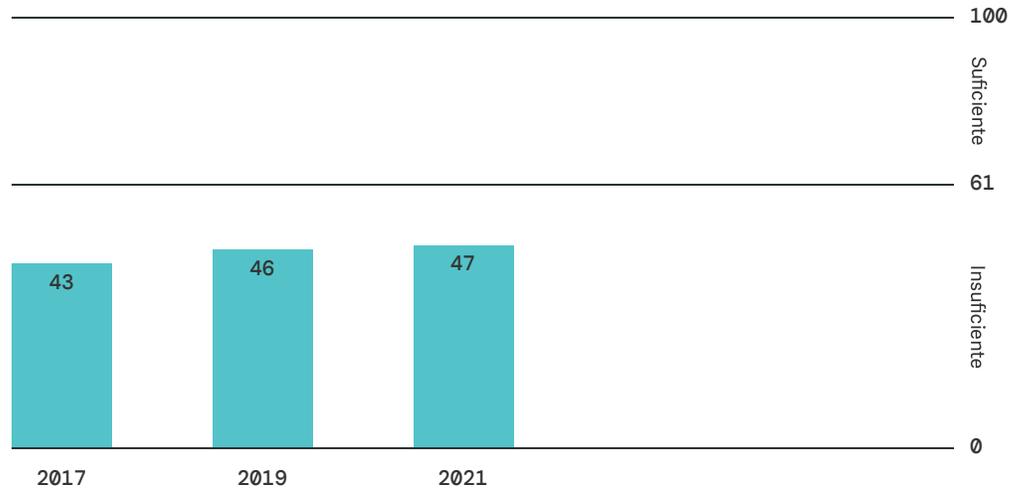
La transparencia en Paraguay en comparación con otros países



Promedio global	45
Brasil	80
Perú	61
Chile	60
Argentina	50
Colombia	50
Paraguay	47
Ecuador	46
Bolivia	20
Venezuela	0

0 Insuficiente 61 Suficiente 100

¿Cómo ha cambiado la puntuación de transparencia a lo largo del tiempo?



Disponibilidad pública de los documentos presupuestarios en Paraguay

KEY

- Disponible al público
- Publicado tarde, no publicado en línea o elaborado solo para uso interno
- ⊘ No elaborado

Documento	2017	2019	2021
Documento preliminar	⊘	⊘	⊘
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	●	●	●
Presupuesto aprobado	●	●	●
Presupuesto ciudadano	⊘	⊘	●
Informes entregados durante el año	●	●	●
Revisión de mitad de año	⊘	⊘	⊘
Informe de fin de año	●	●	●
Informe de auditoría	●	●	●

¿Hasta qué punto está completo el contenido de los documentos presupuestarios clave que Paraguay pone a disposición del público?

KEY	
●	61-100 / 100
●	41-60 / 100
●	1-40 / 100

Documento presupuestario clave	Propósito y contenido del documento	Año fiscal evaluado	Puntuación del contenido del documento
Documento preliminar	Divulga los parámetros amplios de las políticas fiscales con anterioridad al Proyecto de presupuesto del ejecutivo, describe el pronóstico económico del gobierno y los ingresos, gastos y deuda anticipados.	2021	No elaborado
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	El ejecutivo lo presenta a la legislatura para su aprobación. Describe las fuentes de ingresos, las asignaciones a los ministerios, los cambios de políticas propuestas y otro tipo de información importante para comprender la situación fiscal de un país.	2021	54
Presupuesto aprobado	El presupuesto que la legislatura ha aprobado.	2020	89
Presupuesto ciudadano	Una versión más simple y menos técnica del Proyecto de presupuesto del ejecutivo y del Presupuesto aprobado diseñada para transmitir información clave al público.	2021	58
Informes entregados durante el año	Incluyen información sobre los ingresos reales obtenidos, los gastos reales realizados y la deuda en la que se incurrió en diferentes momentos. Se emiten trimestral o mensualmente.	2020	70
Revisión de mitad de año	Una actualización completa sobre la implementación del presupuesto a mitad del año fiscal. Incluye una revisión de los supuestos económicos y un pronóstico actualizado de los resultados del presupuesto.	2020	No elaborado
Informe de fin de año	Describe la situación de las cuentas del gobierno al final del año fiscal e, idealmente, una evaluación de los progresos en la consecución de los objetivos de las políticas presupuestarias.	2019	44
Informe de auditoría	Lo emite la entidad fiscalizadora superior. Este documento examina la solidez y la exhaustividad de las cuentas de fin de año del gobierno.	2019	24

En la OBS 2021, la puntuación de transparencia de Paraguay de **47** es cercana a la que obtuvo en 2019.

¿Qué cambió en 2021?

Paraguay ha aumentado la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

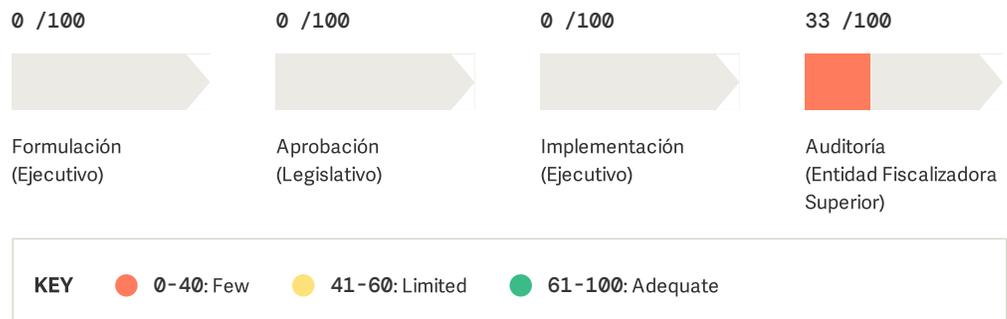
- La publicación del Presupuesto ciudadano en línea.

Recomendaciones

Paraguay debe priorizar las siguientes medidas a fin de mejorar la transparencia del presupuesto:

- Elaborar y publicar puntualmente el Documento preliminar y Revisión de mitad de año en línea.
- Incluir en el Proyecto de presupuesto del ejecutivo datos sobre la posición financiera del gobierno e información sobre desempeño y política.
- Incluir en el Informe de fin de año comparaciones entre estimaciones de préstamos y resultados reales, comparaciones entre resultados no financieros planificados y resultados reales, y comparaciones entre el pronóstico macroeconómico original y los resultados reales.
- Mejorar la exhaustividad del Informe de auditoría incluyendo, entre otras cosas, un resumen ejecutivo del documento.
- Ampliar la naturaleza participativa del Presupuesto ciudadano mediante, por ejemplo, la identificación de los requisitos del público con respecto a la información presupuestaria antes de la publicación del documento. También deberían publicarse documentos presupuestarios simplificados que cubran las etapas de aprobación, ejecución y vigilancia del ciclo presupuestario.

Nivel de oportunidades de participación pública en el proceso presupuestario



Recomendaciones

A fin de reforzar la participación pública en el proceso presupuestario, el Ministerio de Hacienda de Paraguay debe priorizar las siguientes medidas:

- Poner en práctica mecanismos piloto para involucrar al público en la formulación del presupuesto y el monitoreo de su implementación.
- Involucrar activamente a las comunidades vulnerables e insuficientemente representadas, ya sea directamente o a través de las organizaciones de la sociedad civil que las representan.

El Congreso Nacional de Paraguay debe priorizar las siguientes medidas:

- Permitir que los miembros del público o las organizaciones de la sociedad civil intervengan en las audiencias sobre el proyecto de presupuesto antes de su aprobación.
- Permitir que los miembros del público o las organizaciones de la sociedad civil intervengan en las audiencias sobre el Informe de auditoría.

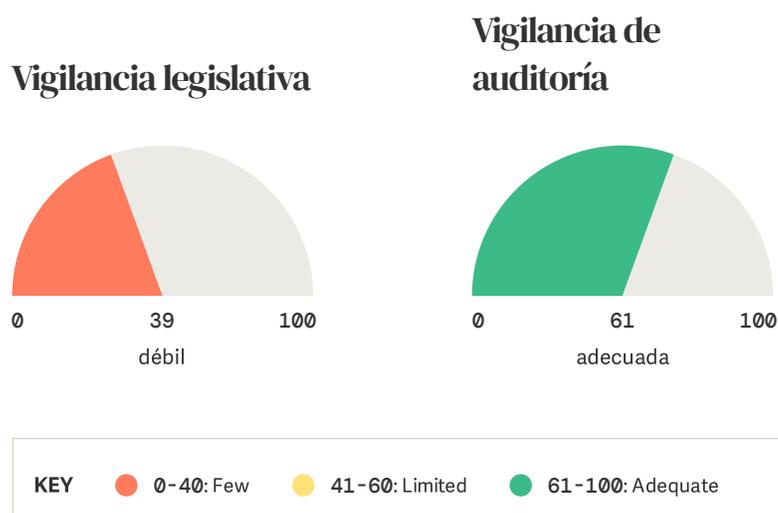
La Contraloría General de la República de Paraguay ha establecido mecanismos para que el público contribuya en el desarrollo de su programa de auditoría. A fin de mejorar la participación pública en el proceso presupuestario, debe priorizar las siguientes medidas:

- Establecer mecanismos formales para que el público contribuya en las investigaciones de auditoría relevantes.

Vigilancia del presupuesto

La OBS analiza el papel que las legislaturas y las entidades de fiscalización superior (EFS) juegan en el proceso presupuestario y el grado en que proporcionan supervisión. La encuesta califica a cada país según una escala de 0 a 100 en base a 18 indicadores a los que se da el mismo peso. Asimismo, recopila información complementaria sobre las instituciones fiscales independientes (véase el gráfico).

La legislatura y la entidad fiscalizadora superior en Paraguay, en conjunto, proporcionan una vigilancia limitada durante el proceso presupuestario y tienen una puntuación compuesta de **46** (sobre 100). Individualmente, la medida en que cada institución vigila el proceso presupuestario se muestra a continuación:



Recomendaciones

El Congreso Nacional de Paraguay proporciona una vigilancia limitada durante la fase de planificación del ciclo presupuestario y una vigilancia débil durante la fase de implementación. Para mejorar la supervisión, se debe dar prioridad a las siguientes medidas:

- El Congreso Nacional debe debatir la política presupuestaria antes de que se presente el Proyecto de presupuesto del ejecutivo y aprobar recomendaciones para el siguiente presupuesto.

- Los comités legislativos deben examinar el Proyecto de presupuesto del ejecutivo y publicar los informes con su análisis en línea.
- Un comité legislativo debe examinar la implementación del presupuesto durante el año y publicar los informes con sus hallazgos en línea.
- Garantizar, en la práctica, que se consulte a la legislatura antes de que el ejecutivo desvíe fondos, durante el año presupuestario, entre las unidades administrativas especificadas en el presupuesto aprobado o reduzca gastos debido a la escasez de ingresos.
- Un comité legislativo debe examinar el Informe de auditoría y publicar un informe con sus hallazgos en línea.

A fin de reforzar la independencia y mejorar la vigilancia de la auditoría por parte de la Contraloría General de la República de Paraguay, se recomienda llevar a cabo las siguientes medidas:

- Garantizar que la Contraloría General de la República cuente con un financiamiento adecuado, según lo determine un organismo independiente (por ejemplo, la legislatura o el poder judicial).
- Garantizar que un organismo independiente revise los procesos de auditoría.

La práctica emergente de establecer instituciones fiscales independientes

Paraguay no tiene una institución fiscal independiente (IFI). Cada vez se reconoce más que las IFI son valiosos proveedores de información independientes y no partidistas para el ejecutivo y/o el parlamento durante el proceso presupuestario.

**Estos indicadores *no* se puntúan en la Encuesta de Presupuesto Abierto.*

Metodología

- En la OBS 2021 solo se evalúan los documentos publicados y los eventos, actividades o avances que tuvieron lugar hasta el 31 de diciembre de 2020.
- La encuesta se basa en un cuestionario que completa en cada país un experto independiente en presupuestos:
Fernando Ovando
Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (CADEP)
Piribebuy N° 1058 entre Colón y Hernandarias, Asunción
fovando@cadep.org.py
- Para reforzar aún más la investigación, un experto independiente anónimo y un representante del Ministerio de Hacienda revisan también el borrador del cuestionario de cada país.