



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

电子通讯

2013年3月-4月第71期

关于民间社会预算工作我们了解多少？

[民间社会组织可以有何作为？哪些方法是最有效的？](#)

[通过实践来学习：积极的合作方法](#)

改进政府治理和赋予人民权利的技术

[Sauti za Wananchi: 使用移动技术及时获得公民对坦桑尼亚公共服务提供的反馈](#)

[赋予公民权利和加强民间社会组织的公开数据倡议](#)

民间组织在国家和地方层面推进公开预算

[埃及联盟起诉政府，要求公共预算](#)

[齐心协力把政府分开：肯尼亚的权利下放](#)

出版物

[IBP 的出版物](#)

[更多该领域的阅读](#)

IBP 出版新的重要书籍!

IBP 新出版的书《公开预算：透明度、参与和问责的政治经济学》（由布鲁金斯学会出版社出版）展现从数个新的案例中得到的证据来回答围绕预算透明、问责和参与的关键问题：

- 如何及为何政府改善财政透明和让公众参与预算决定和监督？
- 如何才能使改革长久不衰？
- 财政透明度和参与的提高何时及如何才能改善政府的响应性和问责？

你可以在[公开预算的博客上](#)找到该书的总结并在我们[新的出版物](#)页面上了解如何购买此书。

MDGs 之后：公开预算必须作为 2015 年后发展日程的一部分

在 2012 年 7 月，联合国成立了一个高层次的专门小组 (HLP) 来为 2015 年后全球发展框架做咨询，这也是千年发展目标 (MDGs) 的预定日期。在 3 月巴厘岛举行的会议之后，小组在一个[公报](#)里确定了在四个领域必须取得进展才能确保 2015 年后目标的实现，包括透明度和问责。为了确保其下一代全球发展的目标包括公开预算透明度和参与，IBP 对巴厘岛公报[做出了回应](#)。

IBP2012 年度报告

查阅[2012 年度报告](#)，可以看到 IBP 的数字、当年工作的数据和亮点（这是一个有关合作伙伴倡议的特写）、以及一系列关于如何能最好地支持民间社会预算倡导和推动公开预算的短文。

工作和机会

[全球发展和人口项目官员，威廉和弗洛拉·休利特基金会](#)
[实习班和项目协调员，数据学校](#)

Links in text box:

- <http://internationalbudget.org/blog/2013/04/29/the-ibp-releases-new-landmark-book-on-the-causes-and-consequences-of-budget-transparency/>
- <http://internationalbudget.org/what-we-do/major-ibp-initiatives/open-budget-initiative/obi-research/featured-publications/>
- <http://www.un.org/sg/management/pdf/Final%20Communique%20Bali.pdf>
- <http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/IBP-response-to-Bali-communique-19-April.pdf>
- http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/IBP-Annual-Review-2012_final-edition_Digital-Edition-1.pdf

关于民间社会预算工作我们了解多少？

[以下内容摘自 IBP2012 年度报告，欲参阅完整的报告请点击[这里](#)。]

过去 15 年来，IBP 的主要焦点是公开预算体系和促进民间社会组织在预算体系中的参与，其目的是在全世界所有的国家内改善政府治理和为贫困和被边缘化的人群谋取实际的福利。我们的经验表明民间社会组织可以极大地影响预算执行、政策和结果。接下来是四篇短文，每一个都叙述了民间社会预算工作的一个不同方面和他们从事工作的环境，以及外界和类似 IBP 这样的中间人是如何支持这项工作从而使其获得最大的作用。综合来看，这些短文并不是试图全面描述我们所学到的经验，但每篇短文都为未来提供了至关重要的经验。

民间社会组织可以有何作为？哪些方法是最有效的？

在过去的 5 年中，IBP 努力在民间社会活动影响政府预算和服务提供方面提供更好的记录。严谨的记录能找出实践工作者可以改编并使用的经验，这可以帮助 IBP 及其他机构调整给民间社会合作伙伴的培训材料和支助。IBP 将最终出版 22 个来自世界各地运动的案例学习，下面的经验是来自于仍在草拟中的有关这项工作的综合。

