



Open Budget Index 2008 Country Summary

中国

总体指数: **14%** 的省份在该年份很少或没有向社会公布预算信息。

重点

公共文件信息

中国在公开预算指标的指数显示在预算年期向政府很少或没有就中央政府预算和财政活动的问题向公众提供信息资料。这导致公民很难就政府管理公共资金的问题进行问责。

2008 公开预算指标是通过政府在预算年向社会公布的主要预算文件中的信息数量和类型进行评估的。这其中最重要的文件之一就是行政预算提案。该提案必须包含来年的行政计划以及对提议项目费用的预算。该提案在定案前应先对公众和立法机关公布，至少应该在该预算年开始时的前三个月公布，以便让提案得到充分的研究和公众的评论。

在中国，这样的提案并没有对外公布，这意味着公民对政府来年的税收和费用计划没有全面的了解。唯一对外公布的文件是预算综述。此外，要对政府花费，税收征管以及借款进行跟踪很困难。中国既没有公布其关于实际花费的年度报告也没有公开其年中的回顾。公布这些文件将大大加强公共受托责任，因为他们提供关于一年预算是如何被执行的信息更新。

要在预算年结束后对中国的预算成果进行评估也是很困难的。虽然可以依据提供的年终报告对事先的预算和实际的支出收入进行对比。然而，报告缺少重要的细节。同时，中国有向公众发布审计报告并且提供关于审计报告的提议是否成功得到实施的信息，但是审计覆盖的范围是相当有限的。获取政府在一项特定工程或活动的详细预算信息的渠道依旧非常有限。这有背中国已经把公民对政府信息知情权编入法律的事实。

公众参与度和问责制

除了改善公众获取主要预算文件的渠道之外，还有其他方式可以使国家的预算工程更加开放。应当为公民参与预算讨论创造更多的机会。比如，公众可以出席的听证会，但是立法机关并没有召开预算听证。

中国最高审计机关的独立性在某种程度上受到一定的约束。不可否认国家审计署有能力决定从事哪些审计工作，但其仍然要面对一些限制。

重要预算文件的可获得性 (按预期发布顺序排列)

先期预算陈述	无
行政预算提案	无
居民预算	无
立法预算	无
年度报告	有
年中回顾	无
年终报告	有
审计报告	有



Open Budget Index 2008

中国

《开放预算指数》是评估一国公开其预算文件的数量和类型的一项指标。一国的指标表现分类根据回答《开放预算调查问卷》中的91道题目的平均分数确定，这些题目均涉及各国应当公开的7大预算文件中的信息。

研究者联系方式：

地址：The Open Budget Initiative
International Budget Partnership
The Center on Budget and Policy
Priorities
800 First St NE
Washington, DC
邮编：20002
网址：www.internationalbudget.org
电话：202-408-1080
传真：202-408-8173
邮箱：info@internationalbudget.org

国际预算项目于1997年由总部位于华盛顿特区的无党派、非盈利研究机构预算和政策首要任务研究中心作为其组成部分而设立，以支持世界各地有志于加强预算编制程序、体制和结果的民间团体。如欲了解更多关于国际预算项目和开放预算动议2008的信息，请访问
www.openbudgetindex.org

