

Индекс
открытости
бюджета 2010 г.



Азербайджан

Недостаточная или
отсутствует

Минимальная

Средняя

Существенная

Обширная

50

100

Общая оценка: **43** (Из 100) В течение года бюджетные документы предоставляют средний объем информации для общественности.

Сравнение Азербайджана с соседними странами



Основные факты

Оценки в баллах по 92 вопросам исследования «Индекса открытости бюджета 2010 г.» (см. вставку справа) используются для составления объективных оценок и рейтингов относительной прозрачности бюджетных систем каждой страны. Эти оценки составляют Индекс Открытости Бюджета (ИОБ).

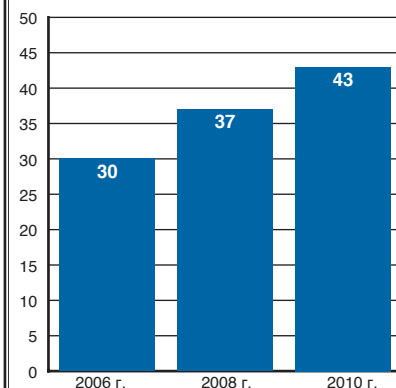
Оценка Азербайджана составила 43 балла из 100, что практически тоже, что и средняя оценка в 42 балла для всех 94 изученных стран. Ниже представлены оценки некоторых соседних стран. Оценка Азербайджана указывает на то, что правительство предоставляет общественности только некоторую информацию о бюджете и финансовой деятельности правительства страны в течение бюджетного года. Поэтому для граждан затруднительно иметь подотчетное правительство и отслеживать, как оно управляет государственными средствами.

Информация, представленная в официальных бюджетных документах

Достоверность и наличие восьми ключевых бюджетных документов

Документ	Уровень класса информации*	Статус публикации
Предварительный проект бюджета	E	Не составляется
Проект бюджета исполнительной власти	C	Издается
Утвержденный бюджет	D	Издается
Гражданский бюджет	E	Не составляется
Текущие отчеты об исполнении бюджета	C	Издаются
Полугодовой отчет	D	Издается
Годовой отчет	E	Издается
Аудиторский отчет	D	Издается

Результаты ИОБ за три исследования



*Оценки за полноту информации, содержащейся в каждом документе, а также ее доступность, рассчитываются из средних баллов, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета», связанных с каждым документом. Средний балл между 0-20 (недостаточно информации) классифицируется как E; 21-40 (минимальный объем) классифицируется как D; 41-60 (средний объем) классифицируется как C; 61-80 (значительный объем) – как B; и 81-100 (обширный объем) – как A.

Оценка ИОБ Азербайджана возросла от 37 до 43 баллов с 2008 г. до 2010 г. постольку, поскольку сейчас он предоставляет более полную информацию в своих Отчётах, выполняемых в течение года и Аудиторском отчёте.

Проект бюджета исполнительной власти является наиболее важным инструментом в политике правительства. Оно представляет то, каким образом правительство планирует увеличить доходы, и куда выделяются эти средства, в результате чего политические цели преобразуются в конкретные действия. В Азербайджане «Проект Закона о бюджете» (Проект бюджета исполнительной власти) не предоставляет подробных деталей. Основные пробелы в информации по «Проекту Закона о бюджете» обнаруживаются в нижеследующих областях:

- Он не предоставляет информацию, которая может помочь объяснить взаимосвязь между планами доходных и расходных статей правительства и его политикой и макроэкономическими целями. Эта информация окажется важной, если исполнительные органы власти захотят провести более широкое обсуждение относительно планируемых статей расходов.
- В нем не хватает информации об итогах и результатах. Эта информация важна для тех, кто заинтересован в мониторинге воздействия бюджета.

Предварительный проект бюджета устанавливает общие параметры, которые будут определять следующий бюджет правительства. В Азербайджане Предварительный проект бюджета не составляется.

Утвержденный бюджет становится законом страны и обеспечивает базовую информацию для различного рода бюджетных исследований, проводимых в течение бюджетного года. В общих чертах, Утвержденный бюджет должен предоставлять общественности данные, которые она может использовать для оценки заявленных приоритетов экономической политики Правительства и иметь подотчетное перед гражданами Правительство. «Закон о бюджете на соответствующий финансовый период» (Утвержденный бюджет) Азербайджана не предоставляет исчерпывающей информации, так как он не предоставляет детали расходной части по определенным программам.

Гражданский бюджет – это нетехническое представление бюджета правительства, который предназначен для того, чтобы общественность – в том числе и те, кто не знаком с государственными финансами – могла понять планы правительства. Несмотря на то, что правительство Азербайджана не составляет Гражданский бюджет, гражданское общественное объединение по вопросам бюджета под названием Национальный бюджетный офис (ранее Национальная бюджетная группа) составляет и публикует Гражданский бюджет каждый год. Эта публикация доступна по адресу: <http://erc-az.org/new/uploads/neshrler/Kitab&20VBB.pdf>

Текущие отчеты об исполнении бюджета дают представление о результатах исполнения бюджета в течение бюджетного года. Они предусматривают сравнение с цифрами Утвержденного бюджета, и тем самым содействуют корректировкам. Отчёты, составляемые в течение года, Азербайджана, содержат недостаточно информации, так как представленная информация по фактическим заимствованиям и структуре долга ограничена.

ИССЛЕДОВАНИЕ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА 2010 г.

Азербайджан

Исследование открытости бюджета, проведенное организацией «Международное бюджетное партнерство», оценивает наличие в каждой исследуемой стране восьми ключевых бюджетных документов, а также полноту данных, содержащихся в этих документах. Исследование также рассматривает степень эффективности надзора со стороны законодательных органов и высших органов финансового контроля (ВОФК), а также возможности, имеющиеся у общественности для участия в процессах принятия решений по государственному бюджету.

Исследовательские работы в рамках Исследования открытости бюджета данной страны были проведены:

Кенаном Асланли
Компания «PFMC»
J. Jabbarly 44. Caspian Plaza 3, Баку,
Азербайджан
(+994 12) 4978967
(+994 50) 581 3630

kenan@pfmc.az

Полугодовой отчет содержит всесторонний обзор результатов выполнения бюджета к середине бюджетного года и отражает любые изменения в экономических допущениях, которые влияют на утвержденную бюджетную политику. Информация в данном отчете позволяет правительству, законодательной власти и общественности определить целесообразность выполнения корректировок относительно доходов, расходов или заимствований на оставшуюся часть бюджетного года. Азербайджанский отчет по исполнению бюджета за первые 6 месяцев года (Полугодовой отчет) не соответствует уровню подобного отчета, так как в нем нет разъяснений пересмотренным расходам.

В Годовом отчете сравнивается фактическое исполнение бюджета с Утвержденным бюджетом. Годовые отчеты могут информировать разработчиков стратегии о налоговой политике, долговых требованиях и основных приоритетных статьях расходов, что позволяет выполнить поправки на ближайшие бюджетные годы. Отчет об исполнении годового бюджета (Годовой отчет) имеет неполный охват, так как он включает в себя недостаточно информации о разнице между планируемыми и фактическими статьями расходов и доходов.

Аудиторский отчет является независимой оценкой счетов правительства высшим органом финансового контроля страны (ВОФК). В нем сообщается, увеличило ли правительство доходы и расходовало ли денежные средства в соответствии с официально принятым бюджетом, является ли учёт правительства своих доходов и расходов точным, и существовали ли какие-либо определенные проблемы в области управления государственными средствами в течение бюджетного года. В Азербайджане публикуется Аудиторский отчет Счётной палаты об исполнении бюджета, но этот отчет неполон, так как он не содержит информации по финансовому контролю внебюджетных средств.

Участие общественности и институты подотчетности

Помимо повышения степени наличия и полноты ключевых бюджетных документов есть и другие способы, посредством которых бюджетный процесс Азербайджана можно сделать более открытым. Сюда входит наличие сильной законодательной власти и ВОФК, которые обеспечивают эффективный контроль за исполнением бюджета, а также предоставляют более широкие возможности для участия общественности в бюджетном процессе.

Эффективно ли надзорные органы выполняют свою бюджетную роль?

Надзорный орган	Эффективность**
Законодательная власть	Слабая
ВОФК	Слабая

** Эффективность законодательной власти и ВОФК рассчитывается из средних оценок, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета» в отношении каждого учреждения. Средняя оценка между 0-33 классифицируется как слабая, 34-66 как средняя и 67-100 как высокая.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета» контроль за исполнением бюджета со стороны законодательной власти Азербайджана является недостаточным, поскольку:

1. нет широких полномочий для внесения поправок в проект бюджета, предоставленное ей в начале года, до того, как бюджет будет принят;
2. нет достаточно времени для обсуждения и утверждения бюджета; а также
3. не проводятся общественные слушания по бюджетным вопросам, в которых может участвовать общественность.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета» контроль за исполнением бюджета со стороны ВОФК Азербайджана является недостаточным вследствие следующих причин:

1. ВОФК не имеет полного законодательного права действовать по своему усмотрению в выборе объекта финансового контроля;
2. ВОФК не имеет достаточно ресурсов для эффективного использования своих полномочий.
3. Существует ограниченный контроль со стороны законодательных органов власти в рассмотрении аудиторских отчётов; а также
4. ВОФК не издает отчёты о последующих шагах, предпринимаемых органами исполнительной власти для выполнения рекомендаций ВОФК.

Рекомендации

Азербайджану следует:

- Составлять и публиковать Гражданский бюджет и Предварительный проект бюджета;
- Повысить степень полноты информации в Проекте бюджета исполнительной власти, Утвержденном бюджете, Текущих отчетах об исполнении бюджета, Полугодовом отчете и Годовом отчете;
- Предоставлять общественности возможности для предоставления заявлений и обеспечения обратной связи в слушаниях законодательных органов по бюджету;
- Предоставить законодательной власти более полный контроль не только при утверждении бюджета, но также при исполнении бюджета; а также
- Уполномочить ВОФК публиковать полный Аудиторский отчёт, который включает информацию о внебюджетных средствах.