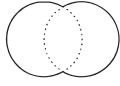


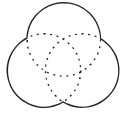
## نظرة عامة



الشفافية:

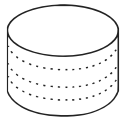
100/ 1

(درجة مؤشر الموازنة المفتوحة)



مشاركة الجمهور:

100/ 4



الرقابة على الموازنة:

100/ 6

## نبذة عن المسح

سيكون للقرارات المعنية بالموازنة الحكومية - الضرائب المفروضة، والخدمات التي يجب تقديمها، ومقدار الديون التي يجب تحملها - عواقب وخيمة على جميع أفراد المجتمع. وإذا فرت الحكومات المعلومات والقنوات اللازمة للجمهور لتمكينه من المشاركة في هذه القرارات، يمكننا أن نضمن بصورة أفضل أن الأموال العامة ستُنفق على تحقيق المصالح العامة.

إن مسح الموازنة المفتوحة هو أداة البحث الوحيدة في العالم التي تتميز بكونها مستقلة وقابلة للمقارنة وقائمة على الحقائق وتستخدم المعايير المتفق عليها دوليًا لتقييم إمكانية وصول الجمهور إلى معلومات موازنة الحكومة المركزية؛ والفرص الرسمية المتاحة أمام الجمهور للمشاركة في عملية الموازنة الوطنية؛ ودور مؤسسات الرقابة على الموازنة، مثل: الهيئات التشريعية ومكاتب التدقيق الوطنية، في عملية الموازنة ذاتها.

يساعد المسح المجتمع المدني المحلي على تقييم حكومته والتشاور معها بشأن الإبلاغ وكيفية استخدام الأموال العامة. يغطي الإصدار الثامن من مسح الموازنة المفتوحة 120 دولة.

أنه في هذه الجولة من مسح الموازنة المفتوحة، تم إجراء النتائج الخاصة بالسودان بناءً على ممارسات الحكومة في عام 2020، ولا تعكس التغييرات في الحكومة أو ممارسات المساءلة بعد ذلك التاريخ. وبالتالي، فإن التوصيات المقدمة في هذا الملخص تستند إلى التحسينات التي يمكن إدخالها على الممارسات التي لوحظت في عام 2020

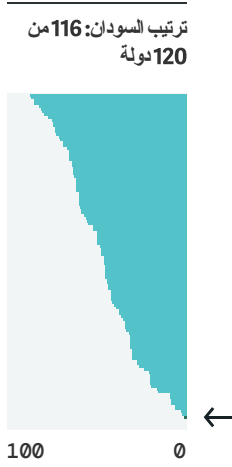
يُرجى زيارة [www.internationalbudget.org/open-budget-survey](http://www.internationalbudget.org/open-budget-survey) لمعرفة المزيد من المعلومات، بما في ذلك منهجية مسح الموازنة المفتوحة (OBS) الكامل، والتقارير العالمية والإقليمية لعام 2021، والنتائج المعنية بجميع البلدان التي شملها المسح، ومستكشف البيانات.

## الشفافية

يقيس هذا الجزء من مسح الموازنة المفتوحة إمكانية وصول الجمهور إلى المعلومات المتعلقة بكيفية قيام الحكومة المركزية بزيادة الموارد العامة وإنفاقها ويتم تقييم مدى توفر ثماني وثائق أساسية للموازنة على الإنترنت، وتوقيتها وشموليتها باستخدام 109 مؤشرات ذات وزن مماثل بحيث تحصل كل دولة على مقياس من 0 إلى 100. وتشير درجة الشفافية 61 أو أكثر إلى أن الدولة من المرجح أن تنشر ما يكفي من المواد لدعم النقاش العام حول الموازنة.