CSOs 对预算可以产生怎样的影响？

CSO 的预算工作提高了公众对关键财政问题辩论的质量和多样化，拓展了政策选择，并增强了公众对改革的压力。例如，巴西的 BNDES 论坛是一个 CSOs 的广泛联盟。在政府精英没有准备讨论的时候，它将国家发展银行的透明度问题一直置于公众的议程之中。该论坛帮助一个由贸易工会、土著社区和环境机构所构成的广阔网络参与进这些讨论之中。在发生了一系列的财政、环境和人权丑闻之后，发展银行面临着来自联盟和其他方面的强大压力，迫使其更透明。迫于这种压力，该银行之后的运作更公开了。

CSOs 帮助改进对人民生活产生直接影响的预算政策和配置。例如在南非，治疗行动运动在一个具有划时代意义的案例中使用预算分析来证明政府能够负担 HIV/AIDS 的治疗项目。诉讼使得政府增加医疗支出，为 160 多万人提供了抗逆转录病毒治疗。在巴西，INESC 阻止了一个累退

税改革项目，使得用于卫生部门的 70 多亿美元免遭威胁。在阿根廷，ACIJ 开创性的诉讼迫使布宜诺斯艾利斯市政府提供基础设施、学习材料和老师方面的支出，改善了 7000 位来自贫困家庭的儿童的学前教育。

CSO 预算工作可以改善政府支出的执行情况，减少资金泄漏并提供更好的政府服务。在印度，贱民人权全国联盟发现原本应该为贱民提供公共服务的 1500 万资金被挪用于英联邦运动会。随后由 NCDHR 发起的倡导运动迫使政府退返了大部分资金用到已承诺的项目中。在坦桑尼亚，Sikika 成功迫使政府制定新的规则来遏制卫生领域中的浪费性支出。在墨西哥，Fundar 的研究迫使政府在与 NAFTA 相关的每年 20 亿美元农业补贴计划项目中设立最低和最高的的补贴限额，这样既可以减少那些大型农业公司因策划而获取的大量补贴，也可以增加对小型农户的补贴。

现今的 CSO 预算运动在未来将帮助提高公民和民间社会对政府进行问责的能力。在一个领域或国家学到了分析和倡导技能的预算活动家往往会再度出现来帮助影响相关联的领域，甚至或是其他情况相同的国家。除了这种个人的溢出效应之外，在运动中产生的倡导策略或是在一种情况下采用的组织发展策略会渗透到“倡导的时代精神”中去，并在其他环境中得以复制。这一经验应该得到更多的探讨，因为它帮助我们理解民间社会运动是如何在一段时间内得以持续和壮大的。

什么样的 CSO 预算工作更容易产生影响？

关注长期的战略结果而不是短期的项目产出的 CSOs 更能产生影响。CSOs 如果有余地来改变它们预算工作的重点来应对新出现的与其长期策略相吻合的机会时，那它们更可能会取得有效的结果。但当 CSOs 的资金是基于完成预先设定的项目时，那它们将会比较难进行战略规划和做出敏捷的反应。出资人可以帮助提供与长期目标联系在一起的长期核心资金，允许机构可以灵活的做出短期战略资金分配决定。

成功的 CSOs 调整它们的倡导策略以应对环境的变化。特别是组织在对抗和协作之间转变的能力和意愿对成功的预算活动来说是至关重要的。政府最终对公共财政拥有掌控权，所以预算运动往往最终必须要与政府接触。ACIJ 组织展示了这种有效的灵活性。首先，他们成功起诉布宜诺斯艾利斯政府，要求对学前教育提供充足的基础设施，然后他们从对抗的立场转化成与政府合作共同实施法庭的裁定。

中长期的 CSO 运动有更大的影响，因为持续性的服务供给和政策改革往往要求全面的和连续的变革。例如，印度的 NCDHR 最先使用了一项知情权的申请来获取拨给贫困和脆弱的贫民阶层资金的数据。然后，他们成功开展运动来建立“789 代码”，使得民间社会能够追踪用于贫民阶层的资金。最后，他们通过使用这个追踪资金的代码找到了被挪用到英联邦运动会的资金，并且最终迫使政府把这些资金退还给用于特殊阶层的项目。

成功的 CSO 运动针对政府里事实上的而不只法律上规定的决策者。类似议会预算听证会的正式参与机制可以提供重要的途径对法律上规定的决策者产生影响。然而在现实中，CSOs 和公民通过摸索非正式的（事实上的）权利渠道往往会发挥更重要的影响。例如在巴西，INESC 动员立法机关反对一项被提议的累退税改革，它告诉相关部门和议会委员会此次改革对卫生和其他社会服务所产生的潜在的灾难性的影响。在 INESC 赢得了这些重要的部门后，议会领袖召集了一场辩论会，这个被提议的改革在这次辩论中功亏一篑。

