

Прозрачность
(Индекс открытости бюджета)

54

/100

Правительство Киргизской Республики предоставляет общественности **ограниченную** информацию о бюджете.

Участие
общественности

52

/100

Правительство Киргизской Республики предоставляет общественности **ограниченные** возможности для участия в бюджетном процессе.

Надзор за
бюджетом

70

/100

Со стороны законодательного органа Надзор за бюджетом со стороны законодательного органа в Киргизской Республике является **адекватным**.

42

/100

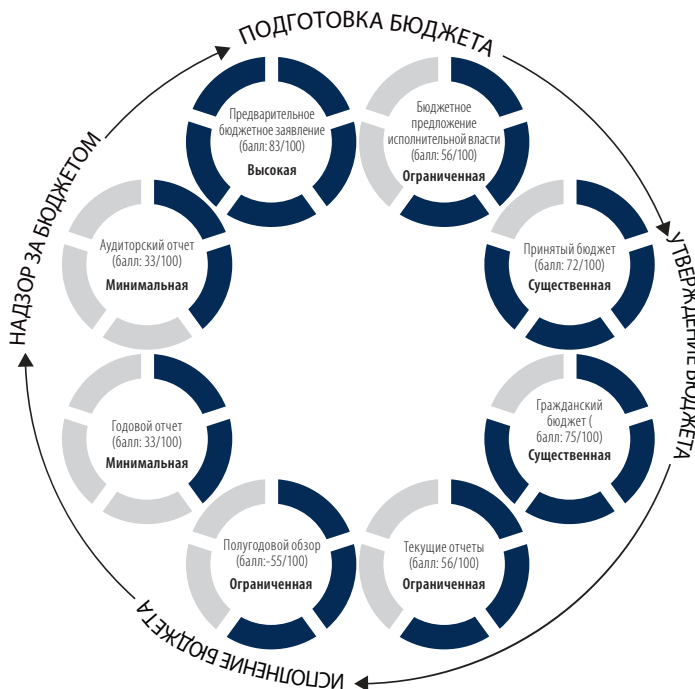
Со стороны контрольного органа Надзор за бюджетом со стороны высшего контрольного органа в Киргизской Республике является **ограниченным**.

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Опираясь на международные критерии, разработанные многосторонними организациями, Опрос по открытости бюджета использует 109 показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели используются для того, чтобы определить, делает ли центральное правительство доступными для общественности восемь ключевых бюджетных документов и являются ли данные этих документов всеобъемлющими и полезными.

Каждая страна получает балл из 100 возможных, который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла

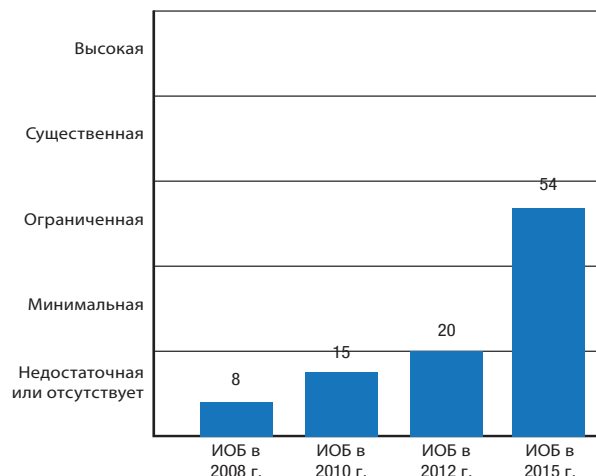


Сравнение по регионам



Показатель Киргизской Республики составляет 54 балла из 100, что незначительно выше среднего мирового показателя 45 баллов.

Изменение прозрачности бюджета в динамике



Примечание. Для сообщения о степени полезности каждого документа используются следующие категории: не разработан, опубликован поздно, для внутреннего пользования, недостаточная, минимальная, ограниченная, существенная или высокая.

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2008	2010	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●	●	●
Принятый бюджет	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●

● Не разработан / опубликован поздно ● Разработан для внутреннего пользования ● Опубликован

С 2012 г. Правительство Кыргызской Республики повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Публикации предварительного бюджетного заявления, гражданского бюджета, полугодового обзора и аудиторского отчета.
- Повышению полноты бюджетного предложения исполнительной власти.

Хотя Правительство Кыргызской Республики теперь публикует все восемь ключевых бюджетных документов, ему предстоит еще многое сделать для повышения полноты отчетов, опубликованных на стадии исполнения бюджета (текущих отчетов, полугодового обзора и годового отчета), в которых в настоящее время отсутствует значительная часть информации.

Кыргызская Республика получила 54 балла в Индексе открытости бюджета в 2015 г., это существенно выше, чем балл, полученный ею в 2012 г.

Участие общественности

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

С целью определения участия общественности в Опросе по открытости бюджета оценивается степень, в которой правительство предоставляет возможности для участия общественности в бюджетных процессах. Такие возможности должны предоставляться в течение всего бюджетного цикла исполнительной властью, законодательным органом и главным контрольным органом.

