

Canarias

Jaime Castejana Las Palmas

La Universidad de Las Palmas de Gran Canaria (ULPGC) ha realizado el estudio para España de la evaluación internacional sobre transparencia presupuestaria que desarrolla el instituto americano International Budget Partnership (IBP) y en el que participan 100 instituciones de investigación y organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo. El trabajo de la ULPGC se desarrolla en el seno del Departamento de Economía y Dirección de Empresas (DEDE) y ha sido presentado ya en la Universidad Complutense de Madrid bajo el lema La Transparencia de los Estados.

Andrés Caballero es uno de los técnicos canarios que ha participado en la elaboración de este exhaustivo estudio. Se eligió a la universidad grancanaria porque en "temas de presupuesto público llevamos trabajando desde hace mucho tiem-

77 de los 100 países evaluados no cumplen con los estándares básicos de transparencia presupuestaria.

po y ya tuvimos contacto con esta ONG americana, IBP, en otros foros. Nos conocen, conocen nuestro trabajo y nos encargaron el estudio de evaluación", nos cuenta Caballero.

Independencia

IBP tiene su sede en Washington, Estados Unidos, y desde allí desarrolla estudios para unos 106 países. También cuenta con sede en Londres. Es totalmente independiente.

El trabajo de evaluación de transparencia presupuestaria se titula Encuesta de Presupuesto Abierto y mide cada dos años el estado de la transparencia presupuestaria, la participación y vigilancia en países de todos los continentes. Consiste en 125 preguntas que son completadas por investigadores independientes en los países evaluados.

Esta encuesta analiza si el gobierno central de cada país evaluado pone a disposición del ciudadano ocho documentos presupuestarios claves y si los datos contenidos en dichos documentos son exhaustivos, oportunos y útiles. Cabe resaltar que la medición estadística utiliza criterios aceptados internacionalmente para evaluar la transparencia presupuestaria de cada país.

Estos criterios han sido desarrollados por organizaciones multilaterales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organiza-

“En España, el control presupuestario es del siglo XIX”

Investigador de la Universidad de Las Palmas de Gran Canaria



ción para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI).

Noventa y nueve de las preguntas tratan directamente sobre la disponibilidad pública y el alcance de los ocho documentos presupuestarios clave que los gobiernos deberían publicar en momentos clave del ciclo presupuestario. Las 30 preguntas restantes se relacionan con las oportunidades para la participación ciudadana en el proceso presupuestario y con las funciones que desempeñan las legislaturas y las instituciones superiores de auditoría en la formulación y la vigilancia del presupuesto.

Índice de Presupuesto

Con los resultados de la Encuesta, se elabora el Índice de Presupuesto Abierto (Open Budget Index, OBI), la única medición independiente y comparativa de transparencia presupuestaria en el mundo. Así, según revelan los resultados de 2012, los presupuestos nacionales de 77 de los 100 países evaluados, en los que habita la mitad de la población mundial, no cumplen con los estándares básicos de transparencia presupuestaria.

Las puntuaciones del Índice de Presupuesto Abierto 2012 pueden considerarse bajas, siendo la media obtenida por los 100 países estudiados de 43 puntos. Además, los gobiernos de 21 países ni siquiera publican la propuesta de presupuesto del Ejecutivo, el documento más importante para comprender de qué manera el gobierno planea administrar las finanzas del país.

No obstante, es de destacar que en el caso de los países de Europa Occidental y Estados Unidos, la puntuación media se eleva hasta los 73 puntos. La encuesta no refleja la opinión de los que la elaboran.; mide hechos observables relacionados con la transparencia presupuestaria, la rendición de cuentas y la participación de la ciudadanía.

De acuerdo con estos datos, España cumple con 63 supuestos, ocupando el lugar 19 del mundo, que está encabezado por Nueva Zelanda (93), Sudáfrica (90), Reino Unido (88), Suecia (84), Francia (83), Noruega (83) y Estados Unidos (79).

-¿Y España, cómo está considerada internacionalmente en