成功的 CSO 运动与其他关注问责的活动者和机构共同合作，如审计机构、媒体、立法机构、捐助者、和有同情心的政府内部人士。案例学习清楚地表明 CSOs 对预算结果做出了非常重要的

贡献，但很少是单独行动的。在大多数成功的运动中，民间社会与其他关注问责的机构建立了正式及非正式的合作关系。正是这些处于问责生态系统中机构之间的关系为预算问责提供了一条可持续性的道路。

所有在案例学习中涉及的运动都可在以下链接中获得：

http://internationalbudget.org/ibp_publication_categories/case-studies/.

Links in this article:

- http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/IBP-Annual-Review-2012_final-edition_Digital-Edition-1.pdf

通过实践来学习：积极的合作方法

近年来，国际预算伙伴已经探索了新的方法与合作组织建立更直接的合作联系。这些实验让我们进一步了解民间社会组织工作和学习的方法，这为进一步加深联系打下了基础，今后我们将在更多的国家里开展这种联系。这篇短文描述我们在一个国家（肯尼亚）建立的活跃合作关系，以及至今我们从这种方法中学到的经验。

在 2012 年末，肯尼亚的经济和社会权利中心(Haki Jamii)雇用了一位年轻的经济学家来带领他们对土地和房屋的预算进行分析工作。这并没有什么惊人之处，但 Haki Jamii 从来没有一位内部预算分析师，而且就在几个月之前也没有从预算角度来看待它的工作。

Haki Jamii 对它工作理解的转变有一部分是出于一次与 IBP 很特殊的合作。这一合作始源于不同的比较优势 - IBP 的预算分析能力和 Haki Jamii 对土地改革事件的丰厚知识 - 但又有相同的担忧。土地是当今肯尼亚最棘手的政策和社会问题之一。这问题变得如此的重要以至于 2010 年的宪法启动了一系列的步骤来加快土地改革，包括设立一个新的国家土地委员会。Haki Jamii 和 IBP 担心的是虽然改革用意良好，但可能不会付诸实施，特别是如未能获得适当的支助的话，这些改革会夭折。

我们决定共同应对这个问题，共同在策略、分析和宣传这三方面进行工作。其结果是肯尼亚的媒体和广大的公民网络意识到了在实施土地改革时所面临的挑战。Haki Jamii 发现了一个新的强有力的工具 - 预算分析 - 来支撑其倡导活动，并意识到它需要在这方面建立起更强的能力。虽然 Haki Jamii 在这一项目开始之初对预算工作的潜力有一个大致的理解，但只是在合作的过程中才了解到为什么这一工作是如此有意义的。

这一经历对 IBP 来说也包含了非常重要的经验：IBP 与民间社会盟友之间手把手的合作能够加速这些组织学习预算工作并认识其价值的过程。通过在具体的项目中为具体的目标而合作，可以让组织自然地建立起能力和开发他们的分析和倡导的工具。这些机遇比起正规的培训或是研讨会而言能让这一学习经历更深入也更实际。IBP 通过这些接触学到的经验也有益于 IBP 今后的培训和研究。

IBP 在肯尼亚的工作也发现当我们推动在多个组织间的共同工作，那么快速的学习和深入的工作可以产生。虽然 CSOs 可能与其他组织见面并讨论共同关心的问题，但从会谈走向真正的合作往往是更具挑战性的。

在肯尼亚，许多组织关注政府权力下放并确保新的政府体制能为肯尼亚老百姓服务。但他们往往孤立地对政府做出反应，而不是提出一个共同的倡导立场。去年，我们帮助组织了一组 CSOs，就该国新的预算体系下有关公众参与的规定设定一个统一的立场。这些组织进行了讨论和辩论，

并取得了一系列的建议，其中的九个组织与 IBP 就建议共同发表了声明。此文件的产生加强了民间社会的合作并帮助组织增强他们对预算和政策问题的理解。IBP 通过降低集体行动的成本来协助这个过程，即通过组织、起草文件和劝说。