Элементы участия общественности

Исполнительная власть 72/100



Адекватное

Законодательный орган 67/100



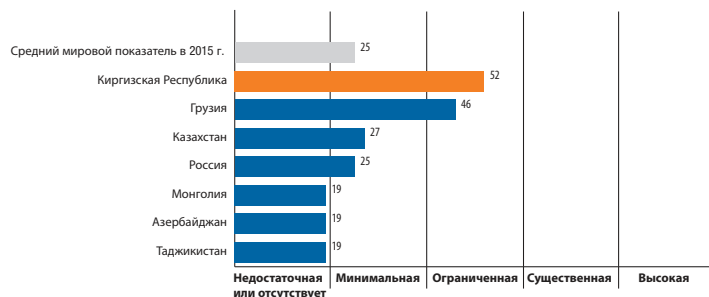
Ограниченное

Главный контрольный орган 0/100



Нет

Сравнение по регионам

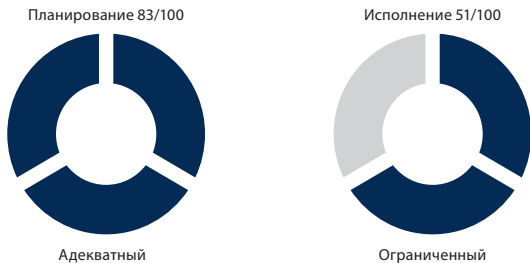


Полученный Кыргызской Республикой балл 52 из 100 указывает, что общественности предоставляются **ограниченные** возможности для участия в бюджетных процессах. Это выше, чем общий средний балл 25.

Надзор за бюджетом

Опрос по открытости бюджета изучает степень способности законодательных органов и главных контрольных органов осуществлять эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

Надзор со стороны законодательного органа



Законодательный орган обеспечивает **адекватный** надзор на стадии планирования бюджетного цикла и **ограниченный** надзор на стадии исполнения бюджетного цикла.

Законодательный орган не имеет специального отдела по изучению бюджета, а исполнительная власть не получает предварительного одобрения законодательного органа перед освоением дополнительных бюджетных средств. Наконец, по закону и на практике не проводятся

консультации с законодательным органом перед переносом средств между расходными статьями в принятом бюджете, которые не были предусмотрены в принятом бюджете.

Надзор со стороны главного контрольного органа



Главный контрольный орган обеспечивает **ограниченный** надзор за бюджетом.

В соответствии с законом он имеет все полномочия по собственному усмотрению проводить аудит, когда он посчитает уместным. Однако руководитель главного контрольного органа может быть смещен с должности без законодательного или судебного одобрения, что ослабляет его независимость. Наконец, главный контрольный орган не обеспечен достаточными ресурсами для выполнения своих функций и имеет слабую систему обеспечения качества.

Рекомендации

Повышение прозрачности

Киргизская Республика должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение прозрачности бюджета:

- Повысить полноту бюджетного предложения исполнительной власти, предоставляя более подробную информацию в отношении классификации расходов на будущие и за предыдущие годы.
- Повысить полноту годового отчета, предоставляя более подробную сравнительную информацию о планируемых и фактических расходах и показателях работы.

Повышение участия

Киргизская Республика должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение участия в бюджете:

- Публиковать отчеты о проведении общественных слушаний о бюджете.
- Создать официальные механизмы, с помощью которых общественность сможет помогать главному контрольному органу в составлении программы аудита и участвовать в аудиторских расследованиях.
- Предоставить подобную информацию о том, как главный контрольный орган использовал помощь и участие общественности.

Улучшение надзора

Киргизская Республика должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на усиление надзора за бюджетом:

- Создать специальный отдел по изучению бюджета в законодательном органе.
- Обеспечить получение исполнительной властью предварительного одобрения от законодательного органа перед освоением дополнительных бюджетных средств.
- Требовать законодательного или судебного одобрения для смещения с должности руководителя главного контрольного органа.

Методология

Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Это основанное на фактах исследование, в котором оценивается ситуация, существующая на практике, с помощью легко наблюдаемых явлений. Весь процесс занял приблизительно 18 месяцев (с марта 2014 г. по сентябрь 2015 г.), и в нем было задействовано около 300 экспертов в 102 странах мира. Версия за 2012 г. была несколько переработана с учетом происходящих изменений в принятой надлежащей практике и в целях усиления отдельных вопросов. Полное обсуждение этих изменений можно найти в технической записке о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике (см. ниже).

Ответы, полученные в ходе опроса, обычно подкрепляются цитатами и комментариями. Это может быть ссылка на документ открытого доступа, официальное заявление правительства или комментарии из личной беседы с правительственным чиновником или другим компетентным лицом.

Опрос составлен в форме анкеты, заполняемой для каждой страны независимыми экспертами по бюджету, которые не связаны национальными правительствами. Затем анкета каждой страны независимо изучается анонимным экспертом, который также не связан с правительством. Кроме того, МБП предлагает национальным правительствам предоставлять комментарии к проекту результатов опроса и рассмотреть эти комментарии перед окончательным оформлением результатов опроса.

Несмотря на неоднократные попытки, МБП не удалось получить от Правительства Киргизской Республики комментарии к проекту результатов анкеты для оценки открытости бюджета.

Исследование по проведению Опроса по открытости бюджета в данной стране выполнила:

Чнара Маматова

Общественное объединение «Партнерская группа “Прецедент”»

ул. Инасова, 8-1

г. Бишкек, Киргизская Республика

precedentinfo@gmail.com

Дополнительная информация

Посетите веб-сайт www.openbudgetsurvey.org для получения дополнительной информации, включая следующие материалы:

<http://www.openbudgetsurvey.org/>

- Опрос по открытости бюджета за 2015 г.: общий отчет.
- Отдельные массивы данных для каждой из 102 стран, в которых проводился опрос.
- Техническая записка о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике.