



## СОДЕРЖАНИЕ

1. Препятствия и предложения для усиления бюджетного контроля в странах БВСА, подготовлено Эдуардом Алдахдах (Edouard S. Aldahdah)
2. Бюджетные дебаты в Египте, подготовлено Мустафой Аль Саюди (Mustapha K. Al Sayyid)
3. Вызовы бюджетной прозрачности в Марокко, подготовлено Абделлатиф Нгади (Abdellatif Ngadi)
4. Борьба с коррупцией в Кении активист Джон Гитонго (John Githongo)
5. Индийский унифицированный бюджет 2006, подготовлено Анураг (Anurag - ЦБУП)<sup>1</sup>
6. Национальная бюджетная группа (НБГ)<sup>2</sup> Азербайджана, подготовлено Ингилаб Ахмадовым (Ingilab Ahmadov)
7. Участие общественности через Проект Бюджетный Всеобуч в Индонезии, подготовлено Дэди Хариади (Dedi Haryadi - БИИУ)<sup>3</sup>

Этот номер вестника Международного Бюджетного Проекта (МБП) в основном фокусируется на бюджетной работе, проведенной на Ближнем Востоке и Северной Африке (БВСА)<sup>4</sup>, а также на статьях и свежей информации о бюджетной работе по всему миру. Мы сфокусировались на БВСА, так как в этом регионе бюджетная работа, проводимая гражданским обществом, выполняется наиболее медленно в сравнении с другими регионами. Наиболее важными проблемами, требующими немедленного решения, являются наличие и движение ресурсов общественных организаций, а также подотчетность органов управления. Таким образом, несколько местных и международных общественных

организаций, а также донорских институтов недавно начали концентрировать свое внимание на изучении методологии и возможностей для улучшения участия общественных организаций в мониторинге государственных ресурсов региона. Общественные организации Египта, Ливана, Марокко, и Йемена инициировали бюджетную работу, и Глобальная Компания Приоритетов<sup>5</sup> скоро начнет инициативы по мониторингу распределения ресурсов, особо обращая внимание на проблемы детей. Этот выпуск предназначен для того, чтобы помочь нам всем осознать, как преодолевать трудности и использовать потенциал бюджетной работы странах БВСА.

1. Центр Бюджета и Управленческой Подотчетности (ЦБУП) - Center for Budget and Governance Accountability (CBGA)
2. Национальная бюджетная группа (НБГ) - National Budget Group (NBG)
3. Бандунский Институт Изучения Управления (БИИУ) - Bandung Institute of Governance Studies (BIGS)
4. Ближний Восток и Северная Африка (БВСА) Middle-East and North Africa - MENA
5. Глобальная Компания Приоритетов - Global Priorities Campaign

## «IBP NEWSLETTER» ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Координатор Бота Аязбаева  
Перевод с английского Светлана Бейсова  
Ответственный за выпуск Шолпан Айтенова

Дизайн и верстка: Андрей Венц  
(ТОО «Графика - Ю»)

Адрес редакции  
г. Тараз, мкн. «Жайлау», 5-62  
007008, email. u-center@mail.ru  
Информационный бюллетень выпускается  
ОО «Центр Справедливости» в рамках  
проекта, при поддержке фонда Сорос-  
Казахстан

Система распространения: размещение на  
сайте [www.budget.kz](http://www.budget.kz)

Мнение авторов не всегда отражает точку  
зрения редакции

## ПРЕПЯТСТВИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ БВСА, подготовлено Эдуардом Алдахдах (Edouard S. Aldahdah)

Эдуард Алдахдах является ливанским специалистом в области управления, на текущий момент работает во Франции. В этой статье он перечисляет пять препятствий для сильного бюджетного контроля осуществляемого гражданским обществом, парламентом, и средствами массовой информации в странах БВСА. Также он предлагает пути решения данных препятствий.

### **а) Недостаток практического опыта для бюджетных дебатов.**

Метод дебатов применяется во всех обсуждениях касательно программ развития, и вопросов государственного управления, в котором бюджет не является исключением. Данное высказывание парадоксом, так как весь бюджет целиком и полностью состоит из цифр. Некоторые сферы бюджетного процесса, как например, бюджетный дефицит, могут быть особенно подвержены политическому интересу, иницированному определенной политической группой, которая не всегда учитывает интересы большинства. Небольшое количество политиков в странах БВСА понимают бюджетный процесс, и еще меньшее количество осведомлено о применении знаний о бюджетном процессе для повышения благосостояния населения. Этот факт не предотвращает политиков от неточных заявлений о бюджетных

вопросах с высоким уровнем общественного внимания например, величина дефицита которая в свою очередь вводит в заблуждение рядового гражданина.