这些不同的合作努力帮助 IBP 及我们的合作组织解决另一个挑战：在推动公开和透明的预算体系之外，我们需要增加和使用公开可获得的信息和机会让公众参与预算过程，否则就难有真正的问责。例如在肯尼亚，越来越多的数据可以通过公开数据倡议得到。然而，许多的公开数据并未被使用，因为民间社会组织缺少使用它们的信心和目的。在此描述的边做边学的合作关系可以慢慢地帮助确保由于预算透明度的改进而获得的信息能够被公民间用来影响政策及其实施。

最终，当人们认识到数据可以帮助他们实现目标时会使用数据。通过手把手的合作伙伴关系，就有可能向民间活动家展示预算信息是如何帮助确保不同政策领域内的问责。在理想情况下，通过这些伙伴关系建立起来的能力能够使得组织在伙伴关系结束后仍能保持可持续的预算倡导活动。

在这里所描述的积极的伙伴关系为我们今后 IBP 的工作提供了一系列渠道，更适宜所在国的大环境并更适应于能带来影响的机会中出现的变化。这一方法需要在实地的工作人员的密切接触和一些研究、通讯和行政上的支持，这样才能充分把握机遇。同时，由于 IBP 的行动比较精干，这就降低了与合作者竞争的风险，因为大多数的工作需要合作伙伴来完成。积极的合作方式可以让所有的合作者以不同的方式受益：促进更快的学习和适应、开发预算工作的新方法、以及优势互补来实现共同的目标。

改进政府治理和赋予人民权利的技术

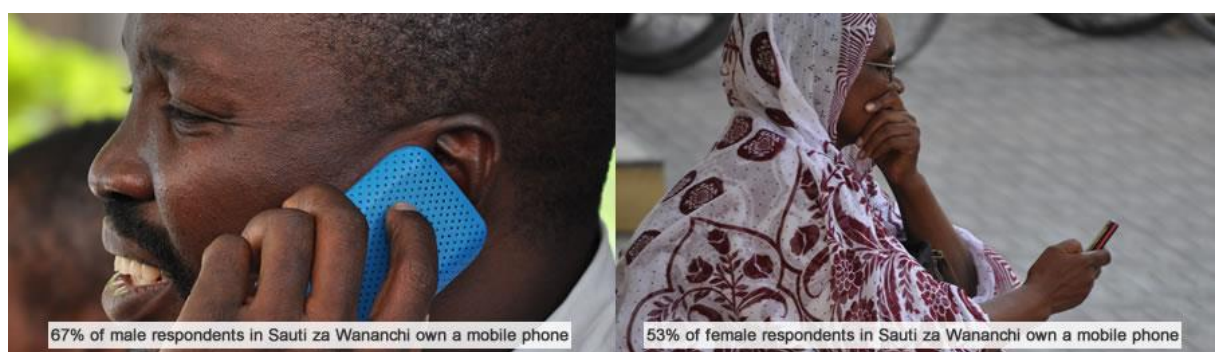
Sauti za Wananchi: 使用移动技术及时获得公民对坦桑尼亚公共服务提供的反馈

作者：尤迪·西配, 特瓦维杂 (Youdi Schipper, Twaweza), 和辛希娅·屋威比 (Cynthia Ugwuibe), 国际预算伙伴

在坦桑尼亚的政策制定者经常做出影响全国的决策，但做决定时往往只有有限的关于公众偏好和意见的信息。他们常常要很费劲去获取可靠的信息来评估政策的实施和绩效。

Sauti za Wananchi (SzW)，即“公民之声”，是一个来自特瓦维杂 (Twaweza) 的新的倡议，这个 CSO 关注改善公众获取信息的渠道和公民参与东非的教育、医疗及干净水的提供。SzW 利用移动电话从一个具有代表性样本中获得的公民那里定期收集有关政策和公共服务提供的信息。该倡议使用传统面对面调查的严格的方法，但用移动电话来收集面谈数据降低成本和加快收集数据的过程。

艾因·伊唐 (Alvin Etang) 负责世界银行的移动电话调查发展计划，对 SzW 倡议表示欢迎，因为“这可以使得决策制定者能够获得关于其人民幸福和项目是否成功的实时和有代表性的信息。” SzW 分两个阶段来实施。



第一阶段：Ipsos Synovate 是一个由特瓦维杂雇用的研究机构，它先在 2012 年 10 月到 12 月对家庭做了一个基线调查。这一调查是根据传统调查的分层随机抽样方法设计的。一个来自坦桑尼亚各个区域的 2000 个回应者的样品被随机抽样来参加调查。在这一阶段中，计数员团队进行了家庭访问并给所有参与者派发了手机和太阳能充电器。通过向所有参与者提供手机和充电器，特瓦维杂设法解决了家庭收入对调查参与及回应率的影响这样一个问题：富裕的家庭比贫困的家庭更可能有手机。这样唯一限制家庭是否会被选入 SzW 调查的因素是移动电话网络的接受情况。

第二阶段：从 2013 年二月开始，一个呼叫中心每月打电话给参与者。根据一个在达累斯萨拉姆进行的名叫“聆听达”的试点研究表明电话比短信更好，通过电话联络的受访者比短信联络的反应更灵敏。

在 Ipsos Synovate 做了 SzW 基线调查面谈后，该公司将结果扫描成了电子形式；找出、记录和删除数据中的任何错误；并将数据移入一个统计软件中。目前特瓦维杂的研究分支机构 Uwazi 正对从 Ipsos Synovate 获取的信息进行交叉检查。

在完成了内部验证后，Uwazi 会在 SzW 的网站上公布基线数据、问卷、和类似简报、图表和发现等结果。来自第二阶段的数据也将会给政策制定者和公众使用。Uwazi 计划利用这些数据撰写有关在移动电话调查中涉及的问题的政策简报。

由于这一倡议将收集有关结果、有效性和公众对政府投资项目的满意度等公民反馈，对坦桑尼亚国家审计办公室、民间社会组织和其他利益相关者及公众来说，SzW 会是一个评估全国预算的执行和结果的有用的工具。

你对发现更多关于 Sauti 的移动调查的结果感兴趣吗？可以通过访问 [SzW 网站](#) 获取更多关于非洲首个代表性的移动调查 SzW 倡议的详细信息。与 SzW 相类似，世界银行的 [聆听非洲](#) 移动调查倡议将收集关于服务提供、福利和其他在非洲还不能随时获得的话题的及时和高质量的数据。

Links in this article:

- <http://twaweza.org/go/sauti-za-wananchi-english/>
- <http://listeningtodar.org/>

赋予公民权利和加强民间社会组织的公开数据倡议

作者：和辛希娅·屋威比（Cynthia Ugwuibe）国际预算伙伴

为了要更透明，政府、捐助者和国际机构正以一种易懂和使用方便的格式来“公开它们的数据”，即提供普遍的、均等的机会来获取记录、数据、和政策信息，而之前这些数据是不受公众监督的。公开数据项目代表了一组倡议，它们主要依赖信息和通讯技术（ICT）。公民、民间社会组织（CSOs）、和记者可以使用这一新的信息来进行预算分析并以一种方式展示这些数据，让公众更好地评估政府的项目，如基础建设方面的公共支出，是如何被管理的及如何影响他们的生活。

从数据图表到公开数据门户网站

政府和类似尼日利亚的 [BudgIT](#) 的组织使用可公开获取的信息创作信息图表（以文字和图表的方式展示复杂的信息）来更好地传递国家预算及单个部门支出的信息。[非洲发展银行](#)和像[智利](#)那样的国家又把公开数据往前推了一步，发起了国家层面的公开数据的门户网站，这是一个一站式的在线政府资料库。通过肯尼亚公开数据倡议，肯尼亚政府在可输出的数据集和交互式图表里公开了大量的统计、人口、和公共开支的数据，这是第一个由一个发展中国家设立的政府数据门户网站。通过使用从肯尼亚公开数据倡议中得到的信息，像[艾琳·秋格](#)（Irene Choge）这样的当地

记者进行了预算分析，当地的 CSOs 创造了类似肯尼亚县级得分卡的创新手机应用程序，使得用户能够分析县层面的景况并评估议员和县长府的业绩。

次国家和地区层面的数据公开

公开数据倡导在地区和次国家层面也更为流行。在次国家政府层面上，CSOs 及地方政府正在使用交互式的视觉工具追踪钱的流向和监测花费的质量。巴西圣保罗的“[关心我的邻居](#)”项目详细给出了市政府在公共建设项目上的支出，从而帮助公民理解政府花费是如何直接影响他们的社区的。在地区层面上，[非洲支出项目](#)是一个由公开研究所、非洲媒体倡议、和公开知识基金联合发起的倡议，它提供从各种途径获得的关于公共资金的信息，包括来自国外和采掘业的信息。该项目让用户创造了一个自己可定制的可视化信息显示，并将图表插入博客、文章和网页里。

