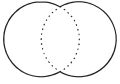


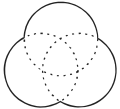
Обзор



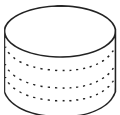
Прозрачность:

73 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)

Участие
общественности:

28 /100



Надзор за бюджетом:

78 /100

Об исследовании

Решения правительства по вопросам бюджета, а именно какие налоги взимать, какие услуги предоставлять и какую сумму заемных средств привлекать, имеют важные последствия для всех членов общества. Когда правительства предоставляют информацию и создают механизмы для участия общественности в принятии таких решений, мы можем более твердо гарантировать, что государственные деньги расходуются в интересах общества.

Исследование по открытости бюджета представляет собой единственный в мире независимый, сравнительный и объективный инструмент исследования, который применяется с учетом признанных международных критериев оценки доступа общественности к информации о государственном бюджете национального уровня, формальных возможностей участия общественности в бюджетном процессе национального уровня, а также роли учреждений по надзору за исполнением бюджета, в частности законодательных органов и национальные органы государственного финансового контроля в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Это 8-ой Обзор открытости бюджета, который охватывает 120 стран мира.

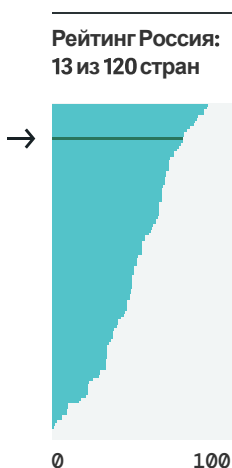
Дополнительная информация, в том числе полная методология **Исследование по открытости бюджета** (Open Budget Survey), Международные и региональные отчеты за 2021 г., сведения, полученные по всем опрошенным странам, а также платформа Data Explorer представлены на сайте www.internationalbudget.org/open-budget-survey.

Прозрачность

Эта часть **Исследование по открытости бюджета** оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка **наличия, своевременности и полноты** восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. **Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных обсуждений по бюджету.**

Показатель прозрачности для Россия составляет **73** (из 100).

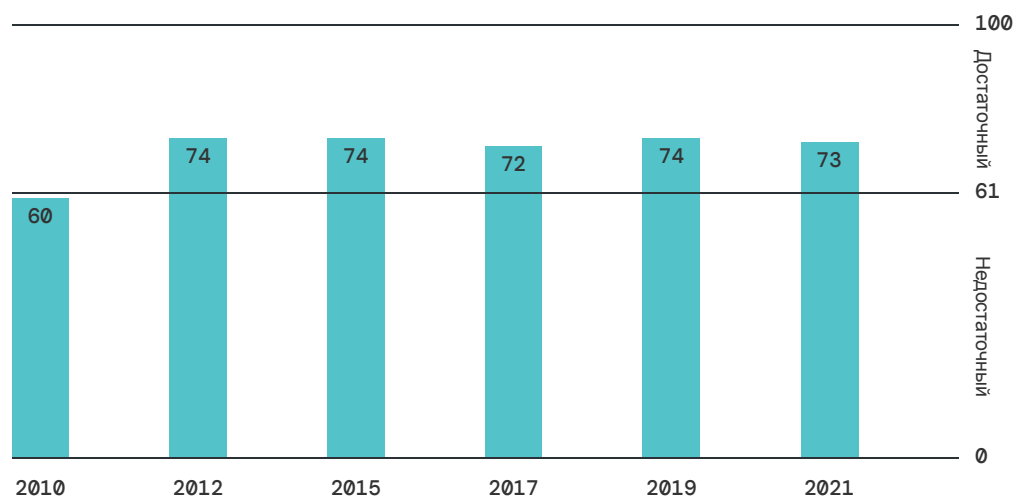
Бюджетная прозрачность Россия по сравнению с другими странами



Среднее значение по всему миру	45
Грузия	87
Россия	73
Казахстан	63
Кыргызская Республика	62
Armenia	61
Монголия	60
Азербайджан	57
Таджикистан	16

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Россия: Как изменился показатель прозрачности со временем?



Россия: динамика бюджетной прозрачности

KEY

- Доступно для общественности
- Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
- ⊘ Не разрабатывались

Документ	2010	2012	2015	2017	2019	2021
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	⊘	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●	●

Россия: доступность ключевых бюджетных документов

KEY	
● 61-100 / 100	
● 41-60 / 100	
● 1-40 / 100	

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2021	Опубликовано с опозданием
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2021	82
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2021	67
Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2021	84
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2020	74
Полугодовой обзор	Содержит детализированную информацию по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор обновленных экономических предположений и прогноз результатов исполнения бюджета.	2020	37

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.	2019	91
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2019	86

Показатель прозрачности России, равный 73 баллам в OBS 2021, близок к показателю 2019 года.

