

Прозрачность
(Индекс открытости бюджета)

66

/100

Правительство Грузии предоставляет общественности **существенную** информацию о бюджете.

Участие общественности

46

/100

Правительство Грузии предоставляет общественности **ограниченные** возможности для участия в бюджетном процессе.

Надзор за бюджетом

73

/100

Со стороны законодательного органа
Надзор за бюджетом со стороны законодательного органа в Грузии является **адекватным**.

100

/100

Со стороны контрольного органа
Надзор за бюджетом со стороны высшего контрольного органа в Грузии является **адекватным**.

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Опираясь на международные критерии, разработанные многосторонними организациями, Опрос по открытости бюджета использует 109 показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели используются для того, чтобы определить, делает ли центральное правительство доступными для общественности восемь ключевых бюджетных документов и являются ли данные этих документов всеобъемлющими и полезными.

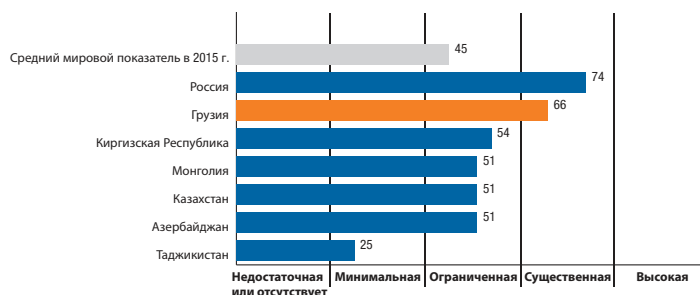
Каждая страна получает балл из 100 возможных, который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла



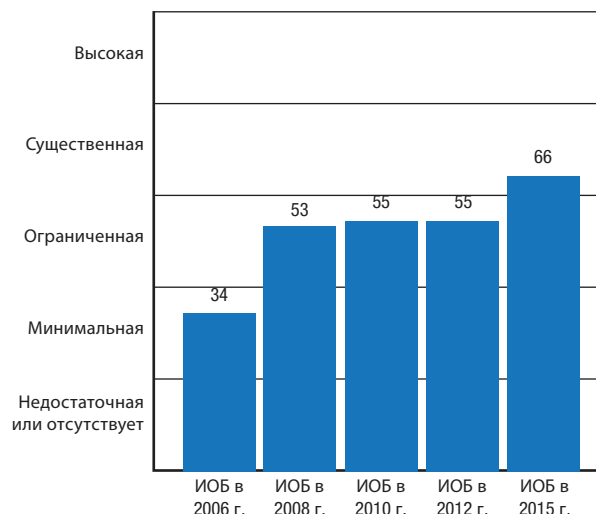
Примечание. Для сообщения о степени полезности каждого документа используются следующие категории: **не разработан, опубликован поздно, для внутреннего пользования, недостаточная, минимальная, ограниченная, существенная или высокая.**

Сравнение по регионам



Показатель Грузии составляет 66 баллов из 100, что существенно выше среднего мирового показателя 45 баллов.

Изменение прозрачности бюджета в динамике



Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2006	2008	2010	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●	●	●	●
Принятый бюджет	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●

● Не разработан / опубликован поздно ● Разработан для внутреннего пользования
● Опубликован

Однако Правительство Грузии было непоследовательно в вопросе о том, какие документы становятся доступными общественности в этом году.

С 2012 г. Правительство Грузии повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Публикации гражданского бюджета, текущих отчетов и годового отчета.

Однако Правительство Грузии не добилось прогресса в следующих вопросах:

- Не составлен и не опубликован полугодовой обзор.

Грузия получила 66 баллов в Индексе открытости бюджета в 2015 г., это существенно выше, чем балл, полученный ею в 2012 г.

Участие общественности

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

С целью определения участия общественности в Опросе по открытости бюджета оценивается степень, в которой правительство предоставляет возможности для участия общественности в бюджетных процессах. Такие возможности должны предоставляться в течение всего бюджетного цикла исполнительной властью, законодательным органом и главным контрольным органом.

Элементы участия общественности

Исполнительная власть 19/100



Недостаточное

Законодательный орган 80/100



Адекватное

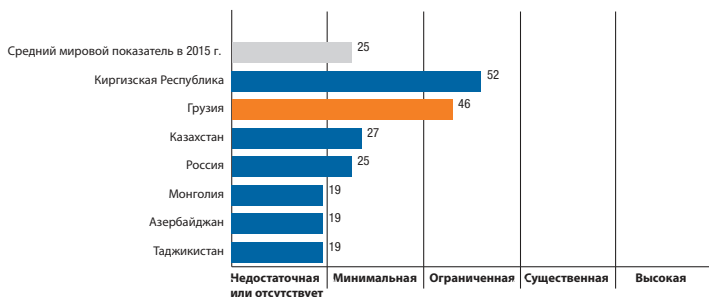
Главный контрольный орган 50/100



Ограниченное

Полученный Грузией балл 46 из 100 указывает, что общественности предоставляются **ограниченные** возможности для участия в бюджетных процессах. Это выше, чем общий средний балл 25.

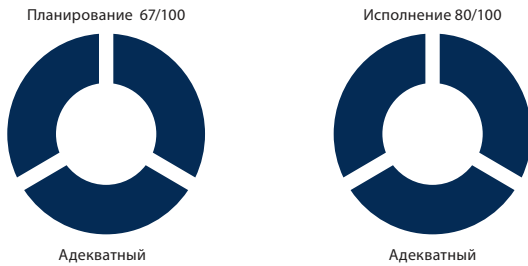
Сравнение по регионам



Надзор за бюджетом

Опрос по открытости бюджета изучает степень способности законодательных органов и главных контрольных органов осуществлять эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

Надзор со стороны законодательного органа



Законодательный орган обеспечивает **адекватный** надзор на стадии планирования бюджетного цикла и **адекватный** надзор на стадии исполнения бюджетного цикла.

Однако по закону и на практике не проводятся консультации с законодательным органом перед расходованием средств из

чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.

Надзор со стороны главного контрольного органа



Главный контрольный орган обеспечивает **адекватный** надзор за бюджетом. В соответствии с законом он имеет все полномочия по собственному усмотрению проводить аудит, когда он посчитает уместным. Более того, руководитель главного контрольного органа не может быть смещен с должности без законодательного или судебного одобрения, что обеспечивает его независимость. Наконец, главный контрольный орган обеспечен достаточными ресурсами для выполнения своих функций и имеет адекватную систему обеспечения качества.

Рекомендации

Повышение прозрачности

Грузия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение прозрачности бюджета:

- Составить и опубликовать полугодовой обзор.
- Повысить полноту бюджетного предложения исполнительной власти, например, предоставляя более подробную информацию по вопросам, выходящим за рамки основного бюджета.
- Повысить полноту годового отчета.

Повышение участия

Грузия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение участия в бюджете:

- Создать надежные и эффективные механизмы (например, общественные слушания, опросы, фокус-группы) для отражения диапазона общественного мнения по бюджетным вопросам.
- Обеспечить информирование общественности о цели вовлечения общественности в бюджетный процесс и предоставление достаточной информации для эффективного участия в нем.
- Предоставить подобную информацию о том, как главный контрольный орган использовал помощь и участие общественности.

Улучшение надзора

Грузия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на усиление надзора за бюджетом:

- По закону и на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.

Методология

Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Это основанное на фактах исследование, в котором оценивается ситуация, существующая на практике, с помощью легко наблюдаемых явлений. Весь процесс занял приблизительно 18 месяцев (с марта 2014 г. по сентябрь 2015 г.), и в нем было задействовано около 300 экспертов в 102 странах мира. Версия за 2012 г. была несколько переработана с учетом происходящих изменений в принятой надлежащей практике и в целях усиления отдельных вопросов. Полное обсуждение этих изменений можно найти в технической записке о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике (см. ниже).

Ответы, полученные в ходе опроса, обычно подкрепляются цитатами и комментариями. Это может быть ссылка на документ открытого доступа, официальное заявление правительства или комментарии из личной беседы с правительственным чиновником или другим компетентным лицом.

Опрос составлен в форме анкеты, заполняемой для каждой страны независимыми экспертами по бюджету, которые не связаны национальными правительствами. Затем анкета каждой страны независимо изучается анонимным экспертом, который также не связан с правительством. Кроме того, МБП предлагает национальным правительствам предоставлять комментарии к проекту результатов опроса и рассмотреть эти комментарии перед окончательным оформлением результатов опроса.

Правительство Грузии предоставило комментарии к проекту результатов анкеты для оценки открытости бюджета.

Исследование по проведению данного Опроса по открытости бюджета в данной стране выполнено:

организацией Transparency International Georgia

Проспект Руставели, 26

Тбилиси, Грузия, 0108

info@transparency.ge

Дополнительная информация

Посетите веб-сайт www.openbudgetsurvey.org для получения дополнительной информации, включая следующие материалы:

<http://www.openbudgetsurvey.org/>

- Опрос по открытости бюджета за 2015 г.: общий отчет.
- Отдельные массивы данных для каждой из 102 стран, в которых проводился опрос.
- Техническая записка о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике.