

Индекс
открытости
бюджета 2010 г.



Грузия

Недостаточная или отсутствует

Минимальная

Средняя

Существенная

Обширная



Общая оценка: **55** (Из 100) В течение года бюджетные документы предоставляют средний объем информации для общественности.

Сравнение Грузии с соседними странами



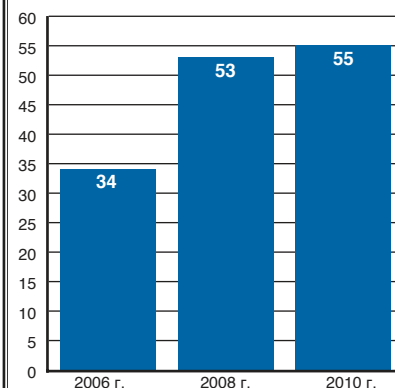
Основные факты

Оценки в баллах по 92 вопросам исследования «Индекс открытости бюджета 2010 г.» (см. вставку справа) используются для составления объективных оценок и рейтингов относительной прозрачности бюджетных систем каждой страны. Эти оценки составляют Индекс Открытости Бюджета (ИОБ).

Оценка Грузии составила 55 баллов из 100, что выше среднего значения для стран в соседствующих странах и в целом по исследованным странам, но меньше, чем показатель Украины в 62 балла. Индекс Грузии демонстрирует, что правительство предоставляет общественности только некоторую информацию о бюджете и финансовой деятельности правительства в течение бюджетного года. Поэтому для граждан затруднительно иметь подотчетное правительство и отслеживать, как оно управляет государственными средствами.

Оценка ИОБ Грузии существенно возросла с 2006 г. до 2010 г. Она повысилась с 34 до 55 в большой степени по причине того, что правительство теперь публикует относительно полный Проект бюджета исполнительной власти. Увеличение оценки ИОБ Грузии стало одним из крупнейших показателей роста, достигнутых какой-либо страной, и передвинуло её из страны, которая предоставляла информацию о бюджете в объеме ниже среднего уровня, к стране, которая предоставляет информацию о бюджете страны в объеме выше среднего уровня.

Результаты ИОБ за три исследования



Достоверность и наличие восьми ключевых бюджетных документов

Документ	Уровень класса информации*	Статус публикации
Предварительный проект бюджета	A	Издается
Проект бюджета исполнительной власти	C	Издается
Утвержденный бюджет	B	Издается
Гражданский бюджет	E	Не составляется
Текущие отчеты об исполнении бюджета	B	Издается
Полугодовой отчет	E	Не составляется
Годовой отчет	D	Издается
Аудиторский отчет	D	Издается

* Оценки за полноту и доступность информации, содержащейся в каждом документе, рассчитываются из средних баллов, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекс открытости бюджета». Средний балл между 0-20 (недостаточно информации) классифицируется как E; 21-40 (минимальный объем) классифицируется как D; 41-60 (средний объем) классифицируется как C; 61-80 (значительный объем) – как B; и 81-100 (обширный объем) – как A.

Проект бюджета исполнительной власти является наиболее важным инструментом в политике правительства. Он представляет то, каким образом правительство планирует увеличить доходы, и куда выделяются эти средства, в результате чего политические цели преобразуются в конкретные действия. В Грузии проект закона «О Государственном бюджете Грузии 2009 г. (проект закона)» является в недостаточной мере всесторонним документом. Основные пробелы в информации по проекту бюджета обнаруживаются в нижеследующих областях:

- Не предоставлена информация о воздействии различных макроэкономических допущений на бюджет.
- В нем недостаточно информации об итогах и результатах.

Предварительный проект бюджета устанавливает общие параметры, которые будут определять следующий бюджет правительства. В Грузии публикуется полный Предварительный проект бюджета.

Утвержденный бюджет становится законом страны и обеспечивает базовую информацию для всех бюджетных анализов, проводимых в течение бюджетного года. В общих чертах, Утвержденный бюджет должен предоставлять общественности данные, которые она может использовать для оценки заявленных приоритетов экономической политики Правительства и иметь подотчетное перед гражданами Правительство. В Грузии публикуется относительно полный Утвержденный бюджет, но он не дает представления по всем бюджетным программам.

Гражданский бюджет – это нетехническое представление бюджета правительства, который предназначен для того, чтобы общественность – в том числе и те, кто не знаком с государственными финансами – могла понять планы правительства. В Грузии Гражданский бюджет не составляется.

Текущие отчеты об исполнении бюджета дают представление о результатах исполнения бюджета в течение бюджетного года. Они предусматривают сравнение с цифрами Утвержденного бюджета, и тем самым содействуют корректировкам. В Грузии публикуются

ИССЛЕДОВАНИЕ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА 2010 г.

Грузия

Исследование открытости бюджета, проведенное организацией «Международное бюджетное партнерство», оценивает наличие в каждой исследуемой стране восьми ключевых бюджетных документов, а также полноту данных, содержащихся в этих документах. Исследование также рассматривает степень эффективности контроля со стороны законодательных органов и высших органов финансового контроля (ВОФК), а также возможности, имеющиеся у общественности для участия в процессах принятия решений по государственному бюджету.

Исследовательские работы в рамках Исследования открытости бюджета данной страны были проведены:

Тамуной Каросанидзе
Компания «Transparency International» Грузия
Пр. Руставели, 26, Тбилиси,
Грузия 0108
тел: 995 32 93 21 29

karosani@gmail.com

достаточно полные отчёты об исполнении бюджета в течение года, но им не хватает информации по определенным характеристикам внешнего долга, таким как срок погашения, процентная ставка и валютное регулирование.

Полугодовой отчет содержит всесторонний обзор результатов выполнения бюджета к середине бюджетного года и отражает любые изменения в экономических допущениях, которые влияют на утвержденную бюджетную политику. Информация в данном отчёте позволяет правительству, законодательной власти и общественности определить целесообразность выполнения корректировок относительно доходов, расходов или заимствований на оставшуюся часть бюджетного года. В Грузии Полугодовой отчет не составляется.

В Годовом отчете сравнивается фактическое исполнение бюджета с Утвержденным бюджетом. Годовой отчет может информировать разработчиков стратегии о налоговой политике, долговых требованиях и основных приоритетных статьях расходов, что позволяет выполнить корректировки на ближайшие бюджетные годы. В Грузии публикуется Годовой отчет, но он далеко неполный. К примеру, он не включает объяснения по разнице между запланированными и фактическими показателями достижения результатов.

Аудиторский отчет является оценкой счетов правительства высшим органом финансового контроля страны (ВОФК). В нем сообщается, увеличило ли правительство доходы и расходовало ли государственные доходы в соответствии с официально принятым бюджетом, является ли бухгалтерский учёт правительства сбалансированным и точным, и существовали ли проблемы в области управления государственными средствами. В Грузии публикуется Аудиторский отчёт, но он далеко неполный, так как не предоставляет результаты финансового контроля по всем статьям расходной части.

Участие общественности и институты подотчетности

Помимо повышения степени наличия и полноты ключевых бюджетных документов есть и другие способы, посредством которых бюджетный процесс Грузии можно сделать более открытым. Сюда входит наличие сильной законодательной власти и ВОФК, которые обеспечивают эффективный контроль бюджета, а также предоставляют более широкие возможности для участия общественности в бюджетном процессе.

Эффективно ли надзорные органы выполняют свою бюджетную роль?

Надзорный орган	Эффективность**
Законодательная власть	Средняя
ВОФК	Средняя

** Эффективность законодательной власти и ВОФК рассчитывается из средних оценок, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета 2010 г.». Средняя оценка между 0-33 классифицируется как слабая, 34-66 как средняя и 67-100 как высокая.

Согласно исследованию «Индекс открытости бюджета» контроль бюджета со стороны законодательной власти Грузии является недостаточным, поскольку:

1. не имеется широких полномочий для внесения поправок в проект бюджета, представленный в начале года, до официального утверждения;
2. не проводится общественных слушаний по бюджетным вопросам, в которых общественность может заявить о своих интересах; а также
3. существует ограничение законодательного рассмотрения аудиторских отчётов;

Согласно исследованию «Индекс открытости бюджета» контроль бюджета со стороны ВОФК Грузии является недостаточным вследствие следующих причин:

1. ВОФК не имеет достаточно ресурсов для эффективного использования своих полномочий.
2. ВОФК не издает отчёты о последующих шагах, предпринимаемых органами исполнительной власти для выполнения рекомендаций ВОФК.

Рекомендации

Грузии следует:

- Составлять и публиковать Гражданский бюджет и Полугодовой отчет;
- Повысить степень полноты «Проекта бюджета исполнительной власти»;
- Предоставлять общественности возможности для предоставления заявлений и обеспечения обратной связи в слушаниях законодательных органов по бюджету;
- Предоставить возможность законодательной ветки власти обеспечивать более полный контроль при утверждении бюджета; а также
- Уполномочить ВОФК публиковать полные Аудиторские отчеты.