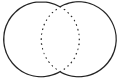


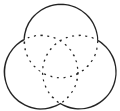
## Généralités



## Transparence:

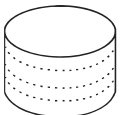
45 /100

(Score de l'indice sur le budget ouvert)



## Participation du Public:

15 /100



## Contrôle Budgétaire:

65 /100

## À propos de l'enquête

Les décisions budgétaires du gouvernement – quels impôts prélever, quels services fournir et quel endettement contracter – ont des conséquences importantes pour tous les membres de la société. Lorsque les gouvernements fournissent des informations et des moyens significatifs permettant au public de participer à ces décisions, l'argent public est plus susceptible d'être dépensé dans l'intérêt public.

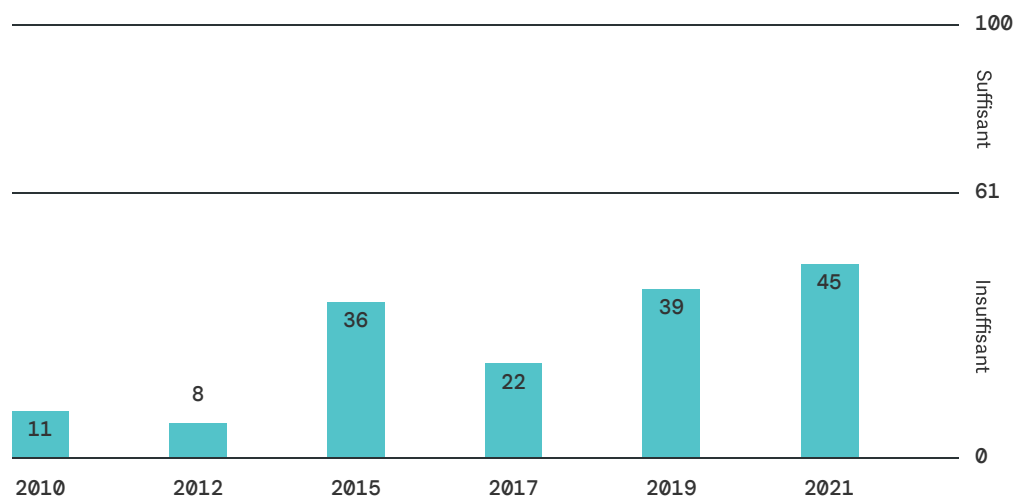
**L'Enquête sur le budget ouvert (EBO)** est le seul instrument de recherche indépendant, comparatif et factuel au monde qui utilise des critères internationalement reconnus pour évaluer l'accès du public aux informations budgétaires du pouvoir central, les possibilités formelles pour le public de participer au processus budgétaire national et le rôle des institutions de contrôle budgétaire telles que les corps législatifs et les bureaux d'audit nationaux dans le processus budgétaire.

L'enquête aide la société civile locale à évaluer et à s'entretenir avec son gouvernement sur la déclaration et l'utilisation des fonds publics. Cette 8e édition de l'EBO couvre 120 pays.

Visitez le site <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/> pour plus d'informations, notamment la méthodologie complète de l'EBO, les rapports mondiaux et régionaux 2021, les résultats pour tous les pays étudiés et l'explorateur de données.



## Rwanda: Comment le score de transparence a-t-il évolué dans le temps ?



## Rwanda: Disponibilité publique des documents budgétaires

KEY	
<span style="color: green;">●</span>	Accessible au public
<span style="color: yellow;">●</span>	Publié en retard, ou non publié en ligne, ou produit pour usage interne uniquement
<span style="color: red;">⊘</span>	Non produit

Document	2010	2012	2015	2017	2019	2021
Rapport préalable au budget	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Projet de budget de l'exécutif	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Budget approuvé	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Budget des citoyens	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: red;">⊘</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Rapport en cours d'année	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Revue de milieu d'année	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>
Rapport de fin d'année	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>
Rapport d'audit	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>

# Rwanda: Quel est le degré d'exhaustivité du contenu des principaux documents budgétaires qui sont mis à la disposition du public ?

KEY	
● 61-100 / 100	
● 41-60 / 100	
● 1-40 / 100	

Principaux documents budgétaires	Objectif et contenu des documents	Exercice budgétaire évalué	Note pour le contenu des documents
Rapport préalable au budget	Expose les paramètres généraux des politiques budgétaires avant le projet de budget de l'exécutif; présente les prévisions économiques, ainsi que les recettes, les dépenses et la dette prévues du gouvernement.	2020-21	67
Projet de budget de l'exécutif	Soumis par l'Exécutif au Législatif pour approbation; détaille les sources de revenus, les allocations aux ministères, les changements de politique proposés, et d'autres informations importantes pour comprendre la situation budgétaire du pays.	2020-21	49
Budget approuvé	Le budget qui a été approuvé par le corps législatif.	2020-21	95
Budget des citoyens	Une version plus simple et moins technique du projet de budget ou du budget approuvé de l'Exécutif, conçue pour transmettre les informations essentielles au public.	2020-21	50
Rapports en cours d'année	Inclure des informations sur les recettes réelles perçues, les dépenses réelles effectuées et les dettes contractées à différents intervalles ; publiées trimestriellement ou mensuellement.	2019-20 & 2020-21	74
Revue de milieu d'année	Une mise à jour complète de l'exécution du budget à partir du milieu de l'exercice budgétaire; comprend un examen des hypothèses économiques et une prévision actualisée des résultats budgétaires.	2019-20	Publiés avec retard
Rapport de fin d'année	Décrit la position des comptes du gouvernement à la fin d'année budgétaire et, idéalement, une évaluation des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs politiques du budget.	2018-19	Usage interne
Rapport d'audit	Publié par l'institution supérieure de contrôle des finances publiques, ce document examine la solidité et l'exhaustivité des comptes de fin d'année du gouvernement.	2018-19	57

Le score de transparence du Rwanda de 45 dans l'EBO 2021 est modérément plus élevé que par rapport à son score de 2019.

# Qu'est-ce qui a changé en 2021 ?

Le Rwanda a accru la disponibilité des informations budgétaires de :

- Publication en ligne du Rapport préalable au budget.

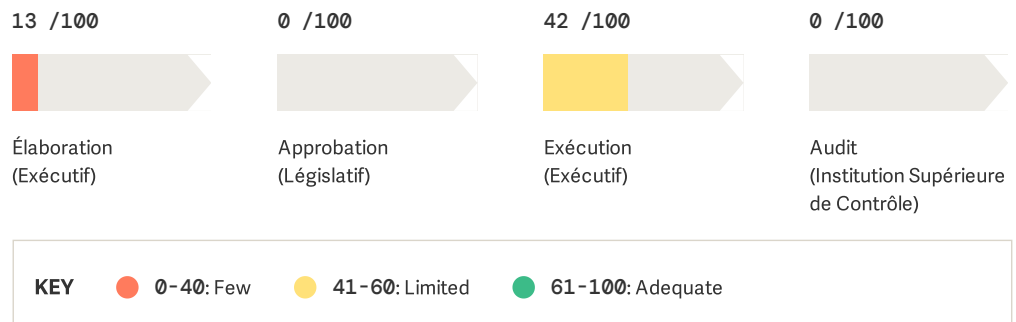
## Recommandations

Le Rwanda devrait donner la priorité aux actions suivantes pour améliorer la transparence budgétaire :

- Publier les Revue de milieu d'année et Rapport de fin d'année en ligne en temps voulu. La Revue de milieu d'année doit être publiée au plus tard trois mois après la moitié de l'exercice fiscal, tandis que le Rapport de fin d'année doit être publié au plus tard 12 mois après la fin de l'exercice fiscal. Bien que le Rwanda produise des rapports cumulatifs trimestriels, ces documents manquent d'informations importantes qui leur permettraient d'être considérés comme une Revue de milieu d'année ou un Rapport de fin d'année. Par exemple, la Revue de milieu d'année doit contenir des estimations de dépenses, des estimations de recettes et/ou des prévisions macroéconomiques actualisées pour l'ensemble de l'année, en plus des résultats du premier semestre de l'année. De même, le Rapport de fin d'année est un rapport complet et détaillé de l'exécution du budget par le gouvernement au cours de l'exercice et il est plus détaillé qu'un rapport du quatrième trimestre.
- Inclure des données sur la situation financière du gouvernement et des données sur les prévisions macroéconomiques dans le Projet de budget de l'exécutif. Cela pourrait se faire en incluant des informations sur les actifs financiers et non financiers détenus par le gouvernement et en effectuant une analyse de la manière dont les différentes hypothèses macroéconomiques affectent les estimations des dépenses, des recettes et de la dette.
- Améliorer l'exhaustivité du Rapport d'audit en veillant à ce qu'il rende compte de toutes les dépenses, y compris les fonds extrabudgétaires.
- Développer un mécanisme pour identifier les exigences du public en matière d'informations budgétaires incluses dans le Budget des citoyens.



# Étendue des opportunités de participation du public au processus budgétaire



## Recommandations

Le Ministère des Finances et du Plan du Rwanda a mis en place consultations citoyennes pendant l'élaboration du budget et public consultations pendant l'exécution du budget mais, pour renforcer davantage la participation du public au processus budgétaire, la priorité devrait également être accordée aux actions suivantes :

- Élargir les mécanismes durant la formulation et l'exécution du budget qui associent toute organisation de la société civile ou tout membre du public qui souhaite y participer.
- Faire participer activement les communautés vulnérables et sous-représentées, soit directement ou par l'intermédiaire des organisations de la société civile qui les représentent.

Le Parlement du Rwanda devrait accorder la priorité aux actions suivantes :

- Encourager activement les membres du public ou les organisations de la société civile à témoigner lors de ses audiences sur le projet de budget avant son approbation et leur permettre de le faire.
- Encourager activement les membres du public ou les organisations de la société civile à témoigner lors de ses audiences sur le rapport d'audit et leur permettre de le faire.
- Mettre en place un mécanisme de production de rapports et de retour d'information sur la participation du public aux audiences. Ce mécanisme devrait inclure une synthèse des contributions et des commentaires reçus ainsi qu'un espace permettant au public de fournir des contributions supplémentaires afin de renforcer les possibilités de participation dans les années à venir.

Le Bureau du Vérificateur Général du Rwanda devrait accorder la priorité aux actions suivantes pour améliorer la participation du public au processus budgétaire :

- Mettre en place des mécanismes formels permettant au public de l'aider à développer son programme d'audit et de contribuer aux enquêtes d'audit nécessaires.

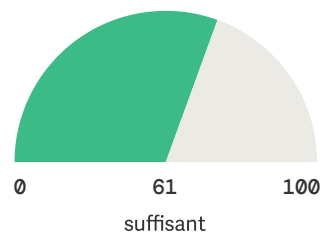


# Contrôle budgétaire

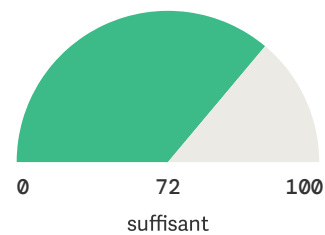
L'EBO examine le rôle que jouent les législatures et les institutions supérieures de contrôle (ISC) dans le processus budgétaire et la mesure dans laquelle elles assurent le contrôle; chaque pays est noté sur une échelle de 0 à 100 sur la base de 18 indicateurs pondérés de manière égale. En outre, l'enquête recueille des informations supplémentaires sur les institutions budgétaires indépendantes (voir encadré).

Le pouvoir législatif et l'institution supérieure de contrôle des finances publiques du Rwanda assurent ensemble un contrôle suffisant au cours du processus budgétaire, avec un score composite de contrôle de **65** (sur 100). Pris individuellement, le degré de contrôle de chaque institution est indiqué ci-dessous :

## Contrôle parlementaire



## Contrôle de l'ISC



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

## Recommandations

Le Parlement du Rwanda assure le contrôle limité pendant la phase de planification du cycle budgétaire et le contrôle suffisant pendant la phase d'exécution. Pour améliorer encore le contrôle budgétaire, les actions suivantes doivent être prioritaires :

- Le pouvoir législatif doit débattre de la politique budgétaire avant que le Projet de budget de l'exécutif ne soit déposée et approuver les recommandations pour le prochain budget.

- Le Projet de budget de l'exécutif doit être soumise au Parlement au moins deux mois avant le début de l'exercice budgétaire.
- Les commissions parlementaires doivent examiner le Projet de budget de l'exécutif et publier en ligne les rapports contenant leurs analyses.
- Une commission parlementaire devrait examiner l'exécution du budget en cours d'exercice et publier en ligne des rapports contenant ses conclusions.

Pour renforcer l'indépendance et améliorer le contrôle par le Bureau du Vérificateur Général du Rwanda, les actions suivantes sont recommandées :

- Veiller à ce que les processus d'audit soient examinés par une agence indépendante.

### **La pratique émergente consistant à créer des institutions budgétaires indépendantes**

Le Rwanda ne dispose pas d'une institution budgétaire indépendante (IBI). Les IBI sont de plus en plus reconnues comme de précieuses sources d'informations indépendantes et non partisans pour l'Exécutif et/ou le Parlement pendant le processus budgétaire.

*\*Ces indicateurs ne sont pas notés dans l'enquête sur le budget ouvert.*

# Méthodologie

---

- Seuls les documents publiés et les événements, activités ou développements qui ont eu lieu jusqu'au 31 décembre 2020 ont été évalués dans l'EBO 2021.
- L'enquête est basée sur un questionnaire rempli dans chaque pays par un expert indépendant en matière de budget. Pour toute demande de renseignements, veuillez contacter l'International Budget Partnership : [info@internationalbudget.org](mailto:info@internationalbudget.org)
- Pour renforcer davantage la recherche, le projet de questionnaire de chaque pays est également examiné par un expert indépendant anonyme, et au Rwanda par un représentant du Ministère des Finances et du Plan.