Как преодолеть это препятствие: Информационная сессия "Бюджет 101" с целью информирования политиков стран БВСА на разных уровнях необходима, если мы хотим, чтобы бюджетная осведомленность стала частью политической культуры в этих странах. Представители политических партий, как внутри члены парламента, так и не члены, являются ключевой аудиторией для подобных информационных сессий.

### **б) Неверное восприятие о том, где осуществляется бюджетная экспертиза.**

Бюджетные дебаты в странах Б В С А являются ассиметричными по причине того, что рядовые граждане понимают под бюджетной работой дело политиков, и в основном получают от них информацию, однако сами политики считают тему бюджетного процесса настолько специфичной, что полагаются на технократов. Такое различное восприятие о том, где же все-таки легитимное распределение обязанностей, влияет на споры между бюджетными экспертами и политиками. Конечно, часто политики в данных спорах стоят выше так имеют доступ к СМИ и способны привлечь внимание общественности.

Как преодолеть это препятствие: Более близкие связи между гражданами и

бюджетными экспертами могут гарантировать прямое распространение важных фактов среди заинтересованных сторон. Подобные связи могут быть налажены через (а) тренинговые программы, ориентированные на общественные организации, как те, например, которые проводит Институт международного управления и тренингов в Леване для молодежных и женских групп, спортивных ассоциаций и т.д. и (б) увеличение времени общения бюджетных экспертов с населением через СМИ.

### **с) Слабые отношения между исследователями и политиками, принимающими решения.**

Информация о проблемах и вопросах, связанных с управлением в государственном секторе концентрируется в университетах и исследовательских центрах, тем временем как принятие решений зона влияния политиков. В странах БВСА отношения между этими двумя структурами происходят от случая к случаю. И происходят только благодаря тому, что исследователи занимают посты в правительстве, а политики (действующие или бывшие) переходят на преподавательскую либо исследовательскую работу. Подобное не способствует информационному обмену между исследователями, как производителями знаний и пользователями этих знаний, например, как увеличивающаяся трещина

между приоритетами правительства и приоритетами университетов и преподавателей.

Как преодолеть это препятствие: Имеющийся опыт в странах БВСА иллюстрирует структуру, которая сочетает в себе академическую и политическую части, например, Алжирский Экономический и Социальный Совет. Данная структура может быть платформой для превращения знаний в политические решения, касающихся бюджетных вопросов и направлять их гражданам.

Другой положительный пример академических и политических структур Ливанский Финансовый Институт, тренинговый компонент Министерства финансов Ливана. Финансовый институт успешно провел мобилизационную кампанию для тренеров связанных с правительством, большой национальной сети исследователей, независимых экспертов, с целью проведения бюджетных тренингов для работников Министерства финансов и других министерств.

**d) Привлечение экспертов международными донорскими институтами.**

В общих вопросах государственного управления и, в особенности в вопросах бюджетных реформ, правительства стран БВСА очень сильно рассчитывают на техническую и консультативную поддержку международных институтов, таких как Всемирный Банк, ПРООН, и Международный валютный фонд. Значительная часть информации и навыков, которые образуются в результате такого взаимодействия (между

правительствами и международными институтами) остается сконцентрированной в руках международных организаций и их прямых партнеров в лице министерств финансов и других правительственных структур. Зачастую, государственные чиновники, получивши опыт сотрудничества и работы с международными организациями, присоединяются к ним уже в качестве сотрудников этих организаций, так как они могут обеспечить лучшую заработную плату и карьерный рост. В результате, возможности стран БВСА остаются лимитированными и остаются только на бумаге.

Как преодолеть это препятствие: Коалиция доноров (Всемирный Банк, Европейская Комиссия, Департамент международного развития Великобритании, так же как и правительства Франции, Норвегии, Швейцарии, МВФ, и программа Стратегическое партнерство Африки) создала программу «Государственная подотчетность финансовых расходов» (ГПФР)<sup>6</sup>, которая в свою очередь намерена усилить возможности благополучателей (и доноров в том числе) в следующем: (а) проведение диагностики государственных расходов, закупок, и системы финансовой подотчетности, и (б) развитие практической последовательности реформ и наращивание возможностей, которые позволят странам снизить суммы выплат, а также, безусловно, подвигнут к улучшению воздействия реформ. Необходимо поддержать в странах БВСА схожие инициативы с тренинговым компонентом и компонентом наращивания

возможностей.

**е) Недостаточная прозрачность правительства и плохая подотчетность.**

Возможно наиболее трудоемким препятствием, которое может встретиться в бюджетной работе в странах БВСА является недостаточность прозрачности национальных бюджетов. Доходы от добывающей промышленности (в основном нефти и газа) и военные расходы (в странах БВСА наиболее большие расходы на военные нужды на душу населения в мире) никак не отражаются в бюджетах этих стран.

