



30 января 2018 г.

В условиях ослабления общественного доверия к правительству и растущего неравенства прогресс в области прозрачности бюджетов в мире затормозился впервые за десятилетие

Обзор открытости бюджета за 2017 г. показывает, что 89 из 115 стран не смогли предоставить гражданам достаточный объем бюджетной информации; Международное бюджетное партнерство заявляет, что эта неспособность негативно сказывается на возможности граждан во всем мире обеспечить подотчетность своих правительств в вопросах управления государственными средствами.

Вашингтон, округ Колумбия — Согласно результатам Обзора открытости бюджета за 2017 г. (OBS), проводимого Международным бюджетным партнерством (МБП) многие правительства во всем мире предоставляют всё меньше информации о том, как они собирают и расходуют государственные средства.

Согласно МБП Обзор открытости бюджета за 2017 г. продемонстрировал после 10 лет неуклонного улучшения некоторое снижение средних показателей прозрачности бюджета с 45 в 2015 году до 43 пунктов в 2017 году для 102 стран, в которых проводился обзор за два последних раунда исследований (показатель из 100 возможных пунктов). Это резко контрастирует со средним увеличением приблизительно на два пункта, задокументированных среди сопоставляемых стран в каждом раунде Обзора открытости бюджета в период с 2008 по 2015 год. Негативная тенденция в этом раунде исследований вызывает особое разочарование, учитывая, что примерно три четверти оцениваемых стран не передают бюджетную информацию достаточной гласности (показатель 61 или выше).

Обзор открытости бюджета, начатый в 2006 году, является единственным независимым, сравнительным анализом в мире, оценивающим три основных компонента подотчетности государственного бюджета: уровень прозрачности, участие общественности и контроль. Шестой выпуск обзора, проведенный на основании двухгодичного анализа в 2017 году, оценил 115 стран на шести континентах, включив в обзор дополнительно 13 новых стран со времени последнего исследования в 2015 году.

Уоррен Крафчик, директор-распорядитель МБП, отметил: «Снижение уровня прозрачности бюджета вызывает тревогу на фоне растущего неравенства, ограничений в отношении средств массовой информации и гражданских свобод, а также ослабления доверия граждан к своим правительствам».

Далее Крафчик заявил, что: «Граждане каждой страны в мире имеют право знать, как их правительство собирает и на что тратит государственные средства. У граждан также должна быть возможность участия в процессе составления бюджета и контроля над ним, что может привести к формированию более справедливых бюджетов и целесообразным



расходам. Неспособность большинства правительств привлекать общественность к принятию решений или объяснять свои планы и бюджеты ослабляет доверие и подрывает основы демократии».

Снижение уровня прозрачности бюджета было наиболее значительным в странах Африки к югу от Сахары, где средние показатели уровня прозрачности бюджета упали на 11 пунктов в период между 2015 и 2017 гг. В других регионах было отмечено небольшое увеличение или небольшое снижение в показателях, за исключением Азии, где средний показатель значительно вырос. Ряд стран показали значительное повышение уровня прозрачности, поскольку они были впервые включены в обзор, включая Грузию, Иорданию, Мексику и Сенегал.

Обзор открытости бюджета за 2017 г. также показал, что большинство стран не смогли предоставить общественности значимых возможностей для участия в бюджетном процессе - ни в разъяснении того, как правительство собирает и распределяет средства, ни в предоставлении отчётности правительства по выполнению этих решений. Ни одна из 115 опрошенных стран не предоставило возможностей для гражданского участия, которые бы считались достаточными (не было страны с показателем 61 или выше). Средний показатель по всем странам составляет всего 12 из 100 пунктов, при этом 111 стран имели слабые показатели (меньше 41 пункта). Без возможностей для активного участия граждан - особенно граждан из социально уязвимых и маргинальных групп населения - бюджетные системы могут служить только интересам могущественных элит.

Помимо оценки прозрачности и гражданского участия, в Обзоре открытости бюджета также была дана оценка роли официальных надзорных учреждений, таких как высших контрольных органов (ВКО) и законодательных органов. Обзор показал, что только законодательные органы 32 стран (28%) имеют достаточную практику надзора, 47 стран (41%) имеют ограниченную практику надзора, а 36 стран (31%) имеют недостаточную практику надзора. Для сравнения, в Обзоре открытости бюджета установлено, что только в 75 из 115 стран (65%) ВКО имеют достаточно полномочий и средств для обеспечения адекватного надзора. Хорошо финансируемые и независимые надзорные учреждения имеют решающее значение для улучшения планирования и исполнения бюджета.

В этом раунде бюджетного исследования есть также и положительные сдвиги. Было отмечено несколько успешных подвижек в улучшении открытости бюджетов. Хотя по сравнению с 2015 г. в этом выпуске обзора количество общедоступных бюджетных документов уменьшилось, опубликованные документы содержат несколько больше информации, чем в предыдущие годы. Хотя с 2015 г. отмечается снижение общей прозрачности, уровень прозрачности в 2017 г. остается выше, чем это было десять лет назад.

Крафчик указал, что «Показатели прозрачности в этом выпуске обзора свидетельствуют, что любое правительство, независимо от региона или культуры, может стать более прозрачным. Подавляющее большинство стран мира может быстро повысить уровень прозрачности, предоставив вниманию общественности документы, которые они уже разработали. Большинство стран, в которых документы разрабатываются, но не



размещаются на официальных сайтах, уже выставляют другие документы в Интернете, поэтому они могут легко это сделать со всеми документами».

Для ознакомления с полным отчётом и другими ресурсами, в том числе результатами по конкретным странам, пожалуйста, посетите веб-сайт www.openbudgetsurvey.org.

-30-

Международное бюджетное партнерство сотрудничает с общественными организациями по всему миру для проведения анализа, мониторинга и влияния на процессы, институты и результаты государственного бюджета. Целью МБП является достижение большего уровня прозрачности и подотчетности бюджетных систем для общественности с целью улучшения управления финансами и методов борьбы по искоренению бедности. Фонд Форда, Институт «Открытое Общество», Фонд Флоры и Уильяма Хьюлетт, Министерство международного развития Великобритании (UKAid), министерство иностранных дел Франции и ЮНИСЕФ спонсируют Инициативу открытости бюджета в Международном Бюджетном Партнерстве.