



**ЗАКРЫТО ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ до 00:00 Британского стандартного времени, 9 сентября 2015 г.**

9 сентября 2015 г.

## **Согласно результатам нового обзора в 98 из 102 стран отсутствуют системы открытости бюджета**

Отсутствие прозрачности, гражданского участия и контроля представляет собой угрозу для реализации насущных вопросов развития и соглашений по вопросам изменения климата.

**ВАШИНГТОН, округ Колумбия** – Девяносто восемь из 102 обследованных стран не имеют адекватных систем для обеспечения эффективного использования государственных средств согласно *Обзору открытости бюджета за 2015 г.* Международного бюджетного партнерства. Этот обзор, пятый по счету, является единственным в мире независимым, сравнительным обзором прозрачности бюджета, гражданского участия и независимых надзорных учреждений в процессе составления бюджета. В 98 странах отсутствовал, по меньшей мере, один из этих элементов подотчетности; а в 32 странах отсутствовали все три. Такая распространенная слабость систем бюджетной подотчетности представляет угрозу для реализации важных международных соглашений, таких как Устойчивые цели развития Организации Объединенных Наций и международных соглашений, которые должны будут заключены в 2015 году в Париже на конференции по вопросам изменения климата.

«Общественности необходим доступ к бюджетной информации и возможности для участия в бюджетном процессе. В сочетании с надзором со стороны законодательных органов и органов аудита это способствует увеличению уровня подотчетности использования государственных средств», - говорит Уоррен Крафчик, исполнительный директор Международного Бюджетного Партнерства. «Увеличение доказательной базы указывает, что такие бюджетные системы сдержек и противовесов дают лучший результат для людей, особенно принадлежащих к бедным или уязвимым группам».

Всего лишь 24 страны – меньше одной четвертой – имеют показатель 60 из 100 баллов по Индексу открытости бюджета (ИОБ) в части обзора, который оценивает уровень прозрачности, и таким образом обеспечивает граждан достаточной информацией для предоставления возможности контролировать использование правительством государственных средств. Вызывает тревогу тот факт, что в остальных 78 странах, предоставляющих недостаточную бюджетную информацию, проживает 68% населения мира. Семнадцать из этих стран предоставляют недостаточную информацию или вообще не дают никакой бюджетной информации для своих граждан.

Тем не менее, исследование показывает, что уровень прозрачности бюджета в общем, увеличивается - вывод совпадает с предыдущими обзорами. Средний показатель ИОБ возрос до



**ЗАКРЫТО ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ до 00:00 Британского стандартного времени, 9 сентября 2015 г.**

45 баллов. Особый прогресс был отмечен в тех странах и регионах, которые ранее не отличались высоким уровнем прозрачности, в том числе в Кыргызской Республике (ИОБ увеличился почти втрое), Тунисе (увеличение ИОБ в четыре раза), и франкоязычных странах Западной Африки.

Повсеместное отсутствие прозрачности, которая, тем не менее, имеет место быть, усугубляется аналогичным отсутствием возможностей для гражданского участия и контроля. С показателем 60 или меньше баллов по этой части обзора, 95 из 102 стран не смогли предоставить возможности для гражданского участия. Кроме того, обзор показывает, что исследовательский и аналитический потенциал парламента, а также системы обеспечения качества отсутствуют в большинстве национальных аудиторских органах, серьезно ограничивая способность надзорных учреждений выступить в качестве надёжных хранителей государственных средств.

Только четыре страны, объединяя все три фактора, - Бразилия, Норвегия, Южная Африка и Соединенные Штаты обеспечивают достаточный уровень прозрачности бюджета, создают достаточные возможности для гражданского участия и имеют адекватные формальные учреждения надзора.

В отличие от этого, обзором установлено, что 32 страны недостаточно эффективны по всем трём факторам подотчётности. Сюда входит ряд стран, последовательно предоставлявшие или недостаточную информацию или вообще никакой бюджетной информации: Алжир, Боливия, Камбоджа, Китай, Экваториальная Гвинея, Фиджи, Ирак, Мьянма, Катар и Саудовская Аравия

Тем не менее, существенный прогресс может быть достигнут быстрым способом. Например, в обзоре установлено, что большинство стран с наименьшим уровнем прозрачности в действительности разрабатывают значительный объём бюджетной информации для внутреннего пользования; основных успехов можно достичь при небольших затратах, просто разместив эти документы на правительственном веб-сайте.

Средства и механизмы для создания факторов, составляющих бюджетную подотчетность, находятся под рукой. В конечном счете, улучшение уровня прозрачности, гражданского участия и контроля почти всегда сводится к вопросу политической воли.

Необходимый пакет реформ варьируется от страны к стране, поэтому также были подготовлены отдельные отчеты с учетом рекомендаций. Но некоторые рекомендации часто применимы для многих случаев, включая увеличение объёма и полноты публикуемых бюджетных документов; сохранение достигнутого прогресса по уровню прозрачности путем закрепления реформ в бюджетных законах и нормативных документах; разработку механизмов для сбора общественного мнения по содержанию бюджета и способах его выполнения; а также



**ЗАКРЫТО ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ до 00:00 Британского стандартного времени, 9 сентября 2015 г.**

предоставление законодательным органам более широкого доступа к исследовательскому и аналитическому потенциалу.

В обзоре признается тот факт, что наряду с необходимостью правительства страны принимать меры для укрепления трех факторов систем бюджетной подотчетности, такой прогресс требует участия ряда действующих субъектов, в том числе доноров, групп гражданского общества, инвесторов и международных организаций.

«Невозможно больше отодвигать вопрос бюджетной отчетности в сторону, как только технический вопрос для чиновников», - сказал Крафчик в продолжение своей мысли. «С объемом средств, которые могут быть мобилизованы только для новых международных целей в области развития, и, возможно, через соглашения по изменению климата, у мира имеется беспрецедентная возможность для борьбы с нищетой, неравенством и другими глобальными проблемами, но это может произойти только тогда, когда эти ресурсы управляются с использованием инструментов прозрачности и подотчетности».

\*\*\*

## **Об Обзоре открытости бюджета за 2015 г.**

Этот новый отчет рассматривает текущее состояние бюджетной прозрачности в динамике; уровень предоставления возможностей участия общественности в бюджетном процессе; и степень эффективности двух официальных надзорных учреждений, законодательной власти и высшего органа аудита. Этот отчет основан на Обзоре открытости бюджета Международного бюджетного партнерства - единственно независимого, регулярного и сравнительного анализа уровня прозрачности, гражданского участия и контроля бюджета. Обзор разрабатывался независимыми экспертами по бюджетным вопросам в каждой из 102 обследованных стран, и их работа анонимно рецензировалась другими экспертами по вопросам бюджета конкретной страны. Правительства всех обследуемых стран также были приглашены для анализа и комментирования результатов, и многие правительства воспользовались этой возможностью.

Обзор за 2015 г. является пятым раундом проведения этого глобального анализа, впервые проведенным в 2006 г.

### *Три фактора подотчетности бюджета*

Обзор состоит из 140 фактических вопросов, которые оценивают три фактора подотчетности бюджета. *Уровень прозрачности* бюджета основан на ответах на 109 вопросов, которые составляют показатель от 0 до 100 баллов Индекса открытости бюджета (ИОБ). Второй фактор оценивается на основании 16 вопросов, которые оценивают возможности для степени *участия общественности*. Последние 15 вопросов Обзора оценивают степень эффективности фактора *контроля*, состоящего из законодательной власти и высшего органа аудита в каждой стране, создавая отдельные показатели для каждой страны.



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

## Пресс-релиз

**ЗАКРЫТО ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ до 00:00 Британского стандартного времени, 9 сентября 2015 г.**

*Международное бюджетное партнерство сотрудничает с общественными организациями по всему миру для анализа, мониторинга и воздействия на процессы государственных бюджетных процессов, учреждений и результатов. Целью МБП является достижение большего уровня прозрачности и подотчетности бюджетных систем для общественности, с тем, чтобы улучшить управление финансами и методы борьбы с бедностью. Фонд Форда, Институт «Открытое общество», Фонд Флоры и Уильям Хьюлетт и Департамент международного развития Великобритании (UKaid) обеспечивают финансирование для Инициативы открытости бюджета в Международном бюджетном партнерстве.*

***Для получения дополнительной информации или запросам по проведению интервью, пожалуйста, обращайтесь к:***

***Рид Эзел, +1 212 415 3377, [read.ezell@portland-communications.com](mailto:read.ezell@portland-communications.com)***

***Для ознакомления с полным обзором и другими ресурсами, в том числе результатами в конкретных странах, пожалуйста, посетите веб-сайт:***

***[www.openbudgetsurvey.org](http://www.openbudgetsurvey.org)***