Тем не менее, уровень бюджетной прозрачности различается в разных частях этого региона: в Иране, полный государственный бюджет на 1500 страницах становится общедоступным сразу после того, как законодатель утверждает данный документ; но в Египте, издается только двухстраничный документ с цифрами и бюджетными категориями общего характера. Однако, характерным для региона все же остается слабая подотчетность правительств перед населением и народными избранниками. Так, например, с 2003 года правительство Египта распространяет для рассмотрения проект закона о государственном бюджете среди парламентариев только за несколько дней до его обсуждения на сессии парламента, что явно не достаточно для детального изучения правительственных расходов.

Как преодолеть это препятствие: В области бюджетной прозрачности страны БВСА начинают работу с

самых азав. Однако, предварительное условие для работы в этом направлении является компания по повышению уровня знаний через СМИ и общественные организации-наблюдатели (такие организации в странах

БВСА как подразделения Транспаренси Интернэшнл<sup>7</sup>, которые наиболее активны в Марокко, Ливане, Палестине и Бахрейне), которые должны объяснить важность прозрачности и генерировать политическую волю для

институционализации реформ в области прозрачности. А там где подобная политическая воля присутствует, необходимо наращивание возможностей для имплементации реформ с учетом наилучшей мировой практики в этой области.

## БЮДЖЕТНЫЕ ДЕБАТЫ В ЕГИПТЕ,

Подготовлено Мустафой Аль Сауди (Mustapha K. Al Sayyid)

В начале апреля в Египте были проведены публичные дебаты по причине предоставления отчета Национальным счетным агентством<sup>8</sup> о закрытии счетов государственного бюджета на основе фискального года 2003-2004. В соответствии с конституцией Арабской Республики Египет НСА должно предоставлять отчет Парламенту Республики о закрытии счетов бюджета на ежегодной основе.

Правительство не предоставляло в прошлом отчет о закрытии счетов вовремя, таким образом, депутаты не имели отчетности в отличие от профильных министерств, которые были ответственны за государственные финансы. Руководители профильного министерства лишились своих постов, когда депутаты получили и обсудили этот отчет. Отчет содержит наблюдения касательно бюджетной практики прошлого кабинета министров во главе с доктором Атефом Эбейдом (Dr. Atef Ebeid), который ушел с поста в июле 2004 года. Отчет содержит в себе критику правительства, а именно ухудшение положения связанного с увеличением бюджетного дефицита и другими нарушениями правил в области

фискальной практики. Члены нижней палаты Парламента Египта, которые имеют конституционно закрепленное право на утверждение бюджета страны и закрытие финансового года (с принятием отчета о закрытии счетов), приняли активное участие в обсуждении отчета предоставленного руководителем НСА. Те кто принял участие в дебатах выразили свою критику в отношении правительства, включая членов оппозиции и руководящей Национальной демократической партии. Основные наблюдения были сформулированы доктором Гавдатом Аль-Мальтом, руководителем НСА:

- Ухудшение положения связанного с разницей доходов и расходов, которое достигло 55 млрд. фунтов что равно 9,5 млрд. долларов и соответствует 5.9-7.3% ВВП (в зависимости от методологии подсчета бюджетного дефицита).

- НСА также отметило, что правительство отложило выплаты по долгам по причине достаточности доходов. Долговое время, следовательно, было добавлено к будущим обязательствам правительства. Подобная практика может внести свои сложности в будущем управлении государственным бюджетом.

- Отчет также обращает внимание на серьезную ситуацию вокруг внутреннего государственного долга, который поднялся до 435 млрд. египетских фунтов 76 млрд. долларов либо 90% ВВП.

Серьезность ситуации также иллюстрируют следующие данные:

- Ускорение роста внутреннего государственного долга, с 370 млрд. египетских фунтов в 2003 году до 435 млрд. фунтов в 2004, рост составил 14.7% только за один год.

- Основная часть увеличившейся суммы внутреннего государственного долга была использована на покрытие расходов связанных с финансированием дефицита бюджета, а не на финансирование новых инвестиционных проектов.

- Стоимость обслуживания внутреннего долга «съедает» значительную долю национальных ресурсов не менее 38% от общих доходов правительства.

Эти наблюдения незамедлительно были отмечены большинством депутатов, которые прослушали отчет руководителя НСА в Парламенте. Большое количество депутатов аплодировали руководителю НСА за беспристрастный подход в подготовке отчета и призвали

7. Транспаренси Интернэшнл (ТИ) - Transparency International (TI)

8. Национальное счетное агентство (НСА) - National Accounting Agency (NAA)

правительство учитывать озвученные моменты в подготовке проекта на следующий фискальный год. Этот отчет спровоцировал широкие дебаты в египетском обществе отражавшийся в газетных статьях, которые комментировали руководителя НСА за подготовленный отчет и критиковали правительство за допущенные нарушения бюджетного баланса, могущего повлиять на будущие поколения, если отмеченные в отчете рекомендации не будут приняты во внимание. Правительство

страны убедительно правили приять во внимание этот отчет при подготовке бюджета на следующий фискальный год. Проект бюджета на следующий фискальный год до сих пор не был предоставлен депутатам для утверждения, несмотря на то, что дата отправки проекта была утверждена за несколько недель до этого. Возможная причина для подобной задержки кроется в растущем бремени государственных субсидий на развитие нефтяной продукции, которая увеличилась с 20 млрд. египетских фунтов до более 40

млрд. за годичный период, в свете увеличившихся цен на нефть на международном рынке. Египет на данный момент является не только нефтедобывающей страной и экспортирует ресурсы, но также и импортирует большое количество продукции, связанной с нефтяным сектором.

З а д а л ь н е й ш е й информацией, пожалуйста, обращайтесь к Мустафе Аль Сауди - pid@pidegypt.org.

## ВЫЗОВЫ БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ В МАРОККО, подготовлено Абделлатифом Нгади (Abdellatif Ngadi)

Страны БВСА испытали на себе ряд трудностей со времени обретения независимости. На сегодняшний день гражданское общество и государственные институты региона занимаются поиском путей по направлению борьбы с коррупцией и обеспечения прозрачности, и именно в сфере бюджетного процесса и мониторинга государственных финансов.

Гражданское общество получило кредит доверия среди населения. Общественные организации проводят изучения фискальных и финансовых вопросов с целью помочь убедиться в том, что государственные ресурсы расходуются наиболее разумным способом. Некоторые группы НПО, такие как Комитет по образованию и коммуникациям Национальной федерации преподавания, предлагают финансовые тренинги на местном уровне.

Однако, до сих пор группы, работающие над вопросами бюджетного процесса, так например, Транспаренси Марокко встречаются с трудностями в получении бюджетной информации на регулярной основе и своевременного проведения бюджетного анализа. (Пожалуйста, смотрите: <http://www.transparencymaroc.org/Detail.aspx>)

В Бахрейне бюджетные дискуссии имеют недавнюю историю и до настоящего момента носят ограниченный характер, однако депутаты лоббируют права парламента в отношении возможностей обсуждения, участия в подготовке, и дальнейшей реализации государственного бюджета. В Алжире, Египте и Йемене НПО делают успешные шаги в борьбе с коррупцией относящейся к финансовым вопросам. Однако, в Марокко вопросы бюджетного анализа еще не привлекли к созданию коалиции НПО по данной тематике, хотя опыт работы коалиций в других сферах

(права на доступ к государственным услугам, здравоохранению) имеет место. Коалиция отсутствует, хотя фактически, страна испытывает серьезные проблемы в финансовой сфере: коррупция и уклонение от уплаты налогов широко распространены, а среди государственных чиновников нет понимания подотчетности. Более того, гражданскому обществу и парламенту в Марокко сложным представляется формирование стратегического видения государственных финансов. Например, гражданское общество не имеет возможностей участвовать в бюджетном процессе, а по причине низкой прозрачности в официальной документации о расходах и доходах бюджета НПО просто не могут внести свой вклад в развитие бюджетных отношений.

В отличие от указанных вызовов, к преодолению которых нужно стремиться, имеют место и позитивные изменения в области бюджетной прозрачности. Они включают:

- Правительство представило план действий по гендерному равенству, который учитывается в бюджете 2006 года и будет применен на местном и национальном уровнях. Создание бюджетного отчета, содержащего гендерные аспекты, являются критичными для Марокко в плане продвижения прав женщин и достижении Целей развития тысячелетия. В силу важности данной инициативы нужно признать, что с точки зрения лоббирования и наблюдения за развитием гендерных вопросов необходимо продолжать эту работу и в последующих бюджетах. (Пожалуйста, посмотрите «Гендерный отчет, включенный в марокканский национальный бюджет», <http://www.internationalbudget.org/resources/library/MoroccoGBI.pdf>.)

- Впервые НПО использовали финансовое

законодательство и открыли дебаты по вопросам ранее закрытым для общественности. Семьдесят пять НПО, включая Марокканскую ассоциацию по правам человека, и Транспаренси Марокко, организовали встречу, на которой заявили депутатам об инициативе дальнейшего сотрудничества. Несколько депутатов из обеих партий (партия большинства и партия меньшинства) положительно отозвались об инициативе и вкладу гражданского общества. Фактически депутатская группа партии большинства стала склоняться к мнению о необходимости вовлечения в бюджетный процесс и гендерное бюджетирование всех заинтересованных сторон.

- В прошлом году на фондовой бирже в Касабланке главный налоговый управляющий озвучил, что Марокко не является более

страной привилегий. Все налогоплательщики должны соблюдать правила. Страна изменила налоговую систему в сторону уменьшения статей налогового законодательства до 40% и внедрила электронные налоговые формы для увеличения собираемости налогов и большей прозрачности.

- Приблизительно 100 НПО совместно с известными и популярными людьми страны создали сеть с целью обеспечения прав граждан на доступ к общественным благам. Эта сеть стала своеобразным символом протеста против марокканского незаконного владения и хищений общественных благ в течение 50 лет с обретения независимости.

З а д а л ь н е й ш е й информацией, пожалуйста, обращайтесь к Абделлатифом Нгади - [abdellatif\\_ngadi@yahoo.fr](mailto:abdellatif_ngadi@yahoo.fr)

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В КЕНИИ активист Джон Гитонго (John Githongo)

Некоторые утверждают, что увеличение иностранной помощи африканским государствам может генерировать в последующем капитальные сбережения, которые в свою очередь являются фактором экономического роста. Другие верят в то, что зарубежная помощь увеличивает уровень коррупции, которая пагубно влияет на развитие экономики. Отношения между такими явлениями как иностранная финансовая поддержка, развитие, и коррупция привлекают особое внимание в свете увеличивающегося уровня бедности за последнее десятилетие. Уровень ВВП на душу населения в африканских

государствах в период с 1974 по 2003 сократился на 11%.

Джон Гитонго был замечен в нескольких тематических статьях, а также недавно делал презентацию в Вашингтоне (США). Гитонго был назначен руководителем анти-коррупционной группой президентом Кении в 2002 году, однако три года спустя, ушел с занимаемого поста и переехал в Великобританию. Гитонго начал расследование коррупционной деятельности вице-президента страны и еще глав министерств, сумма украденного у кенийских налогоплательщиков шла на сотни миллионов долларов.

В 2002 году в Кении прошли выборы, которые сменили политический строй страны с

авторитарного к демократическому, и которые привели к власти Национальную Коалицию Радуга во главе с ее лидером Мваи Кибакви. По мнению Гитонго кенийцы на этих выборах проголосовали за изменения правительства в сторону большей подотчетности и прозрачности. Они хотели бы видеть что-то новое, что-то лучшее, утверждает Гитонго.

Вскоре авторитарное начало нового правительства дало о себе знать, группа официальных государственных лиц (так называемая «Восседающая кенийская мафия») стала доминировать при принятии всех государственных решений. Вдобавок, утверждает Гитонго, мое избрание в качестве

руководителя анти-коррупционной группы было не более чем умелая уловка для защиты самой коррупции, а не для ее искоренения. (Пожалуйста, смотрите «Внешние бои кенийского коррупционного климата», <http://www.iht.com/articles/2006/03/17/news/kenya.php>.)

Гитонго начал с одного коррупционного дела, так в 2004 году правительством было отдано 32 млн. евро несуществующей компании, и только малая доля этих средств была возвращена в бюджет. Государственная анти-коррупционная комиссия раскрыла случаи, когда оффициально зарегистрированные фирмы завышали свои тендерные цены, или же государственные контракты доставались не зарегистрированным финансовым компаниям, предлагавшим фиктивные займы. Официальные лица и члены элит страны пользовались персональными выгодами, а также использовали эти деньги в политических компаниях.

В феврале 2006 года Гитонго издал отчет о расследованных им скандалах (доступно на - <http://www.africafocus.org/docs06>

[/git0602.php](http://git0602.php)), который спровоцировал увольнение трех министров, обвинения в адрес нескольких руководителей ведомств, бизнесменов, и консалтинговых фирм из Великобритании, Франции, Швейцарии и Америки. Гитонго уверен, что он будет продолжать анти-коррупционную компанию уже из Великобритании, и обещает, что борьба с коррупцией только начинается. Он полагает, что только 30% коррупционных случаев были расследованы до сих пор.

Другие актеры в области борьбы с коррупцией также продвигают свои инициативы в Кении. Анти-коррупционная комиссия расследует дела связанные с возможным влиянием коррупции на безопасность и контракты касающейся оборонной сферы общей стоимостью 350 млн. долларов (пожалуйста, смотрите: «Гитонго: Это еще не все», доступно на - <http://allafrica.com/stories/printable/200603201256.html>). Также анти-коррупционные инициативы продвигаются гражданским обществом, СМИ, и кенийской молодежью. Значительная часть кенийской молодежи выступает за сокращение иностранной

финансовой помощи и требует подотчетности правительства при принятии решений.

Более того, законодательный орган недавно издал отчет о необходимости проведении тщательного расследования в отношении высокопоставленных официальных лиц и бывших членов кабинета министров связанного с лизинговым скандалом, когда кенийское правительство оплачивало долги несуществующей фирме. (Пожалуйста, смотрите «Кения: Возможность ответить», <http://allafrica.com/stories/200603300823.html>.)

Случай с Гитонго, уже привел увольнению Министра финансов Дэвида Мвирарии. Мвирария был одним из четырех членов кабинета министров, кто был замешан в лизинговом скандале. По данным Всемирного Банка около 260 млн. долларов было удержано из займов Кении по причине высокого уровня коррупции. (Пожалуйста, смотрите: О мире кратко | Африка: Кения: Министр финансов ушел в отставку по причине коррупционного скандала - World Briefing | Africa: Kenya: Finance Minister Resigns In Graft Scandal)

## ИНДИЙСКИЙ УНИФИЦИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ 2006, подготовлено Анураг ЦБУП

Индийский национальный бюджет начал показывать положительное соотношение между государственными доходами и внутренним валовым продуктом, это происходит впервые за последние 15 лет. Однако, правительство все еще не использует всех возможностей для сбора большего количества налогов (в особенности прямых

налоговых выплат), что свидетельствует о его нежелании собирать налоги с наиболее богатой части населения и частного бизнес сектора.

Касательно расходов, специалисты Центра Бюжета и Управленческой Подотчетности ЦБУП наблюдают недостатки

финансирования образования, а если говорить о государственной программе в сфере образования, то намеченных 6% ВВП явно не собирается для инвестирования в этот сектор. То же относится и к сфере здравоохранения. Кроме того, дотации на питание уменьшились с 4,6% до 4,3% ВВП в этом году. Общие расходы государства тоже подвержены падению в сравнении с ВВП.

Правительство на данный момент занимается поиском инвестиций из частного сектора для создания передовых схем, названных Национальной городской возобновляемой миссией, которая предусматривает приватизацию нескольких городских услуг и дальнейшее повышение стоимости в них.

Затраты на развитие сельских регионов будут увеличены незначительно в отношении с общими расходами, что явно недостаточно, чтобы решить проблемы индийских фермеров и сельского населения. Если сравнивать суммы, выделяемые в этом году в сравнении с ВВП, то они остаются ниже уровня 2002-03 годов.

Схожая ситуация обстоит и с бюджетом выделяемым на прямое повышение благосостояния детей, за исключением тех, кто охвачен учебными заведениями. Потребности детей в питании, развитии, здоровье и защите явно игнорировались на протяжении последних лет. Фактически, программы защиты детей получали ничтожное количество ресурсов за последние шесть лет. В новом бюджете по проекту

Репродуктивного здоровья и детства уменьшены ассигнования с 1765.83 тыс. рупей в 2005 году до 1814.27 тыс. в 2006.

Рассматривая новый бюджет через призму гендерного равенства мы определили, что вопросы связанные с женщинами остаются низко приоритетными для правительства, так же как и финансирование сельскохозяйственных территорий, среднего и высшего образования, правоохранительных органов для того чтобы сделать существенные шаги в развитии. В текущем году правительство предпринимает шаги для применения гендерного подхода при составлении бюджета, однако применение методологии и подходов вызывает множество вопросов, которые могут свести на нет правительственные попытки в отношении создания гендерно-чувствительного бюджета. Например, есть программы общего распределения, питания, и домоводства, где женщины являются стопроцентными получателями услуг, но эти услуги распределяются правительственными органами

и на мужчин и на детей, что нивелирует определение целевой группы как «женская».

В заключение, эксперты БЦУП отмечают полезность информации представленной в отношении государственной программы по наиболее бедным и социально незащищенным слоям населения, которая ставит в ранг государственных приоритетов уменьшение части бедного населения. Однако, общие расходы на развитие групп, каст и кланов с низкими доходами упало в процентном соотношении ВВП с 2.26% до 2.23%. Вызывает серьезную обеспокоенность уделяемое низкое внимание на развитие социально незащищенных групп в сельских территориях, а именно начального образования, грамотности, среднего и высшего образования, и развития женщин и детей. Правительство должно расширить сферу своего внимания в отношении здравоохранения и семейного благосостояния.

Для дальнейшего чтения: Правительство Индии (Government of India) и Министерство финансов (Indian Ministry of Finance)

## НАЦИОНАЛЬНАЯ БЮДЖЕТНАЯ ГРУППА (НБГ) АЗЕРБАЙДЖАНА, подготовлено Ингилабом Ахмадовым

Национальная бюджетная группа (НБГ) была основана в феврале 2006 года в Баку, Азербайджан, как коалиция некоммерческих бюджетных групп для продвижения эффективного и прозрачного использования государственных ресурсов. НБГ состоит из Центра мониторинга государственных финансов, экономического журнала «Эксперт», Центра экономики, бизнес исследований и

образования, Центра экономических инноваций, Независимого экономического центра, Общественной организации «Интеллект», Дебатного центра гражданского общества, Общественной организации студенты Сумгаита, и Свободного экономического центра «Свободная персона».

Целями НБГ являются улучшение доступа населения к бюджетной информации, продвижение бюджетной

грамотности, усиление общественного контроля и общественного участия в бюджетном процессе, улучшение бюджетного законодательства для обеспечения прозрачности и подотчетности, способствование защите социально-экономических прав через бюджет, а также определение неадекватных индикаторов исполнения бюджета и недостаточности



сотрудничества институтов государственного управления в достижении прозрачности и общественного участия.

Члены НБГ начали совместную работу с целью выполнения поставленных задач коалиции. Так, например, Хазарский университет совместно с Центром экономики, бизнес-исследований и образования разработали руководство для преподавателей по бюджетной прозрачности для высших учебных заведений. Центр экономических инноваций начал реализацию проекта по повышению потенциала местных НПО в западной части Азербайджана в Нахичиваньской автономной республике в сфере работы со СМИ и мониторинге государственных расходов. Независимый экономический центр занимается мониторингом распределения бюджетных средств касающихся строительства дорог, а Центр мониторинга государственных финансов предлагает тренинги по повышению потенциала для тренеров организаций-членов НБГ.

За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь к Ингилабу Ахмадову, Центр мониторинга государственных финансов - [ingilab@pfmc.az](mailto:ingilab@pfmc.az).

**Для того, чтобы ознакомиться с отчетом посетите ссылку: <http://www.internationalbudget.org/resources/library/IFIs.pdf>**

Для более детальной информации по предстоящей работе относящейся к МФИ и бюджетный мониторинг, пожалуйста, свяжитесь с Уорреном Крафчиком (Warren Krafchik) в МБП [Krafchik@cbpp.org](mailto:Krafchik@cbpp.org) и Маниш Бапна (Manish Bapna) в ЦБИ [Mbapna@bicusa.org](mailto:Mbapna@bicusa.org)

В апреле 2005 года Международный Бюджетный Проект и Центр Банковской Информации (ЦБИ) пригласили НПО, занимающиеся мониторингом государственного бюджета вместе с теми, которые анализируют деятельность международных финансовых институтов. Эта конференция была организована, потому что признанным явлением стало то, что НПО борются за достижение схожих результатов, и используют схожие методы, однако достаточно редко сотрудничают между собой. Бюджетные группы получили опыт в мониторинге государственных расходов и доходов, однако они достаточно часто анализируют влияние доноров, которые могут сильно влиять на уровень доступности бюджетной информации. Также МФИ имеют достаточный опыт в сфере мониторинга переговоров между донорами и развивающимися странами, однако часто влияние на политику государственных органов через государственный бюджет (где отражаются расходы на борьбу с бедностью и несправедливостью) не

прослеживается.

МБП и ЦБИ организовали эту конференцию для расширения диалога между этими двумя группами НПО для продвижения более эффективного мониторинга международных договоров с донорами посредством изучения вопросов, касающихся изменений в сфере борьбы с бедностью и несправедливостью. Отчет о конференции включен в информационный бюллетень МБП изданного в мае прошлого года (издание № 27: <http://www.internationalbudget.org/resources/newsletter27.htm#IFIs>). Читатели, заинтересованные в информации по этой конференции теперь могут получить информацию по дискуссиям, лекциям, и итогам, которые были достигнуты в ходе конференции, содержатся в отчете, подготовленном Джимом Шульцем (Jim Shultz) из Центра Демократии в Боливии.

**Для того, чтобы ознакомиться с отчетом посетите ссылку: <http://www.internationalbudget.org/resources/library/IFIs.pdf>**

Для более детальной информации по предстоящей работе относящейся к МФИ и бюджетный мониторинг, пожалуйста, свяжитесь с Уорреном Крафчиком (Warren Krafchik) в МБП [Krafchik@cbpp.org](mailto:Krafchik@cbpp.org) и Маниш Бапна (Manish Bapna) в ЦБИ [Mbapna@bicusa.org](mailto:Mbapna@bicusa.org)

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ ЧЕРЕЗ ПРОЕКТ БЮДЖЕТНЫЙ ВСЕОБУЧ В ИНДОНЕЗИИ,

подготовлено Дэди Хариади (Dedi Haryadi)

На местном уровне в Индонезии имеется множество недоработок в области общественного участия в бюджетном процессе на всех его стадиях: планирование, утверждение, реализация и контроль. Ограниченный доступ бюджетной информации это только часть проблемы; Индонезия страдает от коррупции, имеющей место как при сборе доходов в государственный бюджет, так и при расходах из него. За последние три года как минимум 325 членов парламента были обвинены в коррупционной деятельности, которая обошлась государственной

казне в 42.5 млрд. долларов США.

