

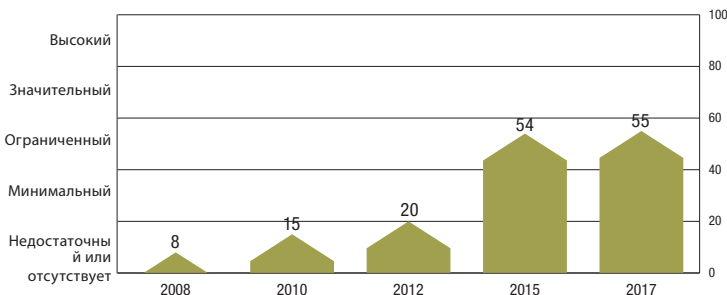
	<h2>55</h2> <p>из 100 возможных</p> <p><b>ПРОЗРАЧНОСТЬ ИНДЕКСА ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА</b></p> <p>Кыргызская Республика предоставляет общественности <b>ограниченную</b> информацию о бюджете.</p>	<h2>31</h2> <p>из 100 возможных</p> <p><b>УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ</b></p> <p>Кыргызская Республика предоставляет <b>мало</b> возможностей общественности для участия в бюджетном процессе.</p>	<h2>74</h2> <p>из 100 возможных</p> <p><b>НАДЗОР ЗА БЮДЖЕТОМ</b></p> <p><b>ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ И КОНТРОЛЬНЫМ ОРГАНОМ</b></p> <p>Законодательная власть и высший контрольный орган в Кыргызской Республике обеспечивают <b>достаточный</b> надзор за бюджетом.</p>
--	---	---	---

## Прозрачность (ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА)

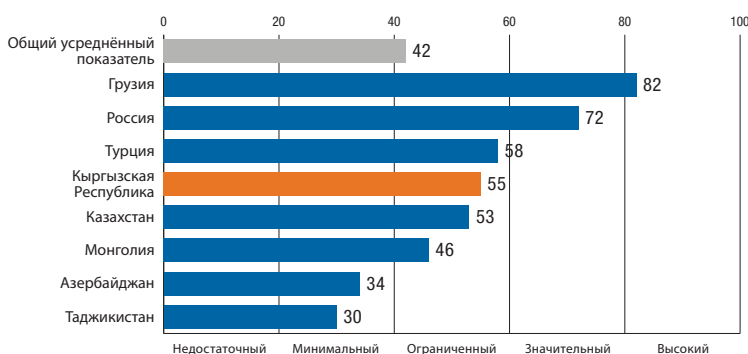
Опираясь на международно принятые критерии, разработанные международными организациями, Обзор открытости бюджета использует 109 равнозначных показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели определяют своевременность размещения центральным правительством восьми ключевых бюджетных документов в Интернете для ознакомления общественности, а также всесторонность и приемлемость бюджетной информации, представленной в этих документах.

Каждая страна получает комплексный показатель (из 100 возможных), который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

### Насколько со временем изменился показатель ИОБ для Кыргызской Республики?



### Насколько прозрачность бюджета в Кыргызской Республике сопоставима с другими?



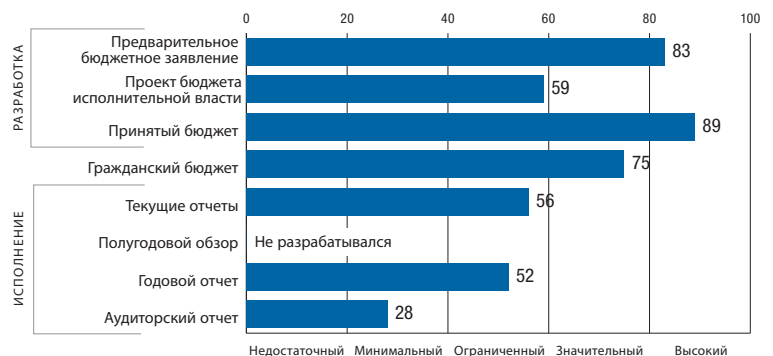
Показатель Кыргызской Республики составил 55 баллов из 100, что выше среднего мирового показателя в 42 балла.

### Общедоступность бюджетных документов с 2008 по 2017 гг.

Документ	2008	2010	2012	2015	2017
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●
Проект бюджета исполнительной власти	●	●	●	●	●
Принятый бюджет	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●

● Доступно для общественности ● Не производился  
● Опубликовано с запозданием, не размещён в Интернете или разработан только для внутреннего пользования

### Насколько информация, опубликованная Кыргызской Республикой в ключевых бюджетных документах, является полной и результативной?



Показатель 55 баллов, полученный Кыргызской Республикой в Индексе открытости бюджета за 2017 г., в основном остается таким же, как и в 2015 г.

С 2015 г. Кыргызская Республика повысила доступность бюджетной информации благодаря:

- Повышению объема информации, предоставленной в годовом отчете.

#### Ключевые бюджетные документы

**Предварительное бюджетное заявление:** публикует основные показатели налогового финансовой политики страны до предоставления проекта бюджета исполнительной власти; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и государственному долгу.

**Проект бюджета исполнительной власти:** представляемое законодателям исполнительной властью на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогового-финансовой ситуации в стране.

**Принятый бюджет:** бюджет, который был утвержден парламентом.

**Гражданский бюджет:** упрощённая версия государственного бюджетного предложения исполнительной власти или принятого бюджета без технических деталей, специально разработанная

Однако доступность бюджетной информации в Кыргызской Республике снизилась по следующим причинам:

- Не был разработан полугодовой обзор, отвечающий требованиям международных стандартов, включая предоставление сметы в макроэкономической и налогово-бюджетной сфере на остаток бюджетного года.

для ознакомления общественности с ключевой информацией.

**Текущие отчеты:** включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.

**Полугодовой обзор:** содержит комплексное обновление по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор экономических предположений и обновленный прогноз результатов исполнения бюджета.

**Годовой отчет:** показывает положение правительственных отчетов финансовых счетов в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.

**Аудиторский отчет:** предоставляется высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота годового отчёта правительства на конец года.

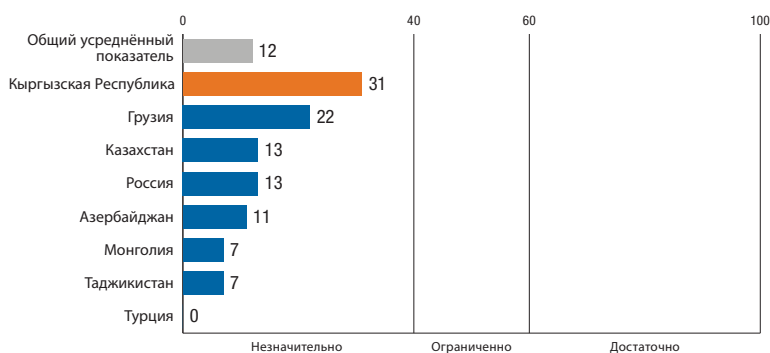
## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Одной только прозрачности было недостаточно для совершенствования управления государственными финансами. Участие общественности в формировании бюджета имеет жизненно важное значение для достижения положительных результатов, связанных с большей прозрачностью бюджета.

С целью оценки участия общественности Обзор по открытости бюджета оценивает диапазон возможностей участия общественности в бюджетных процессах, предоставляемый правительством. Такие возможности должны предоставляться исполнительной властью, законодательным органом и главным контрольным органом в течение всего бюджетного цикла.

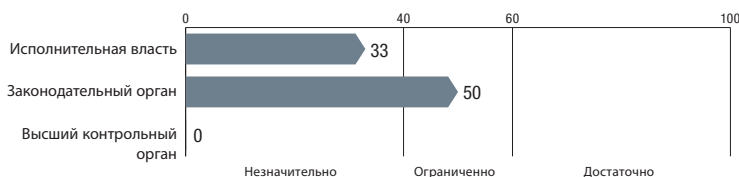
Вопросы, касающиеся участия в Обзоре открытости бюджета за 2017 г., были пересмотрены для приведения их в соответствие с новыми международными принципами в отношении прозрачности в налогово-финансовой сфере в вопросах участия общественности, которые в настоящее время служат основой для общепринятых норм участия общественности в процессах формирования национального бюджета. Поэтому данные о масштабах участия общественности в формировании бюджета в Обзоре открытости бюджета за 2017 г. нельзя сравнивать напрямую с данными предыдущих исследований.

#### Как же выглядит участие общественности в Кыргызской Республике по сравнению с другими странами региона?



Показатель Кыргызской Республики в 31 балл из 100 свидетельствует, что у общественности имеется **мало** возможностей для участия в бюджетном процессе. Это выше, чем общий средний показатель в 12 баллов.

#### В какой степени различные учреждения в Кыргызской Республике предоставляют возможности для участия общественности?



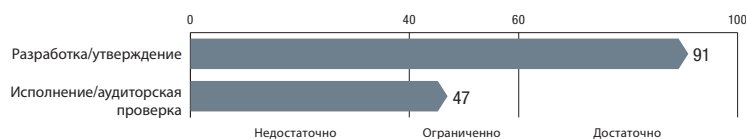


# НАДЗОР ЗА БЮДЖЕТОМ

В Обзоре открытости бюджета рассматривается какую роль в бюджетных процессах играют законодательные органы, высшие контрольные органы и независимые финансовые учреждения, а также насколько они способны обеспечить эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях или законах — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

Эти показатели были пересмотрены для получения более подробного анализа роли формальных надзорных учреждений в обеспечении целостности и подотчетности использования государственных ресурсов. Поэтому данные о роли и эффективности надзорных учреждений в Обзоре открытости бюджета за 2017 г. не должны сравниваться напрямую с данными предыдущих изданий.

## В какой степени законодательный орган Кыргызской Республики обеспечивает надзор за бюджетом?



Законодательный орган обеспечивает **достаточный** надзор во время бюджетного цикла. Этот показатель свидетельствует о том, что законодательный орган обеспечивает достаточный надзор на стадии формирования бюджетного цикла и ограниченный надзор на стадии исполнения бюджетного цикла.

Основными препятствиями для эффективности надзора со стороны законодательного органа являются:

- Комитет парламента не изучает или не публикует в Интернете результаты обсуждения отчетов об исполнении бюджета в течение года.
- На практике, в ходе исполнения бюджета правительство не проводит консультации с законодательным органом до распределения бюджетных средств между административными единицами, отличающимися от принятого бюджета, или в результате сокращения расходов из-за уменьшения поступлений.

## Насколько эффективно высший контрольный орган в Кыргызской Республике обеспечивает надзор за бюджетом?



Высший контрольный орган обеспечивает **достаточный** надзор за бюджетом.

- В соответствии с законом он имеет все полномочия проводить аудит по собственному усмотрению.
- Кроме того, глава учреждения назначается законодательной или судебной властью и не может быть смещен с должности без визы законодательного или судебного органа, что само по себе служит укреплению его независимости.
- Однако, высший контрольный орган не обеспечен достаточными ресурсами для исполнения своих полномочий, а результаты его аудита не подтверждаются независимым органом.

### Надзор со стороны независимого финансового учреждения

В Кыргызской Республике нет независимого финансового учреждения (НФУ). Хотя НФУ еще не так широко распространены во всем мире, их все чаще признают важным источником независимой, беспристрастной информации. НФУ могут иметь различные организационные формы. Типичными примерами являются парламентские бюджетные службы и финансово-бюджетные советы.

Для получения дополнительной информации см. Лиза фон Трапп, Ян Линерт и Йоахим Венер, «Основные положения для независимых финансовых учреждений и тематических исследований», *Журнал ОЭСР о формировании бюджета*, март 2016 г. (специальный выпуск), стр. 9-24.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Более подробную информацию о результатах обзора по Кыргызской Республике см. обзоратель данных Обзора открытости бюджета на [survey.internationalbudget.org](http://survey.internationalbudget.org).



### Каким образом Кыргызская Республика может улучшить уровень прозрачности?

Кыргызская Республика должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- Составлять и публиковать полугодовой обзор, подробно отображающий прогнозные показатели в макроэкономике и бюджетно-налоговой сфере.
- Увеличить объем информации, представляемый в проекте бюджета исполнительной власти, и включить в него информацию об обновленных показателях доходов

и расходов за год, предшествующий бюджетному году, макроэкономические прогнозы и финансовое положение правительства, а также условные и будущие обязательства.

- Увеличить объем информации, представляемый в годовом отчете, предоставив подробные данные о сравнении исходного макроэкономического прогноза и фактического результата.



## Каким образом Кыргызская Республика может повысить уровень гражданского участия?

Кыргызская Республика должна уделить первоочередное внимание следующим задачам, направленным на повышение участия в бюджетном процессе:

- Создание контрольных коммуникаций для представителей общественности и чиновников исполнительных органов для обмена мнениями по вопросам государственного бюджета как во время формирования национального бюджета, так и во время мониторинга за его исполнением. Такие инновационные механизмы как формирование бюджета и мониторинг его исполнения с участием общественности. Примеры таких механизмов см. на веб-сайте [www.fiscaltransparency.net/mechanisms/](http://www.fiscaltransparency.net/mechanisms/).
- Проведение слушаний в законодательных органах по результатам Аудиторского отчета, в ходе которых могут выступать представители государственных и общественных организаций.
- Создание механизмов коммуникаций ВОК, когда общественность сможет оказывать помощь главному контрольному органу в составлении программы аудита и участвовать в аудиторских проверках.



## Каким образом Кыргызская Республика может улучшить качество надзора?

Кыргызская Республика должна уделить первоочередное внимание следующим задачам, направленным на усиление эффективности надзора за бюджетом:

- Обеспечить изучение комитетом законодательного органа исполнения бюджета в течение года и размещение рекомендаций в Интернете.
- Обеспечить достаточное финансирование высшего контрольного органа для выполнения своих обязанностей, как это определено независимым органом (например, законодательным или судебным органом).
- Рассмотреть вопрос о создании независимого финансового учреждения для дальнейшего усиления надзора за бюджетом.

# МЕТОДОЛОГИЯ

Обзор открытости бюджета использует международно принятые критерии, разработанные международными организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ) и Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере (GIFT).

Он представляет собой инструмент объективного исследования, оценивающий реальную ситуацию на основании фактов, поддающихся восприятию и рациональному объяснению. Вся исследовательская работа заняла приблизительно 18 месяцев с августа 2016 г. по январь 2018 г., и в ней было задействовано около 300 экспертов в 115 странах мира. В Обзоре открытости бюджета за 2017 г. оцениваются только события, мероприятия или происшествия, которые имели место до 31 декабря 2016 г. По сравнению с 2015 г. в исследовании были внесены некоторые изменения и новые вопросы, отражающие прогрессивные методы распространения бюджетной информации, и уделено внимание вопросам вовлечения общественности и надзора за бюджетом. Обсуждение этих изменений можно найти во Всемирном докладе по Обзору открытости бюджета (см. ссылку ниже).

Ответы, полученные в ходе составления обзора, как правило, подкреплялись цитатами и комментариями. Они могли включать ссылку на государственный документ, официальное заявление правительства или комментарии из личного интервью с правительственным чиновником или другими компетентными сторонами.



Обзор основан на анкете, заполняемой для каждой страны **независимыми экспертами по бюджету**, не имеющими отношения к национальному правительству.



Затем ответы по анкете для каждой страны изучается независимым **анонимным экспертом**, который также не имеет никакого отношения к национальному правительству



Кроме того, МБП приглашает **национальные правительства** сообщать своё мнение по проекту ответов и рассматривает эти замечания перед тем как окончательно обработать результаты обзора.



Там, где это необходимо, **исследователи** отвечают на замечания от рецензентов и их правительств, а МБП выступает в качестве арбитра по всем спорным ответам для обеспечения единого подхода по странам при выборе ответов.

Правительство Кыргызской Республики представило свои замечания по результатам проекта анкеты Обзора открытости бюджета.

Исследование по проведению Обзора открытости бюджета в данной стране выполнило:

Общественное объединение «Партнерская группа "Прецедент"»

ул. Сыдыкова, 187, офис 28

Адрес электронной почты: [precedentinfo@gmail.com](mailto:precedentinfo@gmail.com)

### Дополнительная информация

Для получения дополнительной информации посетите веб-сайт [www.openbudgetsurvey.org](http://www.openbudgetsurvey.org), в котором также содержатся следующие материалы:

- Обзор открытости бюджета за 2017 г.: Всемирный доклад
- Обзор данных
- Отчет по методологии
- Полная анкета