

**Прозрачность**  
(Индекс открытости бюджета)

**51**

/100

Правительство Монголии предоставляет общественности **ограниченную** информацию о бюджете.

**Участие общественности**

**19**

/100

Правительство Монголии предоставляет общественности **недостаточно** возможностей для участия в бюджетном процессе.

**Надзор за бюджетом**

**70**

/100

**Со стороны законодательного органа**  
Надзор за бюджетом со стороны законодательного органа в Монголии является **адекватным**.

**92**

/100

**Со стороны контрольного органа**  
Надзор за бюджетом со стороны высшего контрольного органа в Монголии является **адекватным**.

# Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

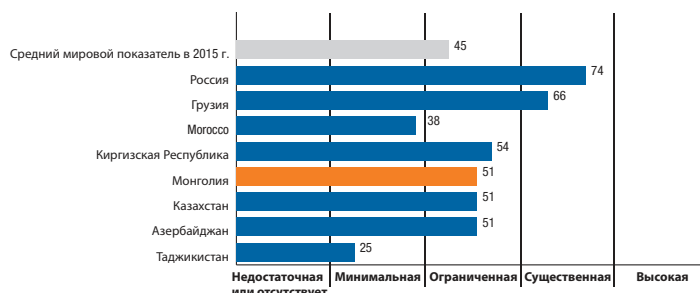
Опираясь на международные критерии, разработанные многосторонними организациями, Опрос по открытости бюджета использует 109 показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели используются для того, чтобы определить, делает ли центральное правительство доступными для общественности восемь ключевых бюджетных документов и являются ли данные этих документов всеобъемлющими и полезными.

Каждая страна получает балл из 100 возможных, который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

## Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла

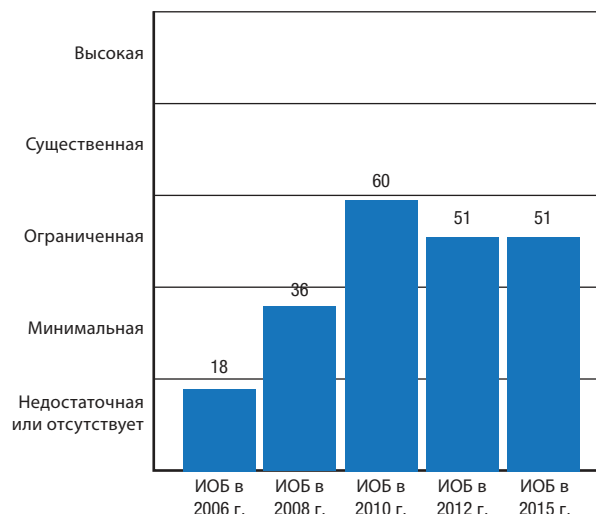


## Сравнение по регионам



Показатель Монголии составляет 51 балл из 100, что незначительно выше среднего мирового показателя 45 баллов.

## Изменение прозрачности бюджета в динамике



Примечание. Для сообщения о степени полезности каждого документа используются следующие категории: **не разработан, опубликован поздно, для внутреннего пользования, недостаточная, минимальная, ограниченная, существенная или высокая.**

# Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

## Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2006	2008	2010	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●	●	●	●
Принятый бюджет	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●

● Не разработан / опубликован поздно    ● Разработан для внутреннего пользования  
● Опубликован

Однако Правительство Монголии было непоследовательно в вопросе о том, какие документы становятся доступными общественности в этом году.

С 2012 г. Правительство Монголии повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Публикации гражданского бюджета (к принятому бюджету).
- Повышению полноты годового отчета.

Однако Правительство Монголии не добились прогресса в следующих вопросах:

- Не составлен полугодовой обзор.
- Не опубликован полный текст бюджетного предложения исполнительной власти на 2014 г.

(Министерство финансов опубликовало только приложения с бюджетными оценками. Полный текст предложения был опубликован только законодательным органом.)

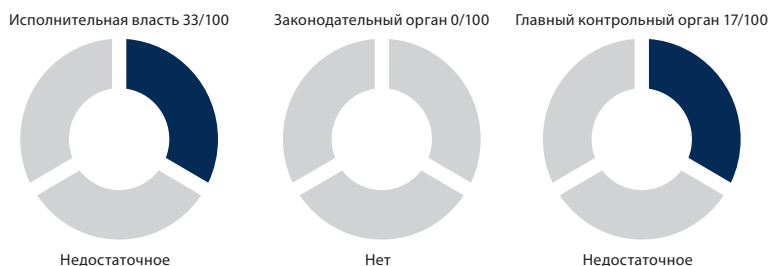
Балл 51, полученный Монголией в Индексе открытости бюджета в 2015 г., остается точно таким же, как в 2012 г.

## Участие общественности

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

С целью определения участия общественности в Опросе по открытости бюджета оценивается степень, в которой правительство предоставляет возможности для участия общественности в бюджетных процессах. Такие возможности должны предоставляться в течение всего бюджетного цикла исполнительной властью, законодательным органом и главным контрольным органом.

### Элементы участия общественности



Монголия получила 19 баллов из 100, что указывает на **недостаточное** предоставление общественности возможностей для участия в бюджетном процессе. Это ниже, чем общий средний балл 25.

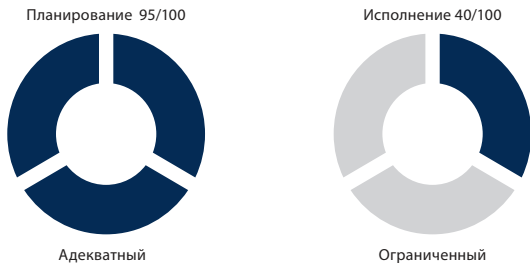
### Сравнение по регионам



# Надзор за бюджетом

Опрос по открытости бюджета изучает степень способности законодательных органов и главных контрольных органов осуществлять эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

## Надзор со стороны законодательного органа



Законодательный орган обеспечивает **адекватный** надзор на стадии планирования бюджетного цикла и **ограниченный** надзор на стадии исполнения бюджетного цикла.

По закону и на практике не проводятся консультации с законодательным органом перед переносом средств между расходными статьями в

принятом бюджете и перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены в принятом бюджете.

## Надзор со стороны главного контрольного органа



Главный контрольный орган обеспечивает **адекватный** надзор за бюджетом. В соответствии с законом он имеет все полномочия по собственному усмотрению проводить аудит, когда он посчитает уместным. Более того, руководитель главного контрольного органа не может быть смещен с должности без законодательного или судебного одобрения, что обеспечивает его независимость. Наконец, главный контрольный орган обеспечен достаточными ресурсами для выполнения своих функций и имеет ограниченную систему обеспечения качества.

# Рекомендации

## Повышение прозрачности

Монголия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение прозрачности бюджета:

- Составить и опубликовать полугодовой обзор и гражданский бюджет к бюджетному предложению исполнительной власти.
- Повысить полноту бюджетного предложения исполнительной власти, например, предоставляя более подробную информацию в отношении классификации расходов на будущие годы и макроэкономические прогнозы.
- Повысить полноту годового отчета, предоставляя более подробную сравнительную информацию о планируемых и фактических показателях работы.

## Повышение участия

Монголия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение участия в бюджете:

- Создать надежные и эффективные механизмы (например, общественные слушания, опросы, фокус-группы) для отражения диапазона общественного мнения по бюджетным вопросам.
- В законодательном органе провести слушания о бюджетах определенных министерств, департаментов и учреждений, на которых заслушиваются представители общественности.
- Создать официальные механизмы для участия общественности в аудиторских расследованиях.

## Улучшение надзора

Монголия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на усиление надзора за бюджетом:

- По закону и на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом перед переносом между расходными статьями в принятом бюджете и перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены в принятом бюджете.
- Обеспечить проведение совещаний законодательного органа для изучения аудиторских отчетов.

# Методология

Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Это основанное на фактах исследование, в котором оценивается ситуация, существующая на практике, с помощью легко наблюдаемых явлений. Весь процесс занял приблизительно 18 месяцев (с марта 2014 г. по сентябрь 2015 г.), и в нем было задействовано около 300 экспертов в 102 странах мира. Версия за 2012 г. была несколько переработана с учетом происходящих изменений в принятой надлежущей практике и в целях усиления отдельных вопросов. Полное обсуждение этих изменений можно найти в технической записке о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике (см. ниже).

Ответы, полученные в ходе опроса, обычно подкрепляются цитатами и комментариями. Это может быть ссылка на документ открытого доступа, официальное заявление правительства или комментарии из личной беседы с правительственным чиновником или другим компетентным лицом.

Опрос составлен в форме анкеты, заполняемой для каждой страны независимыми экспертами по бюджету, которые не связаны национальными правительствами. Затем анкета каждой страны независимо изучается анонимным экспертом, который также не связан с правительством. Кроме того, МБП предлагает национальным правительствам предоставлять комментарии к проекту результатов опроса и рассмотреть эти комментарии перед окончательным оформлением результатов опроса.

Несмотря на неоднократные попытки, МБП не удалось получить от Правительства Монголии комментарии к проекту результатов анкеты для оценки открытости бюджета.

Исследование по проведению Опроса по открытости бюджета в данной стране выполнено:

Оюнбадам Даваахуу

Форум «Открытое общество»

ул. Джамиян Ган-5/1, район Сухэ-Батор, Улан-Батор, 14240

Монголия

[osf@forum.mn](mailto:osf@forum.mn)

## Дополнительная информация

Посетите веб-сайт [www.openbudgetsurvey.org](http://www.openbudgetsurvey.org) для получения дополнительной информации, включая следующие материалы:

- Опрос по открытости бюджета за 2015 г.: общий отчет.
- Отдельные массивы данных для каждой из 102 стран, в которых проводился опрос.
- Техническая записка о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике.