



Ключевые результаты исследования и рекомендации

Обзор Открытости Бюджета 2008 (всесторонняя оценка прозрачности бюджета в 85-ти странах) показал, что ситуация с прозрачностью государственного бюджета по всему миру печальная. Это способствует неуместным, расточительным и коррупционным расходам и, т.к. данная практика исключает общественность из процесса принятия решений, сокращает законность и эффект от инициатив по сокращению бедности.

В то же самое время, Обзор показывает, что несколько стран значительно улучшили свои показатели за последние два года. Он также показывает, что намного больше правительств могут быстро улучшить прозрачность бюджета низкой ценой посредством предоставления общественности бюджетной информации, которую они уже публикуют для своих доноров и внутреннего пользования.

Обзор Открытости Бюджета 2008 выявил недостатки по всему миру

- Только пять из 85 исследованных стран – Франция, Новая Зеландия, ЮАР, Объединенное Королевство Великобритании и США, предоставляют общественности обширную информацию, как того требует общепринятая хорошая практика государственного финансового управления.
- Все эти страны получили более 80 баллов из 100 в **Индексе Открытости Бюджета 2008 (ИОБ)** – сравнительная оценка доступности и полноты ключевых бюджетных документов, которые, в соответствии хорошей международной практикой, должны публиковать все правительства. ИОБ получен основан на ответах на множество вопросов Обзора.
- Средний балл ИОБ 2008 составляет 39 из 100 возможных. Это показывает, что, в среднем, исследуемые страны предоставляют минимальную информацию по бюджету центрального правительства и финансовой деятельности.
- 25 исследуемых стран предоставляют скудную информацию или не предоставляют ее вообще. Это страны с низким уровнем дохода такие, как Камбоджа, Демократическая Республика Конго, Никарагуа и Кыргызская Республика, а также несколько стран со средним и высоким уровнем доходов такие, как Китай, Нигерия и Саудовская Аравия (см. Ранжирование ИОБ стр. 3).

Менее прозрачные страны имеют схожие характеристики

- Наименее прозрачные страны в большинстве своем расположены на Ближнем Востоке и в Северной Африке (средний балл ИОБ составляет 24 из 100) и страны Африки, расположенные южнее пустыни Сахара (средний балл ИОБ 25).
- Наихудшие показатели имеют страны с низким уровнем дохода и зачастую сильно зависят от доходов с иностранной помощи и экспорта нефти и газа.

- Большое количество стран с плохими показателями имеют слабые демократические институты либо управляются авторитарным режимом.

Недостаток прозрачности подрывает отслеживаемость и предотвращает участие

- Почти все страны публикуют годовой бюджет после его одобрения законодательной властью. Однако, в КНР, Экваториальной Гвинее, Саудовской Аравии и Судане одобренный бюджет не публикуется, что полностью предотвращает общественность от прослеживания его исполнения.
- Большинство стран предоставляют намного меньше информации на стадиях разработки, исполнения и аудита бюджетного процесса. Это не позволяет общественности сделать свой вклад во всеобъемлющую политику и приоритеты, тем самым улучшая стоимость денежных средств и ограничивая коррупцию.

Слабые формальные надзорные органы ухудшают ситуацию

- В большинстве исследуемых стран законодательные органы имеют весьма ограниченные полномочия, время и возможности для рассмотрения бюджетного предложения исполнительного органа и прослеживания его исполнения.
- Аналогично, в большинстве стран верховные проверяющие органы не имеют достаточной независимости или финансирования для выполнения своих обязанностей и, зачастую, не существует установленных механизмов прослеживания соблюдения исполнительным органом рекомендаций проверяющего органа.

Быстрые улучшения возможны

- Сравнение результатов ИОБ 2006г. с 2008г. показывает, что некоторые страны начали улучшать свою бюджетную прозрачность за последние два года.
- В Хорватии, Кении, Непале и Шри-Ланке значительные улучшения имели место из-за деятельности групп гражданского общества, либо создали возможности для большего вмешательства со стороны гражданского общества. Важные улучшения бюджетной прозрачности были также зарегистрированы в Болгарии, Египте, Грузии и Папуа Новой Гвинее.
- Существуют доказательства, того что можно достичь хороших показателей в сложных контекстах: Иордания и ЮАР выделяются среди своих региональных партнеров. Среди стран с низким уровнем доходов, как Перу, так и Шри-Ланка предоставляют своим гражданам значительное количество бюджетной информации.
- Наконец, Обзор показывает, что, имея достаточную политическую волю, можно быстро достичь прогресса в других странах относительно низкой ценой. Большое количество стран, имеющих плохие показатели, уже производят достаточно бюджетной информации, необходимой для хорошей практики. Предоставив данную информацию общественности, эти страны увеличат свой показатель ИОБ и затем будут поощрять эффективный надзор и улучшат отслеживаемость.

МБП призывает к срочным действиям по улучшению прозрачности бюджета и отслеживаемости за расходованием государственных средств

Для достижения быстрых улучшений в бюджетной прозрачности, МБП настоятельно рекомендует следующее:






- *Правительство* предоставляет общественности бюджетную информацию, которую оно уже производит. Во всех странах, где информация производится, но не предоставляется общественности, правительства должны незамедлительно выпустить ее.
- *Международные финансовые институты и доноры* должны поощрять правительства, получающие помощь, в опубликовании бюджетной информации, которую они производят для своих доноров и внутреннего пользования.
- *Гражданское общество* публиковать и требовать объяснений в случаях, когда правительства не предоставляют общественности бюджетную информацию, производимую для доноров и внутреннего пользования.

Полный отчет по Обзору Открытости Бюджета 2008г. см. на www.openbudgetindex.org.

Короткий Обзор Индекса Открытости Бюджета - 2008

Какие страны открывают записи гражданам

Индекс Открытости Бюджета дает оценку количеству и типу информации доступной общественности в бюджетных документах страны. Место страны по категориям было определено путем усреднения ответов на 90 вопросов из Вопросника Открытости Бюджета касательно информации, содержащейся в восьми ключевых бюджетных документах, которые страны должны предоставлять общественности.

-  Предоставляют **Расширенную** информацию
-  Предоставляют **Значительную** информацию
-  Предоставляют **Некоторую** информацию
-  Предоставляют **Минимальную** информацию
-  Предоставляют **Скучную** либо **Никакой** информации

Страны набравшие 81 – 100 процентов были помещены в категорию *Предоставляет Расширенную Информацию*, набравшие 61 – 80 в категорию *Предоставляет Значительную Информацию*, набравшие 41 – 60 в категорию *Предоставляет Некоторую Информацию*, набравшие 21 – 40 в категорию *Предоставляет Минимальную Информацию*, набравшие 0 – 20 *Предоставляет Скучную либо Никакой Информации*. Вопросник Открытости Бюджета, использованный при подсчете доступен на www.openbudgetindex.org.

Open Budget Index 2008

At a glance



What Countries Open Their Books to the Public?

The Open Budget Index evaluates the quantity and type of information available to the public in a country's budget documents. A country's placement within a performance category was determined by averaging the response to 91 questions on the Open Budget Questionnaire related to information contained in the eight key budget documents that all countries should make available to the public.

Key

- Provides **Extensive** Information
- Provides **Significant** Information
- Provides **Some** Information
- Provides **Minimal** Information
- Provides **Scant or No** Information

The countries that scored between 81-100 percent were placed in the performance category *Provides Extensive Information*, those with scores 61-80 percent in *Provides Significant Information*, those with scores 41-60 percent in *Provides Some Information*, those with scores 21-40 percent in *Provides Minimal Information*, and those with scores 0-20 percent in *Provides Scant or No Information*. All Open Budget Questionnaires used to calculate these scores may be seen at www.openbudgetindex.org.