По информации Бандунского Института Изучения Управления (Б И И У) вовлечение общественности в бюджетный процесс является ключевым фактором в улучшении бюджетной прозрачности в Индонезии. По этой причине БИИУ начал реализацию проекта по повышению понимания населения бюджетного управления на местном уровне, развитию возможностей населения по участию в бюджетном процессе, и способствованию поиска путей, в соответствии с которыми население само

может обеспечить большую прозрачность, и подотчетность. Проект включает серию учебных занятий по бюджетной структуре и содержанию, процессам местного бюджета и политики вокруг него, продвижение бюджета направленного на решение проблем бедных слоев населения, гендерного бюджетного анализа, принципов бюджетной адвокации, и работе со СМИ и местными представительными органами.

За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь к Дэди Хариади - [biggs@bdg.centrin.net.id](mailto:biggs@bdg.centrin.net.id).

Новое в библиотеке МБП

## МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИИ: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДОТЧЕТНОСТЬ В БВСА (STATE BUDGET AND PUBLIC ACCOUNTABILITY IN MENA CONFERENCE MATERIALS).

Подготовлено: Партнеры в развитии  
(Partners in Development (PID)).

Партнеры в развитии совместно с Международным бюджетным проектом, Институтом демократии Южной Африки (ИДАСА), Институтом открытого общества Revenue Watch (OSI), и Фондом Форда организовали семинар с целью стимулировать большую вовлеченность гражданского общества в бюджетный процесс в БВСА. Этот веб сайт содержит презентацию и описание целей и задач семинара.

Какой должна быть цена налогообложения в Хорватии для физических лиц? (What are

the Compliance Costs of Taxation in Croatia for Individuals?)

Подготовлено: Вжекослав Братье/Институт публичных финансов (Vjekoslav Bratie/Institute of Public Finance)

Это исследование основано на интервью с гражданами Хорватии, в ходе которого опрошенные считали, что процедуры подачи налоговых деклараций о доходах могут быть существенно упрощены и рационализированы. Результаты, проведенного исследования говорят о необходимости более

стабильной налоговой системы, четких и точных налоговых норм, большое сотрудничество между налогоплательщиками и налоговыми органами, доступную налоговую поддержку, и сокращение числа и ненужной сложности налоговых форм.

Оценка проекта государственного бюджета на 2005 год в свете программы реформ фискальной децентрализации (Assessment of the Draft 2005 State Budget in Light of the Fiscal Decentralization Reform Program)

Подготовлено: Инициативой по местному управлению, группа по децентрализации

Эта работа охватывает аспекты фискальной децентрализации в Болгарии. В ней рассматриваются финансовые условия, которых находились муниципалитеты в 2004 году, оценивается проекта бюджета на 2005 год, и дается обзор бюджетного процесса в 2005 году.

Национальный бюджет 2006/07: Продолжение подверженное изменению (National Budget 2006/07: Continuity Tinged with Change)

Подготовлено: Робинот Шербурном / Институт исследования государственной политики (Robin Sherbourne/ Institute for Public Policy Research)

Доходная часть бюджета Намибии показывает небольшое превосходство над расходами, однако, более близкое изучение бюджета говорит о том, что это

бюджетный профицит образовался благодаря доходам Союза южно-африканских потребителей. Этот факт позволил правительству не повышать налоги. Эксперты предполагают, что возврат к бюджетному дефициту может произойти уже в следующем году.

Вовлечение граждан в государственный бюджет: механизмы прозрачности и совместное бюджетирование. (Involving Citizens in Public Budgets: Mechanisms for Transparent and Participatory Budgeting.)

Подготовлено: Бенот Реамесом и Мелиссой Ленотт/Центр гражданского общества в партнерстве Америк (Ben Reames and Melissa Lynott/The Center for Civil Society at Partners of the Americas)

Данная публикация является компиляцией учебных примеров из опыта грантовых проектов Транспаренси в Америке,

которые были наработаны с десятью латиноамериканскими общественными организациями с целью имплементации новых и инновационных проектов для открытия бюджетного процесса гражданам и создания механизмов большей бюджетной прозрачности. Книга включает ценные уроки, так же как и дополнительный материал об общественном участии и прозрачном бюджетировании, средства для использования гражданами для большей информированности и вовлеченности в процессы исполнения бюджета.

Мы предлагаем вам переправить данное информационное сообщение тем, кто может быть заинтересован в ней. Для того, чтобы подписаться на эту рассылку, пожалуйста, напишите Росию Кампос (Rosío Campos), редактор - campos@cbpp.org.