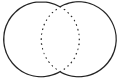


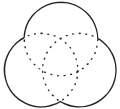
Обзор



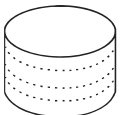
Прозрачность:

16 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)

Участие
общественности:

0 /100



Надзор за бюджетом:

43 /100

Об исследовании

Решения правительства по вопросам бюджета, а именно какие налоги взимать, какие услуги предоставлять и какую сумму заемных средств привлекать, имеют важные последствия для всех членов общества. Когда правительства предоставляют информацию и создают механизмы для участия общественности в принятии таких решений, мы можем более твердо гарантировать, что государственные деньги расходуются в интересах общества.

Исследование по открытости бюджета представляет собой единственный в мире независимый, сравнительный и объективный инструмент исследования, который применяется с учетом признанных международных критериев оценки доступа общественности к информации о государственном бюджете национального уровня, формальных возможностей участия общественности в бюджетном процессе национального уровня, а также роли учреждений по надзору за исполнением бюджета, в частности законодательных органов и национальные органы государственного финансового контроля в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Это 8-ой Обзор открытости бюджета, который охватывает 120 стран мира.

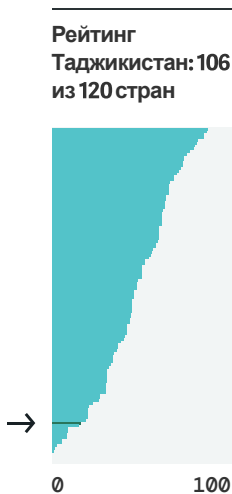
Дополнительная информация, в том числе полная методология **Исследование по открытости бюджета** (Open Budget Survey), Международные и региональные отчеты за 2021 г., сведения, полученные по всем опрошенным странам, а также платформа Data Explorer представлены на сайте www.internationalbudget.org/open-budget-survey.

Прозрачность

Эта часть **Исследование по открытости бюджета** оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка **наличия, своевременности и полноты** восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. **Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных обсуждений по бюджету.**

Показатель прозрачности для Таджикистан составляет **16** (из 100).

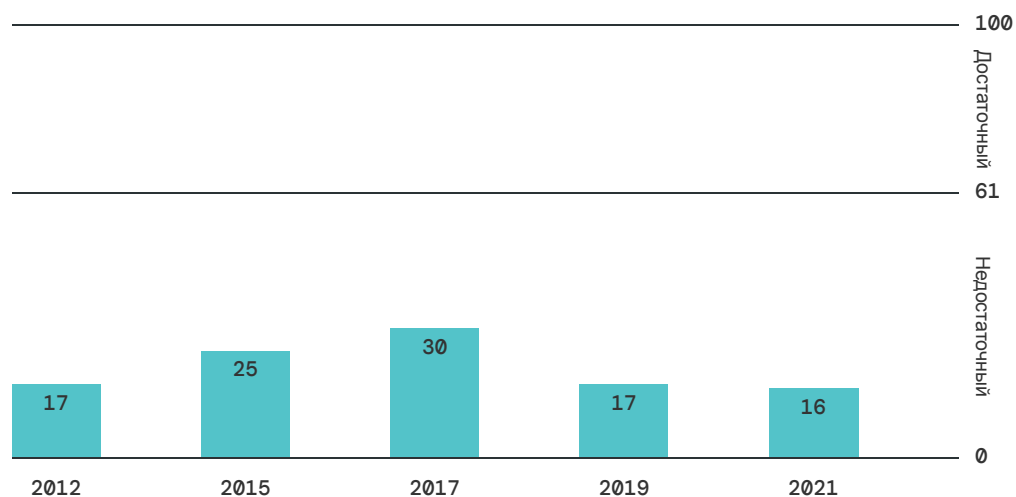
Бюджетная прозрачность Таджикистан по сравнению с другими странами



Среднее значение по всему миру	45
Грузия	87
Россия	73
Казахстан	63
Кыргызская Республика	62
Монголия	60
Азербайджан	57
Turkey	55
Таджикистан	16

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Таджикистан: Как изменился показатель прозрачности со временем?



Таджикистан: динамика бюджетной прозрачности

KEY	
●	Доступно для общественности
●	Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
⊘	Не разрабатывались

Документ	2012	2015	2017	2019	2021
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	⊘	⊘	●	⊘
Годовой отчет	●	●	●	⊘	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●

Таджикистан: доступность ключевых бюджетных документов

KEY	
●	61-100 / 100
●	41-60 / 100
●	1-40 / 100

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2021	89
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2021	Опубликовано с опозданием
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2021	73
Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2020	33
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2020	56
Полугодовой обзор	Содержит детализированную информацию по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор обновленных экономических предположений и прогноз результатов исполнения бюджета.	2020	Не производился

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.	2019	Для внутреннего использования
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2018	Для внутреннего использования

Индекс открытости бюджета Таджикистана за 2021 г. почти соответствует оценке 2019 г.

Что изменилось в 2021 году?

Таджикистан повысил уровень доступа к бюджетной информации посредством:

- Онлайн публикации Гражданского бюджета.
- Своевременной онлайн публикации Текущих отчетов.
- Увеличения полноты информации, представленной в Предварительном бюджетном заявлении.

Однако, Таджикистан также снизил доступность бюджетной информации по причине того, что:

- Бюджетное предложение исполнительной власти не размещено в Интернете, для того чтобы быть доступным для общественности во время его обсуждения в законодательном органе.

Рекомендации

Таджикистан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- Своевременно публиковать онлайн годовой отчет и аудиторский отчет.
- Своевременно разрабатывать и публиковать онлайн Полугодовой обзор.
- Повысить полноту Гражданского бюджета и Текущих отчетов.

- Своевременно публиковать Бюджетное предложение исполнительной власти и убедиться, что оно размещено онлайн и доступно для общественности во время его обсуждения в законодательном органе.

Участие общественности

Исследование по открытости бюджета также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (ВКО), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с Принципами участия общественности в финансовой политике Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

Таджикистан получил **0** баллов (из 100).

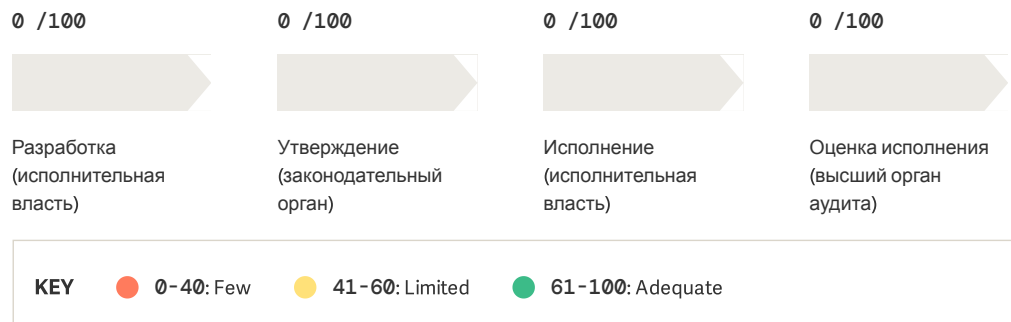
Таджикистан: участие общественности по сравнению с другими странами

Среднее значение по всему миру	14
Грузия	44
Россия	28
Кыргызская Республика	26
Монголия	13
Азербайджан	9
Казахстан	9
Таджикистан	0
Turkey	0

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#).

Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



Рекомендации

Для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе Министерству финансов Таджикистана следует уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Создать механизмы для привлечения общественности к разработке бюджета и контролю за его исполнением.
- Активно взаимодействовать с социально уязвимыми группами населения и меньшинствами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.

Высшее Собрание (Маджлиси Оли) Таджикистана должно уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по предложению о бюджете до его утверждения.
- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по аудиторскому отчету.

В целях расширения участия общественности в бюджетном процессе Счетная палата Таджикистан должна уделить первоочередное внимание следующим действиям:

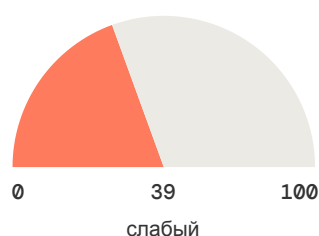
- Создание официальных механизмов, с помощью которых общественность сможет оказывать помощь в разработке его программы аудита и содействовать проведению соответствующих аудиторских проверок.

Надзор за бюджетом

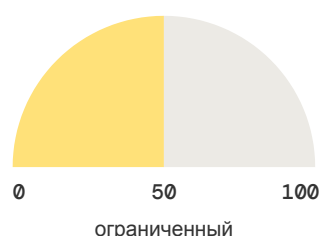
В рамках **Исследование по открытости бюджета** изучается роль законодательных органов и высшего контрольного органа (ВКО) в бюджетном процессе и в какой степени они обеспечивают надзор. Каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100, исходя из 18 одинаковых взвешенных показателей. Кроме того, в ходе опроса осуществляется сбор дополнительной информации о независимых фискальных учреждениях (см. вставку ниже).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в Таджикистане, в совокупности, осуществляют ограниченный надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **43** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со стороны
Парламента



Аудиторская
проверка



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

Рекомендации

Высшее Собрание (Маджлиси Оли) Таджикистана обеспечивает ограниченный надзор на этапе планирования бюджетного цикла и слабый надзор на этапе реализации. Для улучшения надзора он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Законодательный орган должен обсудить бюджетную политику до внесения на рассмотрение бюджетного предложения исполнительной власти, и утвердить рекомендации по предстоящему бюджету.

- Бюджетное предложение исполнительной власти должно быть передано на рассмотрение парламентариев не менее, чем за два месяца до начала бюджетного года.
- Парламентские комитеты должны изучить Бюджетное предложение исполнительной власти и опубликовать доклады с их анализом на ресурсах Интернет.
- Парламентский комитет должен изучить ход исполнения бюджета в течение года и опубликовать доклады с их выводами на ресурсах Интернет.
- На практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом до того, как исполнительная власть потратит любые непредвиденные доходы или сократит расходы из-за дефицита доходов.
- Парламентский комитет должен изучить аудиторский отчет и опубликовать доклад с их выводами на ресурсах Интернет.

Для укрепления независимости и улучшения аудиторского надзора со стороны Счетной палаты Таджикистан рекомендуется принять следующие меры:

- Обеспечить достаточное финансирование высшего контрольного органа для выполнения своих обязанностей, как это определено независимым органом (например, законодательным или судебным органом).
- Обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений

Таджикистан не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

**Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

Методология

В ООБ 2021 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2020 года.

Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Уктам Джумаев, Консультант

u.dzhumaev@gmail.com

С целью повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в Таджикистане - еще и представителем Министерства финансов.