حصل السودان على درجة شفافية 1 (من 100)

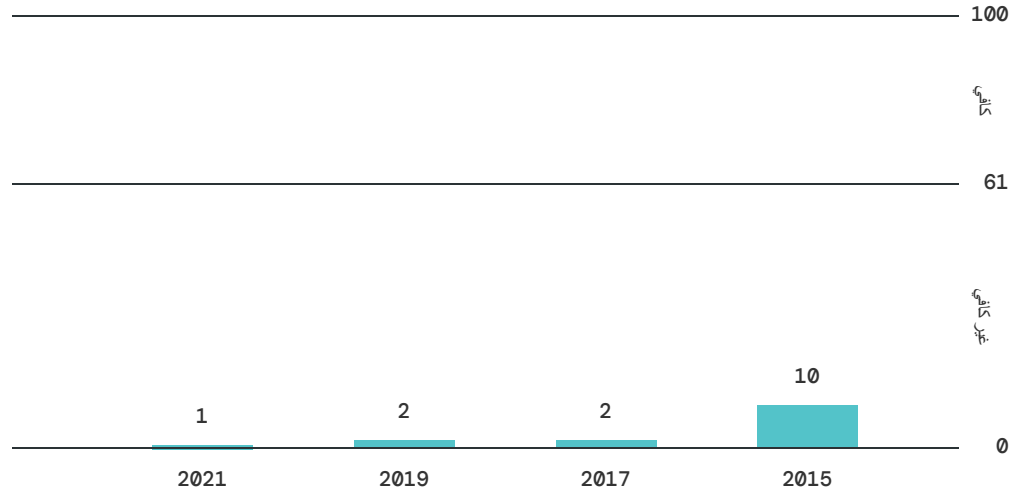
### مقارنة درجة الشفافية السودان مع الدول الأخرى



الدرجة	الدولة	المعدل العالمي
45		المعدل العالمي
61	الأردن	
48	المغرب	
43	مصر	
42	تونس	
23	المملكة العربية السعودية	
15	South Sudan	
9	لبنان	
6	العراق	
3	الجزائر	
2	قطر	
1	السودان	
0	اليمن	

100 كافي 61 غير كافي 0

## كيف تغيرت درجة الشفافية في السودان بمرور الوقت؟



## توفر وثائق الموازنة للجمهور

KEY
● متاح للجمهور
● تم نشره في توقيت متأخر أو لم يتم نشره عبر الإنترنت أو تم إنتاجه للأغراض الداخلية فقط
○ لم يتم إنتاجه

الوثيقة	2015	2017	2019	2021
البيان التمهيدي للموازنة	●	●	●	●
مقترح الموازنة للسلطة التنفيذية	●	●	●	●
الموازنة المقررة	●	●	●	●
موازنة المواطنين	○	○	○	○
التقارير السنوية	●	●	●	●
المراجعة نصف السنوية	○	○	○	○
تقرير نهاية السنة	●	●	●	●
تقرير التدقيق	●	●	●	○

## ما مدى شمولية محتوى وثائق الموازنة التي اتاحها السودان للجمهور؟

KEY	
100 / 61-100	●
100 / 41-60	●
100 / 1-40	●

وثيقة الموازنة الرئيسية	الغرض من المستند ومحتوياته	السنة المالية التي تم تقييمها	درجة محتوى المستند
البيان التمهيدي للموازنة	كشف المعلمات الواسعة للسياسات المالية قبل طرح مقترح الموازنة التنفيذية وتحديد التوقعات الاقتصادية للحكومة والإيرادات والنفقات والديون.	2021	22
مقترح الموازنة للسلطة التنفيذية	المقدم من قبل السلطة التنفيذية إلى السلطة التشريعية حتى تتم الموافقة عليه وهو يوضح بالتفاصيل مصادر الإيرادات والتخصيصات التي يتم عملها لكل الوزارات والتغييرات المقترحة في السياسة وكذلك المعلومات الأخرى الضرورية لفهم الموقف المالي للدولة.	2020	تم نشرها للاستخدام الداخلي
الموازنة المقررة	الموازنة التي تم اعتمادها من السلطة التشريعية.	2020	تم نشرها للاستخدام الداخلي
موازنة المواطنين	إصدار مبسط وأقل فنية لمقترح الموازنة للسلطة التنفيذية أو الموازنة المقررة التابعين للحكومة مصمم خصيصًا لنقل المعلومات الرئيسية إلى الجمهور.	2020	لم يتم إنتاجها
التقارير السنوية	تتضمن على معلومات حول الإيرادات الفعلية التي يتم جمعها والنفقات الفعلية التي يتم صرفها والديون المستدانة على المستويات المختلفة؛ والتي يتم إصدارها كل ثلاثة أشهر أو كل شهر. متأخر	2020	تم نشره في وقت متأخر
المراجعة نصف السنوية	تحديث شامل بشأن تنفيذ الموازنة، حتى منتصف السنة المالية بما في ذلك مراجعة الافتراضات الاقتصادية وتوقعات نتائج الموازنة.	2020	تم نشرها للاستخدام الداخلي
تقرير نهاية السنة	يعرض موقف حسابات الحكومة في نهاية السنة المالية ويحتوي على تقييم للتقدم المحرز في إنجاز أهداف سياسة الموازنة.	2019	تم نشرها للاستخدام الداخلي
تقرير التدقيق	صادر عن جهاز الرقابة العليا، تعمل هذه الوثيقة على فحص سلامة واكتمال حسابات نهاية العام للحكومة.	2018	لم يتم إنتاجها

درجة الشفافية في السودان (1) لعام 2021 قريب من الدرجة التي حصل عليها في عام 2019

## التوصيات

- يجب على السودان وضع الإجراءات التالية كأولويات لتحسين شفافية الموازنة:
- نشر مقترح الموازنة للسلطة التنفيذية و الموازنة المقررة و التقارير السنوية و المراجعة نصف السنوية و تقرير نهاية السنة على الإنترنت في الوقت المناسب.
- إصدار ونشر الموازنة المقررة و تقرير التدقيق على الإنترنت في الوقت المناسب.
- تحسين شمولية البيان التمهيدي للموازنة.

# مشاركة الجمهور

إن الشفافية وحدها غير كافية لتحسين الحكم وتعتبر المشاركة العامة الشاملة أمر بالغ الأهمية لتحقيق النتائج الإيجابية المرتبطة بزيادة شفافية الموازنة.

كما يُقيّم مسح الموازنة المفتوحة الفرص الرسمية المتاحة للجمهور للمشاركة الهادفة في مختلف مراحل عملية الموازنة ويبحث في ممارسات الجهاز التنفيذي للحكومة المركزية والهيئة التشريعية وجهاز الرقابة العليا باستخدام ١٨ مؤشر متساوي في الوزن، بما يتماشى مع مبادئ المبادرة العالمية للشفافية المالية ومبادئ المشاركة العامة في السياسة المالية وتحسب درجات كل دولة على مقياس من 0 إلى 100،

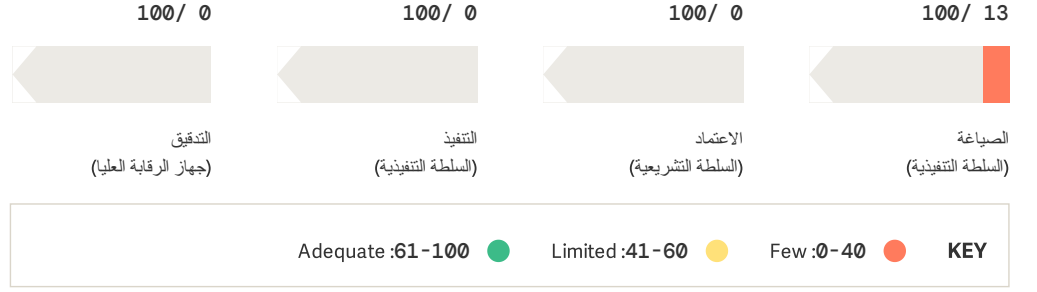
الدرجة التي حصل عليها السودان في المشاركة العامة هي 4 (من 100).

## مقارنة مشاركة الجمهور في السودان مع الدول الأخرى

14	المعدل العالمي
19	مصر
15	تونس
11	South Sudan
7	المغرب
4	السودان
4	الأردن
0	الجزائر
0	العراق
0	لبنان
0	قطر
0	المملكة العربية السعودية
0	اليمن
100	كافي
61	غير كافي
0	غير كافي

لمزيد من المعلومات حول ممارسات مشاركة الجمهور الجيدة من جميع أنحاء العالم، يرجى مراجعة [هنا](#)

## حجم فرص مشاركة الجمهور في عملية الموازنة



### التوصيات

في عام 2020، شارك الجمهور على نحو متقطع تحت رعاية وزارة المالية في عملية الموازنة. حضر أعضاء المقاومة الاقتصادية اجتماعات الموافقة على الموازنة، لكن مدخلاتهم في الموازنة العامة كانت محدودة. لزيادة تعزيز مشاركة الجمهور في عملية الموازنة، يجب على السلطة التنفيذية إعطاء الأولوية لاتباع الإجراءات التالية:

- وضع آليات تدريبية لرصد تنفيذ الموازنة.
- توسيع الآليات أثناء صياغة الموازنة التي تشترك فيها أي منظمة من منظمات المجتمع المدني أو أي فرد من الجمهور الراغب في المشاركة.
- الانخراط بنشاط مع المجتمعات الضعيفة والممثلة تمثيلاً ناقصاً بشكل مباشر أو من خلال منظمات المجتمع المدني التي تمثلهم

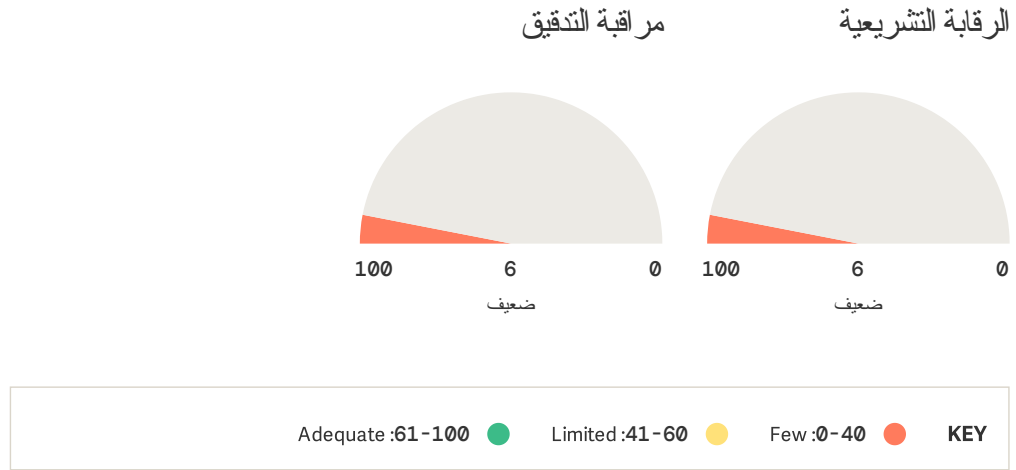
يجب على غرفة التدقيق الوطنية في السودان وضع الإجراءات التالية كأولويات لتحسين مشاركة الجمهور في عملية الموازنة:

- وضع آليات رسمية للجمهور للمساعدة في وضع برنامج التدقيق الخاص به والمشاركة في تحقيقات التدقيق ذات الصلة.

