

Monitoreo presupuestario como herramienta de incidencia: El caso de “Uganda Debt Network”

La red de Uganda “Uganda Debt Network” es una ONG que mezcla investigación y activismo para llevar a cabo campañas orientadas a mejorar la gobernabilidad y la reducción de la pobreza en Uganda. La misión de la organización refleja este compromiso: “Luchar activamente por la reducción y sostenibilidad de los niveles de la deuda, la rendición de cuentas y el uso efectivo de recursos nacionales en beneficio de la gente de Uganda.” UDN surgió en 1996 como una coalición de incidencia y de organizaciones de cabildeo para coordinar la campaña de Uganda para el alivio de la deuda de países extremadamente pobres. El uso de redes comunitarias y de la creciente membresía que estableció durante la campaña de la deuda, UDN ha construido en consecuencia una fuerte reputación por vincular las actividades de monitoreo de presupuestos locales con los procesos presupuestarios a nivel nacional. La membresía de UDN se compone ya de 100 organizaciones y la organización emplea a 16 investigadores.

El trabajo presupuestario de UDN se enfoca en el monitoreo de la implementación del presupuesto a nivel local (35 sub-condados y 7 distritos) y crear conciencia sobre temas presupuestarios a lo largo del país. La organización produce varias publicaciones que se distribuyen ampliamente a políticos y ciudadanos, así como un anexo periodístico que se recibe en 40,000 viviendas. UDN lucha por ofrecer visibilidad nacional a los resultados del trabajo de los comités comunitarios de monitoreo creados en 2002—grupos de ciudadanos capacitados para darle seguimiento a problemas en la implementación de proyectos de desarrollo a nivel local. La comunidad reporta casos problemáticos a las autoridades locales para asegurar acciones adecuadas y asignación de recursos de acuerdo con las provisiones presupuestarias. Al usar esta metodología, UDN ha tenido éxito al traer los resultados del monitoreo comunitario a las autoridades nacionales para ser rectificados.

El impacto de UDN surge del papel que juega al darle al gobierno el punto de vista de la sociedad civil en varias políticas públicas. La amplia red de relaciones de la organización ha permitido utilizar diferentes canales de cabildeo y ejercer presión en ciertos asuntos, sobre todo, en lo que se refiere a la corrupción y al gasto en salud y educación. Observadores han aplaudido la calidad y la oportunidad del análisis del análisis e investigación de UDN pues son el resultado de la acumulación y publicación de información sólida y confiable.

A través de los resultados, UDN ha ayudado a mejorar la calidad del gasto del gobierno y el gasto en impartición de servicios. Las campañas de UDN han eliminado la escasez de medicinas en algunos hospitales rurales; han dado lugar al mejoramiento en la calidad de los materiales de construcción de las escuelas; y han bajado el abstencionismo de los maestros. En muchos casos el monitoreo de UDN también ha identificado y reducido la corrupción.

Las experiencias de UDN tienen muchas lecciones para los grupos presupuestarios. En particular, la habilidad de la organización para crear un nicho para sí misma mediante el uso de chequeos locales para ganar acceso e influir en las políticas nacionales es una lección muy valiosa para otras organizaciones que trabajan en países vulnerables a actos de corrupción en busca de mejorar los servicios y la descentralización simultáneamente. Los retos más importantes que enfrenta UDN hoy en día son internos y externos. Internamente, UDN está trabajando mediante opciones de capacitación y reemplazando el liderazgo que fundó la organización; mientras externamente la organización se ve amenazada por un proyecto de ley que aún no se aprueba por el parlamento, el cual restringe los derechos de ONGs en Uganda.