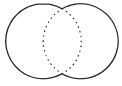


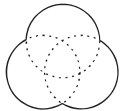
Généralités



Transparence:

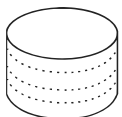
42 /100

(Score de l'indice sur le budget ouvert)



Participation du Public:

15 /100



Contrôle Budgétaire:

53 /100

À propos de l'enquête

Les décisions budgétaires du gouvernement – quels impôts prélever, quels services fournir et quel endettement contracter – ont des conséquences importantes pour tous les membres de la société. Lorsque les gouvernements fournissent des informations et des moyens significatifs permettant au public de participer à ces décisions, l'argent public est plus susceptible d'être dépensé dans l'intérêt public.

L'Enquête sur le budget ouvert (EBO) est le seul instrument de recherche indépendant, comparatif et factuel au monde qui utilise des critères internationalement reconnus pour évaluer l'accès du public aux informations budgétaires du pouvoir central, les possibilités formelles pour le public de participer au processus budgétaire national et le rôle des institutions de contrôle budgétaire telles que les corps législatifs et les bureaux d'audit nationaux dans le processus budgétaire.

L'enquête aide la société civile locale à évaluer et à s'entretenir avec son gouvernement sur la déclaration et l'utilisation des fonds publics. Cette 8e édition de l'EBO couvre 120 pays.

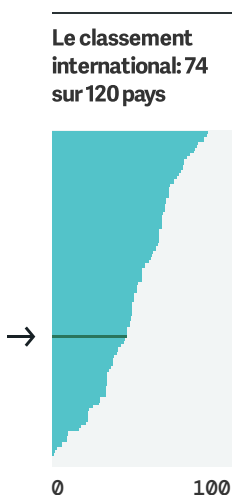
Visitez le site <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/> pour plus d'informations, notamment la méthodologie complète de l'EBO, les rapports mondiaux et régionaux 2021, les résultats pour tous les pays étudiés et l'explorateur de données.

Transparence

Cette partie de l'EBO mesure l'accès du public aux informations sur la façon dont le pouvoir central collecte et dépense les ressources publiques. Elle évalue **la disponibilité en ligne, la disponibilité à temps et l'exhaustivité** de huit documents budgétaires clés en utilisant 109 indicateurs pondérés de manière égale et note chaque pays sur une échelle de 0 à 100. **Un score de transparence de 61 ou plus indique qu'un pays est susceptible de publier suffisamment de documents pour favoriser un débat public informé sur le budget.**

La Tunisie a un score de transparence de **42** (sur 100).

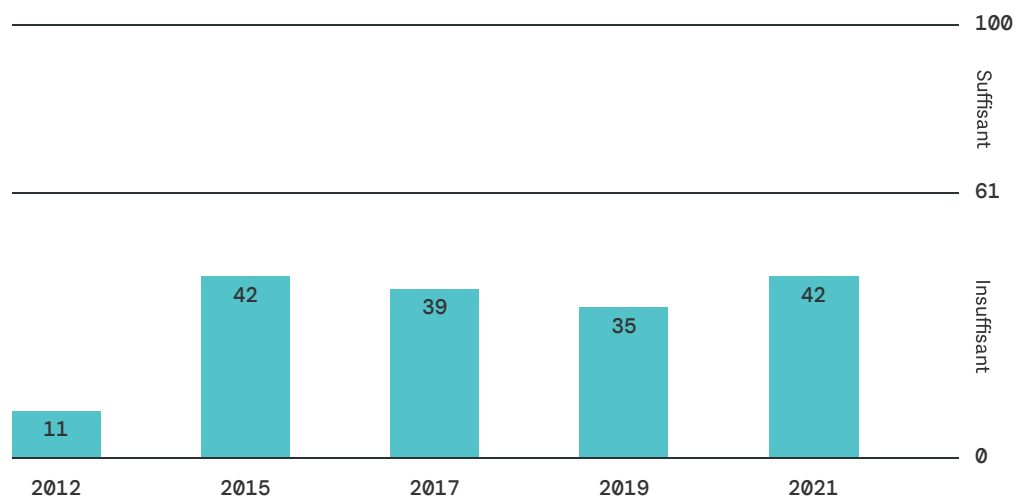
Tunisie: La transparence par rapport aux autres



| | |
|------------------|----|
| Moyenne mondiale | 45 |
| Jordanie | 61 |
| Maroc | 48 |
| Égypte | 43 |
| Tunisie | 42 |
| Arabie Saoudite | 23 |
| Liban | 9 |
| Irak | 6 |
| Algérie | 3 |
| Qatar | 2 |
| Soudan | 1 |
| Yémen | 0 |

0 Insuffisant 61 Suffisant 100

Tunisie: Comment le score de transparence a-t-il évolué dans le temps ?



Tunisie: Disponibilité publique des documents budgétaires

| KEY | |
|---------------------------------------|--|
| ● | Accessible au public |
| ● | Publié en retard, ou non publié en ligne, ou produit pour usage interne uniquement |
| ⊘ | Non produit |

| Document | 2012 | 2015 | 2017 | 2019 | 2021 |
|--------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Rapport préalable au budget | ⊘ | ⊘ | ⊘ | ⊘ | ⊘ |
| Projet de budget de l'exécutif | ● | ● | ● | ● | ● |
| Budget approuvé | ● | ● | ● | ● | ● |
| Budget des citoyens | ⊘ | ● | ● | ● | ● |
| Rapport en cours d'année | ● | ● | ● | ● | ● |
| Revue de milieu d'année | ⊘ | ⊘ | ⊘ | ⊘ | ⊘ |
| Rapport de fin d'année | ● | ● | ● | ● | ● |
| Rapport d'audit | ● | ⊘ | ● | ● | ● |

Tunisie: Quel est le degré d'exhaustivité du contenu des principaux documents budgétaires qui sont mis à la disposition du public ?

KEY

61-100 / 100

41-60 / 100

1-40 / 100

| Principaux documents budgétaires | Objectif et contenu des documents | Exercice budgétaire évalué | Note pour le contenu des documents |
|----------------------------------|---|----------------------------|------------------------------------|
| Rapport préalable au budget | Expose les paramètres généraux des politiques budgétaires avant le projet de budget de l'exécutif; présente les prévisions économiques, ainsi que les recettes, les dépenses et la dette prévues du gouvernement. | 2021 | Non produit |
| Projet de budget de l'exécutif | Soumis par l'Exécutif au Législatif pour approbation; détaille les sources de revenus, les allocations aux ministères, les changements de politique proposés, et d'autres informations importantes pour comprendre la situation budgétaire du pays. | 2021 | 52 |
| Budget approuvé | Le budget qui a été approuvé par le corps législatif. | 2020 | 83 |
| Budget des citoyens | Une version plus simple et moins technique du projet de budget ou du budget approuvé de l'Exécutif, conçue pour transmettre les informations essentielles au public. | 2020 | 42 |
| Rapports en cours d'année | Inclure des informations sur les recettes réelles perçues, les dépenses réelles effectuées et les dettes contractées à différents intervalles ; publiées trimestriellement ou mensuellement. | 2020 | 67 |
| Revue de milieu d'année | Une mise à jour complète de l'exécution du budget à partir du milieu de l'exercice budgétaire; comprend un examen des hypothèses économiques et une prévision actualisée des résultats budgétaires. | 2020 | Non produit |
| Rapport de fin d'année | Décrit la position des comptes du gouvernement à la fin d'année budgétaire et, idéalement, une évaluation des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs politiques du budget. | 2019 | 33 |
| Rapport d'audit | Publié par l'institution supérieure de contrôle des finances publiques, ce document examine la solidité et l'exhaustivité des comptes de fin d'année du gouvernement. | 2018 | Publié avec retard |

Le score de transparence de la Tunisie de 42 dans l'EBO 2021 est modérément plus élevé que par rapport à son score de 2019.

Qu'est-ce qui a changé en 2021 ?

La Tunisie a accru la disponibilité des informations budgétaires de :

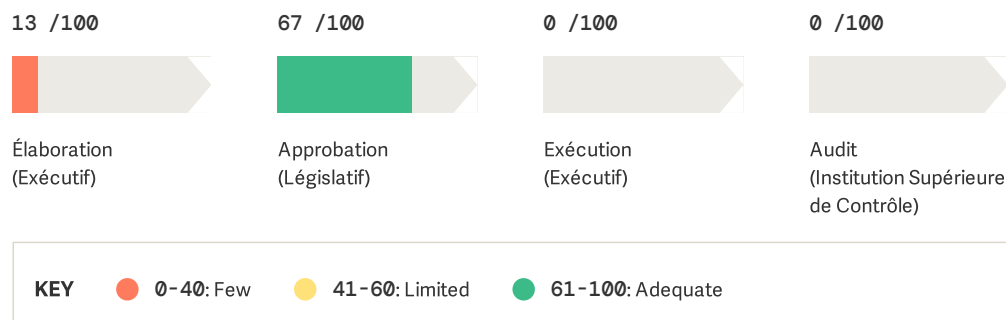
- Augmentation des informations fournies dans le Projet de budget de l'exécutif.

Recommandations

La Tunisie devrait donner la priorité aux actions suivantes pour améliorer la transparence budgétaire :

- Publication en ligne du Rapport d'audit dans les délais.
- Produire et publier le Rapport préalable au budget et la Revue de milieu d'année en ligne et en temps utile.
- Inclure dans le Projet de budget de l'exécutif des informations montrant comment les nouvelles politiques proposées affectent les recettes ; présenter les finances du gouvernement central (tant budgétaires qu'extrabudgétaires) sur une base consolidée ; et fournir des estimations des transferts aux entreprises publiques, des activités quasi-budgétaires, des passifs éventuels et des recettes affectées.
- Inclure dans le Rapport de fin d'année des informations sur : les estimations des dépenses par classifications administratives et fonctionnelles, ainsi que par programme distinct ; les estimations des écarts entre les prévisions macroéconomiques initiales pour l'exercice et les résultats réels ; et les écarts entre les estimations initiales des apports/ résultats non financiers et les résultats réels.
- Améliorer l'exhaustivité du Budget des citoyens (BC) : en publiant le BC par des moyens de diffusion supplémentaires, en mettant en place des mécanismes accessibles pour identifier les besoins du public en matière d'informations budgétaires dans le BC et en publiant des versions "citoyennes" d'autres documents budgétaires clés publiés tout au long du cycle budgétaire.

Étendue des opportunités de participation du public au processus budgétaire



Recommandations

Le Ministère des Finances de la Tunisie a mis en place délibérations prébudgétaires pendant l'élaboration du budget mais, pour renforcer davantage la participation du public au processus budgétaire, la priorité devrait également être accordée aux actions suivantes :

- Mécanismes pilotes pour le suivi de l'exécution budgétaire.
- Élargir les mécanismes durant l'élaboration du budget qui associent toute organisation de la société civile ou tout membre du public qui souhaite y participer.
- Faire participer activement les communautés vulnérables et sous-représentées, soit directement ou par l'intermédiaire des organisations de la société civile qui les représentent.

L'Assemblée des Représentants du Peuple de la Tunisie avait mis en place audiences publiques relatif à l'approbation du budget annuel. Suite à sa dissolution le 30 mars 2022, il s'avère urgent de la rétablir afin de restaurer les freins et contrepoids normaux du processus budgétaire de la Tunisie. En outre, après son rétablissement, les actions suivantes devraient être privilégiées pour améliorer les possibilités de participation publique :

- Permettre à tout membre du public ou à toute organisation de la société civile de témoigner lors des débats sur la proposition de budget avant son approbation.
- Permettre aux membres du public ou aux organisations de la société civile de témoigner lors des débats sur le rapport d'audit.

La Cour des Comptes de la Tunisie devrait accorder la priorité aux actions suivantes pour améliorer la participation du public au processus budgétaire :

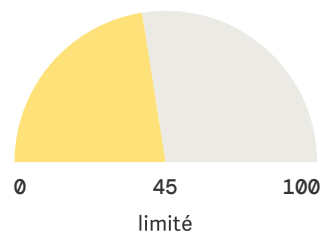
- Mettre en place des mécanismes formels permettant au public de l'aider à développer son programme d'audit et de contribuer aux enquêtes d'audit nécessaires.

Contrôle budgétaire

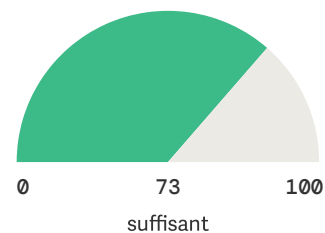
L'EBO examine le rôle que jouent les législatures et les institutions supérieures de contrôle (ISC) dans le processus budgétaire et la mesure dans laquelle elles assurent le contrôle; chaque pays est noté sur une échelle de 0 à 100 sur la base de 18 indicateurs pondérés de manière égale. En outre, l'enquête recueille des informations supplémentaires sur les institutions budgétaires indépendantes (voir encadré).

Le pouvoir législatif et l'institution supérieure de contrôle des finances publiques de la Tunisie assurent ensemble un contrôle limité au cours du processus budgétaire, avec un score composite de contrôle de **53** (sur 100). Pris individuellement, le degré de contrôle de chaque institution est indiqué ci-dessous :

Contrôle parlementaire



Contrôle de l'ISC



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

Recommandations

Lorsque l'Assemblée des Représentants du Peuple de la Tunisie était en session, elle assurait un contrôle de suffisant pendant la phase de planification du cycle budgétaire et un contrôle de non pendant la phase d'exécution. Suite à sa dissolution le 30 mars 2022, il est urgent que l'Assemblée des Représentants du Peuple de la Tunisie soit rétablie afin de restaurer les freins et contrepois normaux du processus budgétaire de la Tunisie. En outre, après son rétablissement, les actions suivantes devraient être privilégiées pour améliorer le contrôle législatif :

- Une commission parlementaire doit examiner l'exécution du budget en cours d'exercice et publier des rapports avec ses conclusions en ligne.
- Dans la pratique, veiller à ce que l'Assemblée des Représentants du Peuple soit consultée avant que l'Exécutif ne transfère les fonds prévus dans le budget voté entre les unités administratives, ne dépense toute recette imprévue ou ne réduise les dépenses en raison d'un manque de recettes au cours de l'exercice budgétaire.
- Une commission parlementaire doit examiner le rapport d'audit et publier un rapport avec ses conclusions en ligne.

Pour renforcer l'indépendance et améliorer le contrôle par la Cour des Comptes de la Tunisie, les actions suivantes sont recommandées :

- Veiller à ce que les processus d'audit soient examinés par une agence indépendante.

La pratique émergente consistant à créer des institutions budgétaires indépendantes

La Tunisie ne dispose pas d'une institution budgétaire indépendante (IBI). Les IBI sont de plus en plus reconnues comme de précieuses sources d'informations indépendantes et non partisans pour l'Exécutif et/ou le Parlement pendant le processus budgétaire.

**Ces indicateurs ne sont pas notés dans l'enquête sur le budget ouvert.*

Méthodologie

- Seuls les documents publiés et les événements, activités ou développements qui ont eu lieu jusqu'au 31 décembre 2020 ont été évalués dans l'EBO 2021.
- L'enquête est basée sur un questionnaire rempli dans chaque pays par un expert indépendant sur les questions budgétaires:

Karim Trabelsi

Consultant

32, Rue Jallouli Fares, Ennasr 1, Ariana, Tunisia, 2037

krimetrabelsi@gmail.com

- Pour renforcer davantage la recherche, le projet de questionnaire de chaque pays est également examiné par un expert indépendant anonyme, et en Tunisie par un représentant du Ministère des Finances.