Что изменилось в 2021 году?

Доступность бюджетной информации в России снизилась по следующим причинам:

- Предварительное бюджетное заявление не было своевременно размещено на ресурсах Интернета.

Рекомендации

Россия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- Своевременно публиковать Предварительное бюджетное заявление на ресурсах Интернета.
- Повысить полноту Полугодового обзора, включив обновленный макроэкономический прогноз на весь текущий бюджетный год, обновленные оценки доходов за весь текущий бюджетный год (как по категориям, так и по отдельным источникам), а также обновленные оценки государственных заимствований и долга.

Участие общественности

Исследование по открытости бюджета также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (ВКО), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с Принципами участия общественности в финансовой политике Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

В России показатель участия общественности составляет **28** баллов (из 100).

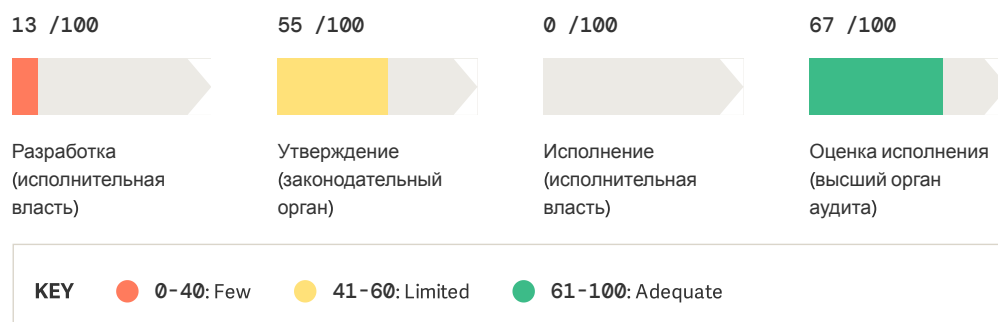
Россия: участие общественности по сравнению с другими странами

Среднее значение по всему миру	14
Грузия	44
Россия	28
Кыргызская Республика	26
Монголия	13
Азербайджан	9
Казахстан	9
Armenia	6
Таджикистан	0

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#).

Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



Рекомендации

Министерство финансов России создало совет в ходе разработки бюджета, но для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе также следует уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Создать пилотные механизмы для мониторинга исполнения бюджета.
- Расширить механизмы в ходе разработки бюджета, позволяющие участвовать любой организации гражданского общества или представителю общественности, которые желают принять в нем участие.
- Активно взаимодействовать с социально уязвимыми группами населения и меньшинствами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.

Федеральное Собрание России проводит публичные слушания, связанные с утверждением годового бюджета, но также должно уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Разрешить любому представителю общественности или организации гражданского общества выступать в ходе слушаний по проекту бюджета до его утверждения.
- Разрешить представителям общественности или организациям гражданского общества выступать в ходе слушаний по аудиторскому отчету.

Надзор за бюджетом

В рамках **Исследование по открытости бюджета** изучается роль законодательных органов и высшего контрольного органа (ВКО) в бюджетном процессе и в какой степени они обеспечивают надзор. Каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100, исходя из 18 одинаковых взвешенных показателей. Кроме того, в ходе опроса осуществляется сбор дополнительной информации о независимых фискальных учреждениях (см. вставку ниже).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в России, в совокупности, осуществляют надлежащий надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **78** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со стороны
Парламента



Аудиторская
проверка



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

Рекомендации

Федеральное Собрание Россия обеспечивает достаточный надзор на этапе планирования бюджетного цикла и достаточный надзор на этапе реализации. Для дальнейшего улучшения надзора следует уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Законодательный орган должен обсуждать бюджетную политику до внесения на рассмотрение проекта бюджета, и утвердить рекомендации по будущему бюджету.

- Законодательный комитет должен изучить ход исполнения бюджета в течение года и опубликовать доклады с их выводами в Интернет.

Для укрепления независимости и улучшения аудиторского надзора со стороны Счетной палаты России рекомендуется принять следующие меры:

- Обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений

Россия не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

**Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

Методология

- В **Исследование по открытости бюджета** 2021 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2020 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Татьяна Ивановна Виноградова

Консультант, Межрегиональная общественная организация Гуманитарно политологический центр «Стратегия»

t9095115@yandex.ru

- С целью повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в России - еще и представителем Министерства финансов.