

印度：Samarthan 落实工作权的运动

2005 年印度政府通过了国家农村就业保障法（NREGA）。该法案规定，每个农户有权每年在公共工程项目上获得 100 天非熟练技术工作的机会。

在过去十年中，印度经济每年以 7% 以上的速度快速发展，但该国贫困人口的数量却超过其它任何国家。农村家庭的状况更加恶劣，而 NREGA 是解决这种普遍贫穷的大胆尝试。

NREGA 规定印度的每个地方行政委员会，即“*gram panchayats*”，必须每年制定所需公共工程项目的清单，如挖井、修整土地、园艺、厕所建设和道路建设。村干部还必须和上级官员一起准备当年的劳力预算。任何农村成年居民在向当地官员提交一个简单申请表后，必须在 15 天内得到工作。如果没有得到工作，则必须给予该人失业补助。

该计划的一个问题是，很多有权申请的人并不知晓这项规定。此外，很多贫困家庭没有他们申请所需要的“工作卡”。对申请者来说，他们还可能面临官僚作风问题。乡村行政委员会的秘书对工作申请经常不提供书面回执。乡村行政委员会官员有时也会选择使用机械而不是劳力。乡村秘书有时推迟批准劳工及物料。地方官员有时与银行和上级官员勾结，将钱拨给“幽灵”工人，从而自己贪污这些钱款。

付款也会拖延。劳务费直接付到银行账户，而有时附近却没有银行分支机构。当穷人前往银行取钱时，银行人员有时说他们太忙，无法提供帮助。所有这些问题都促使穷人外出寻找工作，而不是参与他们农村家园附近的工程项目。

非政府组织 Samarthan 成立于 1994 年，它的主要工作是支持在 Madhya Pradesh 邦的民间社会团体的发展。该机构关注社会中贫穷和弱势群体。2006 年，印度政府选择了 Madhya Pradesh 邦来推行 NREGA。因此，在启动之时，Samarthan 就参与了监督该计划的运作。

Samarthan 首先在几个区中组织对项目的社会审计。这些社会审计包括在村里聚会，将地方政府有关项目的记录宣读给大家听，包括为项目工作的人员名单。

Samarthan 还开发了一个跟踪文字记录和支付款项的系统。例如，此系统可以检查核实公共工程项目是否完成的官员所颁发的证书。也可以检查村一级的有关参与工作人数、支付的工资、拖延付款及失业津贴的记录。这些分析连同社会审计揭露了许多滥用职权的方式。

为了提高对该计划的知晓程度，Samarthan 组织乡村青年分发 NREGA 的申请表格。申请表格还放在乡村杂货店铺里供人拿取。Samarthan 告诉大家，申请时他们必须坚持拿到有日期的回执，这样即使没有分配到工作，他们也能够领到失业津贴。不幸的是，一些秘书威胁要求日期回执的工人，说坚持要回执的人要 15 天后才能得到工作，而那些不要回执的人两三天内就有工作。不过，其他官员赞赏 Samarthan 的工作。一位地区级官员将 Samarthan 的宣传小册子分发给该地区所有生活在贫困线以下的居民。

Samarthan 在工作中发现，因为政府未对村一级领导人提供适当的培训，他们没有能力规划必要的工程项目或做工程预算。因此，**Samarthan** 帮助培养这些官员的技能。这种帮助增加了项目计划的有效性，还有助于减少 官员对 **Samarthan** 活动的抵触和反对。

除了这些活动，**Samarthan** 还向当地新闻媒体提供有证据基础的新闻故事。它组织了民间社会组织研讨班，进行了新闻发布会，提高新闻工作者对发展问题的认识，包括 **NREGA**。这个新闻的发布激怒了一些政府官员。当愤怒达到顶点的时候，在某些村庄会出现一些威胁恐吓的现象，**Samarthan** 工作人员会担心在这样的村庄里工作。