

El trabajo presupuestario y la construcción de la democracia: El caso de IBASE en Brasil

IBASE es una ONG brasileña que trabaja para promover los derechos humanos y la rendición de cuentas del gobierno. La misión de la organización es contribuir a una sociedad democrática en donde crezcan la libertad, la participación y la diversidad. IBASE ve en su trabajo de presupuestos un instrumento para construir la democracia y equipar a la sociedad civil con análisis e información presupuestaria que fortalezca el activismo con justicia social. Los esfuerzos de IBASE no buscan influir directamente sobre el gobierno; sino usar todas sus capacidades e información para que la sociedad civil participe en activismo presupuestario.

El análisis presupuestario sólo forma una parte del trabajo de las actividades de IBASE. Cinco personas de tiempo completo de un total de 50 miembros trabajan en cuestiones relacionadas con el presupuesto. En 2005 dos de las ocho áreas de trabajo de la organización se dedicaban al análisis presupuestario examinando la participación de la sociedad civil durante la presente administración del Presidente Luiz Inacio Lula da Silva y monitoreando políticas públicas a través de la educación e información presupuestarias.

De acuerdo con su misión, el trabajo presupuestario de IBASE se enfoca en resaltar la importancia de ciertos temas en la agenda pública, promoviendo la capacidad de participación de otros actores de la sociedad civil en debates de finanzas públicas y promover el acceso público a la información. Tal como concluyen los autores del estudio de caso: “La forma en la que IBASE trabaja con el presupuesto consiste en poner en las manos de la gente la información presupuestaria básica esperando que sea seguida de poder de influencia.” Muchos afirman que el trabajo educativo y participativo de IBASE sobre presupuestos ha aumentado la concientización, catalizando esfuerzos de activismo de la sociedad civil y vinculado a diversos grupos bajo una misma red – comenzando en el estado de Río de Janeiro y luego por todo el país.

La investigación y boletines de IBASE han ayudado a expandir directamente el nivel de transparencia presupuestaria en Brasil. Pero su principal impacto es el de construir la capacidad de otros actores de vigilancia para que participen. Mediante un programa que educa a periodistas, IBASE ha promovido, claramente, la forma en la que los medios cubren los temas de presupuesto y finanzas. La organización también ha aumentado la concientización y participación de los ciudadanos y los legisladores a nivel local y nacional mediante la difusión de sus boletines y otros materiales en un lenguaje simple. Los esfuerzos de capacitación incluyen asesoría sobre el monitoreo del presupuesto en general y preparar a “líderes sociales” para el trabajo de activismo. Ambos programas fueron desarrollados inicialmente en el estado de Río de Janeiro, pero su alcance ha crecido a través de una innovadora iniciativa de aprendizaje y educación a distancia vía cibernética.

Al profundizarse el trabajo presupuestario de IBASE, se enfrentan varios retos tales como encontrar formas de integrar el análisis presupuestario en el proyecto y trabajo de incidencia del resto de la organización, lo que agudiza los esfuerzos ciudadanos de capacitación hacia campañas de liderazgo en temas presupuestarios; orienta los objetivos de la organización a niveles ejecutivos del gobierno y desarrolla su trabajo de investigación para incluir impuestos, ingresos y el efectivo gasto de fondos públicos.