Perú

Descripción

Transparencia:
61 /100
(Puntuación del Índice de Presupuesto Abierto)

Participación pública:
31 /100

Vigilancia del presupuesto:
78 /100

Sobre la encuesta

Las decisiones presupuestarias del gobierno (qué impuestos recaudar, qué servicios proporcionar y cuánta deuda asumir) tienen consecuencias importantes para todas las personas en la sociedad. Cuando los gobiernos proporcionan información y canales significativos para que el público participe en estas decisiones, podemos garantizar mejor que el dinero público se gaste en intereses públicos.

La Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS, por sus siglas en inglés) es la única herramienta de investigación basada en hechos, comparativa e independiente, a nivel global, que utiliza criterios internacionalmente reconocidos para evaluar el acceso a la información presupuestaria del gobierno central por parte del público, las oportunidades formales que el público tiene de participar en el proceso presupuestario nacional, y el papel de las instituciones de vigilancia del presupuesto, como la legislatura y los auditores, en el proceso presupuestario.

La encuesta ayuda a la sociedad civil local a analizar el uso de fondos públicos y la presentación de informes al respecto, y a dialogar con el gobierno acerca de estos asuntos. Esta octava edición de la OBS cubre 120 países.

Para obtener más información, incluida la metodología completa de la OBS, los informes globales y regionales de 2021, los hallazgos correspondientes a todos los países donde se realizó la encuesta y el Explorador de datos, consulte el sitio web https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey.

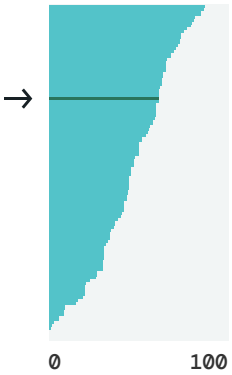
Transparencia

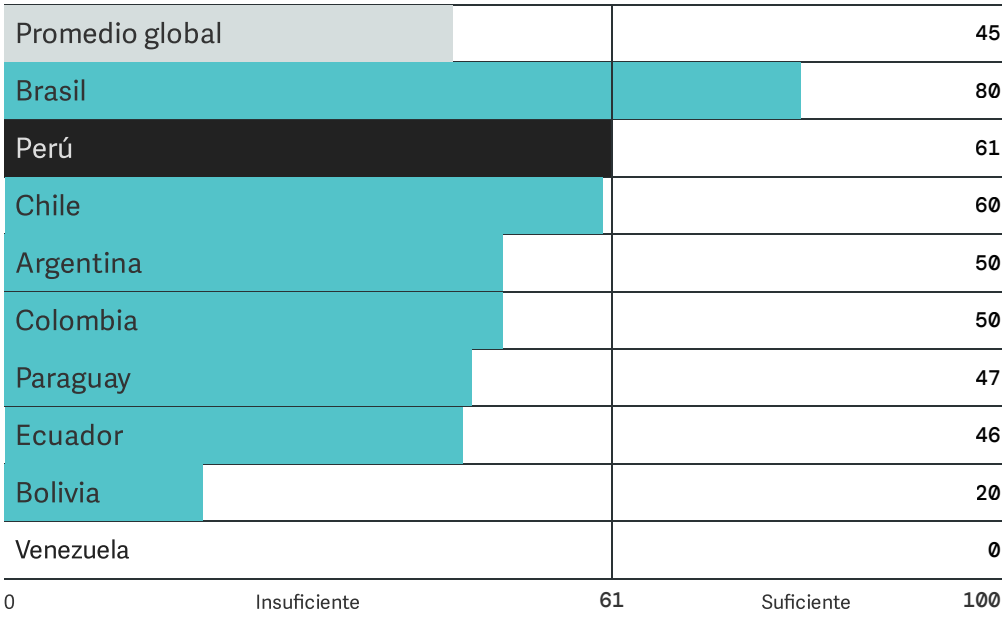
Esta parte de la OBS mide el acceso a la información por parte del público y la manera en que el gobierno central recauda y gasta los recursos públicos. La encuesta evalúa **la disponibilidad en línea, la puntualidad y la exhaustividad** de ocho documentos presupuestarios utilizando 109 indicadores a los que se da el mismo peso y califica a cada país según una escala de 0 a 100. **Una puntuación de transparencia de un mínimo de 61 indica que probablemente el país publica suficiente material para respaldar un debate público informado sobre el presupuesto.**

Perú tiene una puntuación de transparencia de **61** (sobre 100).

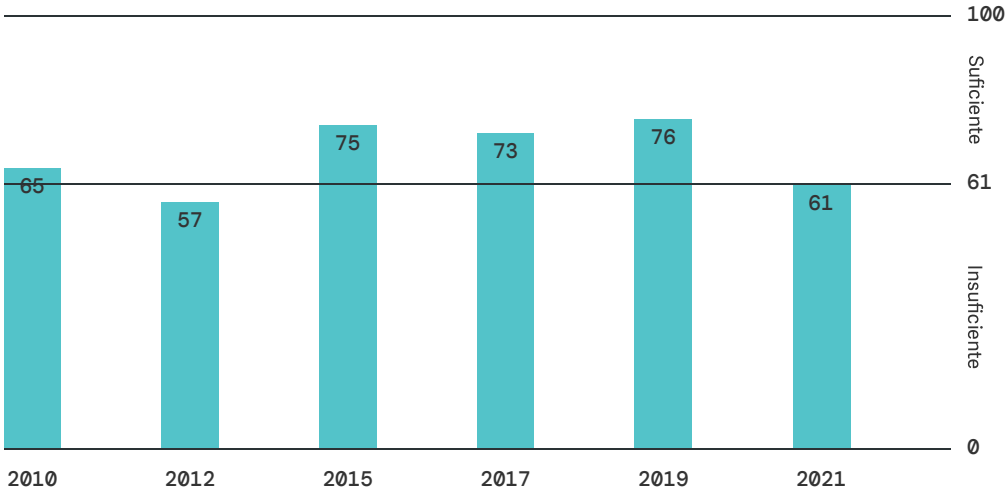
La transparencia en Perú en comparación con otros países

Perú se sitúa en el lugar 34 de la clasificación de 120 países.





¿Cómo ha cambiado la puntuación de transparencia a lo largo del tiempo?



Disponibilidad pública de los documentos presupuestarios en Perú

KEY

- ● Disponible al público
- ● Publicado tarde, no publicado en línea o elaborado solo para uso interno
- ⊘ No elaborado

Documento	2010	2012	2015	2017	2019	2021
Documento preliminar	●	●	●	●	●	⊘
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	●	●	●	●	●	●
Presupuesto aprobado	●	●	●	●	●	●
Presupuesto ciudadano	⊘	⊘	●	●	●	●
Informes entregados durante el año	●	●	●	●	●	●
Revisión de mitad de año	●	●	●	●	●	●
Informe de fin de año	●	●	●	●	●	●
Informe de auditoría	●	●	●	●	●	●

International Budget Partnership

¿Hasta qué punto está completo el contenido de los documentos presupuestarios clave que Perú pone a disposición del público?

KEY

- 61-100 / 100
- 41-60 / 100
- 1-40 / 100

Documento presupuestario clave	Propósito y contenido del documento	Año fiscal evaluado	Puntuación del contenido del documento
Documento preliminar	Divulga los parámetros amplios de las políticas fiscales con anterioridad al Proyecto de presupuesto del ejecutivo, describe el pronóstico económico del gobierno y los ingresos, gastos y deuda anticipados.	2021	No elaborado
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	El ejecutivo lo presenta a la legislatura para su aprobación. Describe las fuentes de ingresos, las asignaciones a los ministerios, los cambios de políticas propuestos y otro tipo de información importante para comprender la situación fiscal de un país.	2021	75
Presupuesto aprobado	El presupuesto que la legislatura ha aprobado.	2021	78
Presupuesto ciudadano	Una versión más simple y menos técnica del Proyecto de presupuesto del ejecutivo y del Presupuesto aprobado diseñada para transmitir información clave al público.	2021	75
Informes entregados durante el año	Incluyen información sobre los ingresos reales obtenidos, los gastos reales realizados y la deuda en la que se incurrió en diferentes momentos. Se emiten trimestral o mensualmente.	2020	96
Revisión de mitad de año	Una actualización completa sobre la implementación del presupuesto a mitad del año fiscal. Incluye una revisión de los supuestos económicos y un pronóstico actualizado de los resultado del presupuesto.	2020	48
Informe de fin de año	Describe la situación de las cuentas del gobierno al final del año fiscal e, idealmente, una evaluación de los progresos en la consecución de los objetivos de las políticas presupuestarias.	2019	Uso interno
Informe de auditoría	Lo emite la entidad fiscalizadora superior. Este documento examina la solidez y la exhaustividad de las cuentas de fin de año del gobierno.	2019	76

En la OBS 2021, la puntuación de transparencia de Perú de **61** es sustancialmente más baja que la que obtuvo en 2019.

¿Qué cambió en 2021?

Perú ha reducido la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

- La elaboración del Informe de fin de año solo para uso interno.
- No elaborar el Documento preliminar.

Recomendaciones

Perú debe priorizar las siguientes medidas a fin de mejorar la transparencia del presupuesto:

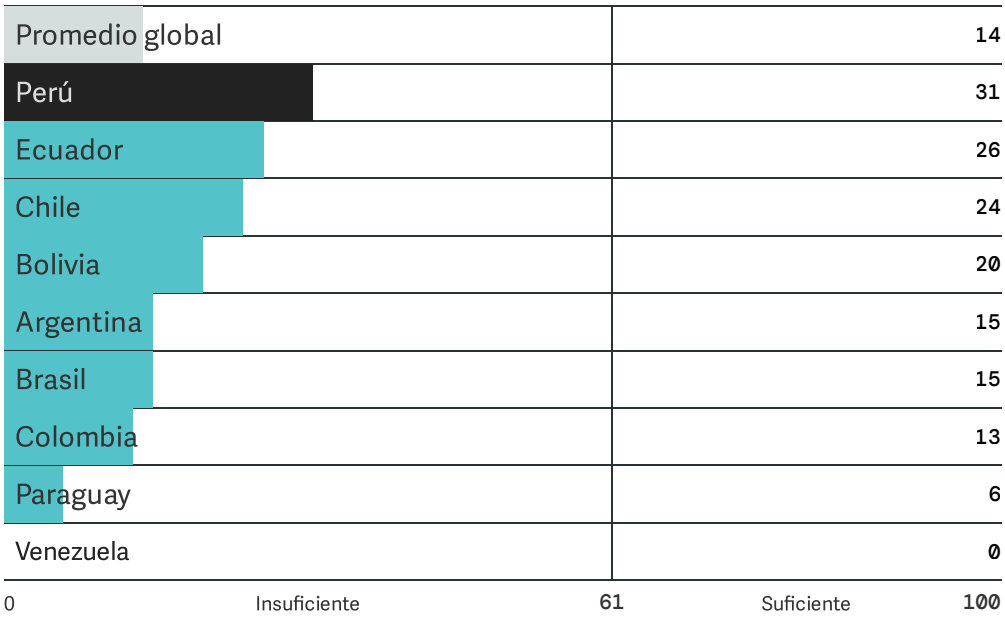
- Publicar puntualmente el Informe de fin de año en línea.
- Elaborar y publicar puntualmente el Documento preliminar en línea.
- Mejorar la exhaustividad de la Revisión de mitad de año. Esto puede lograrse presentando estimaciones de los gastos por programa, incluida una clasificación administrativa y funcional, y estimaciones actualizadas del gasto para al ejercicio presupuestario en curso.

Participación pública

La OBS evalúa las oportunidades formales de participar de forma significativa en las diferentes etapas del proceso presupuestario que se ofrecen al público. La encuesta analiza las prácticas del ejecutivo del gobierno central, la legislatura y la entidad fiscalizadora superior (EFS) utilizando 18 indicadores a los que se da el mismo peso y que se ajustan a los Principios de Participación Pública en las Políticas Fiscales de la Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal, y puntúa a cada país según una escala de 0 a 100.

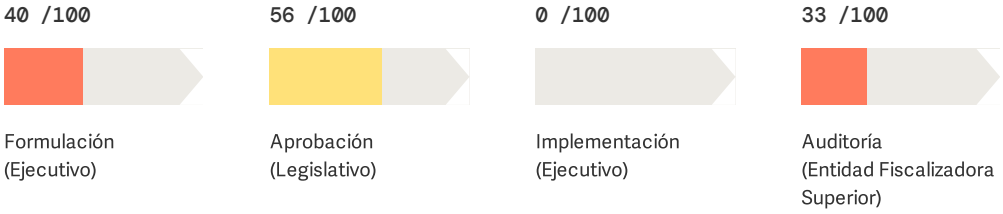
Perú tiene una puntuación de participación pública de **31** (sobre 100).

La participación pública en Perú en comparación con otros países



Para obtener más información sobre buenas prácticas de participación pública en el mundo, véase aquí .

Nivel de oportunidades de participación pública en el proceso presupuestario



KEY 0-40: Few 41-60: Limited 61-100: Adequate

Recomendaciones

El Ministerio de Economía y Finanzas de Perú ha establecido un consejo durante la fase de formulación del presupuesto, pero a fin de reforzar la participación pública en el proceso presupuestario, debe también priorizar las siguientes medidas:

- Poner en práctica mecanismos piloto para monitorear la implementación del presupuesto.
- Ampliar los mecanismos durante la fase de formulación del presupuesto que permiten participar a cualquier organización de la sociedad civil o miembro del público que desee hacerlo.
- Involucrar activamente a las comunidades vulnerables e insuficientemente representadas, directamente o a través de las organizaciones de la sociedad civil que las representan.

El Congreso de la República de Perú ha establecido presentaciones relativas a la aprobación del presupuesto anual y presentaciones relativas a la evaluación del Informe de auditoría, pero debe también priorizar las siguientes medidas:

- Permitir que cualquier miembro del público u organización de la sociedad civil intervenga en las audiencias sobre el proyecto de presupuesto antes de su aprobación.

La Contraloría General de la República de Perú ha establecido mecanismos para contribuir en las investigaciones de auditoría relevantes. A fin de mejorar la participación pública en el proceso presupuestario, debe priorizar las siguientes medidas:

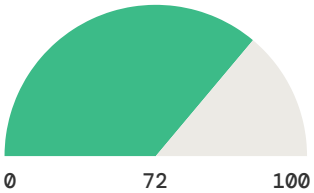
- Establecer mecanismos formales para que el público ayude a desarrollar el programa de auditoría.

Vigilancia del presupuesto

La OBS analiza el papel que las legislaturas y las entidades de fiscalización superior (EFS) juegan en el proceso presupuestario y el grado en que proporcionan supervisión. La encuesta califica a cada país según una escala de 0 a 100 en base a 18 indicadores a los que se da el mismo peso. Asimismo, recopila información complementaria sobre las instituciones fiscales independientes (véase el gráfico).

La legislatura y la entidad fiscalizadora superior en Perú, en conjunto, proporcionan una vigilancia adecuada durante el proceso presupuestario y tienen una puntuación compuesta de **78** (sobre 100). Individualmente, la medida en que cada institución vigila el proceso presupuestario se muestra a continuación:

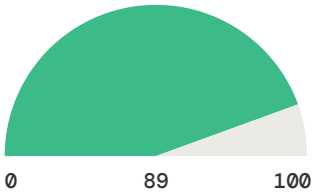
Vigilancia legislativa



0 72 100

adecuada

Vigilancia de auditoría



0 89 100

adecuada

KEY 0-40: Few 41-60: Limited 61-100: Adequate

Recommendations

El Congreso de la República de Perú proporciona una vigilancia adecuada durante la fase de planificación del ciclo presupuestario y una vigilancia adecuada durante la fase de implementación. Para fortalecer la independencia y mejorar la supervisión de la auditoría por parte de la EFS, se recomiendan las siguientes acciones:

- La legislatura debe debatir la política presupuestaria antes de que se presente el Proyecto de presupuesto del ejecutivo y aprobar las recomendaciones del próximo presupuesto.

- Un comité legislativo debe examinar la implementación del presupuesto durante el año y publicar los informes con sus hallazgos en línea.

La práctica emergente de establecer instituciones fiscales independientes

La institución fiscal independiente (IFI) de Perú es el Consejo Fiscal. Su independencia está establecida por ley y reporta al ejecutivo. Publica una evaluación de los pronósticos fiscales y macroeconómicos del ejecutivo.

Los indicadores de las IFI no se puntúan en la Encuesta de Presupuesto Abierto.

Metodología

- En la OBS 2021 solo se evalúan los documentos publicados y los eventos, actividades o avances que tuvieron lugar hasta el 31 de diciembre de 2020.

- La encuesta se basa en un cuestionario que completa en cada país un experto independiente en presupuestos:
  Caroline Gibu (Director)
  Ciudadanos al Día (CAD)
  Jr. Sánchez Cerro Nº 2050, Jesús María, Lima - Perú
  cgibu@ciudadanosaldia.org

- Para reforzar aún más la investigación, un experto independiente anónimo revisa también el borrador del cuestionario de cada país.