# الرقابة على الموازنة

يتناول مسح الموازنة المفتوحة الدور الذي تقوم به الجهات التشريعية ومؤسسات التدقيق العليا (SAIs) في عملية الموازنة ومدى قيامها بالرقابة؛ ويتم تسجيل درجات كل دولة على مقياس من 0 إلى 100 وفقاً لـ 18 مؤشراً يتمتعون بنفس القدر من الأهمية. إضافةً إلى ذلك، يجمع المسح معلومات تكملية عن المؤسسات المالية المستقلة (انظر المربع أدناه).

يظهر مدى إشراف كل مؤسسة في السودان أدناه



## التوصيات

تم تقييم السلطة التشريعية المؤقتة في السودان خلال هذه الجولة من مسح الموازنة المفتوحة، ولكن منذ انتهاء البحث، تم حل تلك السلطة المتمثلة في السيادة المشتركة ومجلس الوزراء. في المستقبل،

- ينبغي منح السلطة التشريعية سلطة قانونية لتعديل مقترح الموازنة الخاص بالسلطة التنفيذية.
- ينبغي استشارة الهيئة التشريعية قبل أن تحول السلطة التنفيذية الأموال المحددة في الموازنة المقررة بين الوحدات الإدارية؛ أو أن تتفق أي عائد غير متوقع؛ أو أن تقلل الإنفاق بسبب نقص الإيرادات خلال سنة الموازنة.
- يتعين على السلطة التشريعية مناقشة سياسة الموازنة قبل وضع مقترح الموازنة للسلطة التنفيذية واعتماد التوصيات الخاصة بالموازنة القادمة.
- يتعين تقديم مقترح الموازنة للسلطة التنفيذية إلى المشرعين قبل شهرين على الأقل قبل بداية عام الموازنة.
- يتعين على اللجان التشريعية فحص مقترح الموازنة للسلطة التنفيذية ونشر التقارير وتحليلها على الإنترنت.
- يتعين على اللجان التشريعية فحص تنفيذ الموازنة السنوية ونشر التقارير ونتائجها على الإنترنت.

من أجل تعزيز الاستقلال وتحسين الرقابة على التدقيق من قبل غرفة التدقيق الوطنية في السودان، يوصى باتخاذ الإجراءات التالية:

- يتعين الحصول على موافقة السلطة التشريعية أو القضائية لتعيين وإقالة رئيس جهاز الرقابة العليا.
- منح جهاز الرقابة العليا صلاحيات كاملة لتنفيذ عمليات التدقيق وفقاً لما يراه مناسباً.
- ضمان أن يكون لدى جهاز الرقابة العليا التمويل الكافي لأداء مهامه، على النحو الذي تحدده أي جهة مستقلة (على سبيل المثال، السلطة التشريعية أو القضائية).
- ضمان مراجعة عمليات التدقيق من قبل وكالة مستقلة.

### الممارسة الناشئة المتمثلة في إنشاء مؤسسات مالية مستقلة

السودان ليس لديها مؤسسة مالية مستقلة، يتزايد الاعتراف بالمؤسسات المالية المستقلة باعتبارها جهات مستقلة ذات قيمة وغير حزبية تقدم المعلومات إلى السلطة التنفيذية و/أو البرلمان خلال عملية الموازنة. لا يتم تسجيل هذه المؤشرات في مسح الموازنة المفتوحة.



# المنهجية

---

- لم يتم تقييم سوى الوثائق المنشورة والأحداث والأنشطة أو التطورات التي حدثت حتى 31 ديسمبر 2020 في مسح الموازنة المفتوحة لعام 2021.

- ويستند المسح إلى استبيان تم إجراءه في كل دولة بواسطة خبير استشاري مستقل في الموازنة:  
نهى محمد  
إستشاري

mohnuh@yahoo.com

- ولزيادة تعزيز البحث، يقوم خبير مستقل مجهول الهوية باستعراض مسودة الاستبيان الخاصة بكل دولة