培养 CSO 的能力来开创公开数据倡议

[Code4Kenya](#) 是一个由世界银行和非洲媒体倡议共同资助的联合试点项目，它寻求培养 CSOs 创造它们自己的公开数据项目的的能力。在试点运行中，该项目从肯尼亚很强的技术行业竞争招聘来了四位 ICT 专业人员，与被选的媒体和民间社会组织共同合作进行一个为期五个月的研究项目。在这段时间里，研究员帮助主办组织开发公开数据应用程序，并培养内部能力把数据运用到组织的核心工作里去。该倡议取得了成功，其[产生的项目](#)已被授予知识共享许可证。

当 CSOs 和公民使用公开可获得的信息来教育自身和加强自身的能力，他们会在政府决策制定的过程中进行更有意义的参与。在今后的新闻通讯中，我们还将更详细地探讨这些倡议。

Links in this article:

- <http://yourbudgit.com/>
- <http://opendataforafrica.org/>
- <http://datos.gob.cl/>
- <https://opendata.go.ke/>
- <http://www.internewskenya.org/profile.php?id=26>
- http://blogs.hbr.org/cs/2013/03/open_data_has_little_value_if.html
- <http://countyscorecard.on.co.ke/>
- <http://www.gpopai.usp.br/cuidando/>
- <http://openinstitute.com/?p=891>
- <http://www.code4kenya.org/?p=374>
- http://www.code4kenya.org/?page_id=8

民间组织在国家 and 地方层面推进公开预算

埃及联盟起诉政府，要求公开预算

作者：杰·科尔本（Jay Colburn），国际预算伙伴

现在是埃及的预算时期。在四月初，埃及的前财政部长艾尔·莫西·合嘎兹（Al Morsi Hegazi）向埃及议会上院协商会议的经济委员提交了行政预算提案以供他们考虑。然而，政府并未向公众公布这个预算提案以供公众讨论并听取有关该文件中关于集资和支出的具体政策的反馈意见。[埃及经济和社会权利中心](#)（ECESR）和其他组织表明，根据宪法第 47 条和第 55 条，政府有责任向公众提供预算，第 47 条涉及信息的获取，第 55 条规定公民应该参与公共生活。要求政府公布预

算提案的人员之一是埃及社会民主党成员马哈·阿布德尔·奈塞（Maha Abdel Nasser），他坚持公众应该有权知道他们的钱是如何用在如医疗、教育、政策和军队等方面的。

有两个原因说明获取预算提案是非常相关的：首先是提案的影响，其次是缺乏对将成为来年执行预算进行正式监督的机制。人们很担心新预算将会如何影响埃及的贫困人口。有人说新的预算会将燃油补贴和食品补贴各减掉 52 亿和 3 亿多美元。减少这些补贴是与正在考虑中的国际货币基金组织的 48 亿美元的贷款有关，但它很有争议性，因为有了这些补助，很多埃及的贫困人民将无法支付基本的物品和商品。

就监督问题而言，从权利制衡角度来看，立法机构对政府的预算提案进行彻底的思考是问责体系中一个重要的组成部分。因此，埃及宪法规定，埃及的下院众议院负责批准国家预算。然而，在 2012 年该院被军队解散，还有待重组。因此根据社会主义普遍联盟党的阿里·索利曼（Ali Soliman）所说，协商会议做出任何关于预算的决定都是违背宪法的，

埃及的正式监督制度步履蹒跚，而实际情况因为缺乏预算透明和公共参与而越发糟糕。监督不力和缺少透明度会削弱一个强有力的问责体系，而该体系能帮助做出好的决定来如何最好地管理公共资金以满足公众需求和有效地贯彻这些决定。那么民间组织该怎么做呢？

民间社会组织可以使用许多策略向政府施压将预算信息向公众发布。通过许多国家的[案例学习](#)，IBP 已经记录了数个这类策略，其中包括：组成广大的联盟来获得更多的支持，并在社会的多个领域内展示其相关性；通过印刷、广播、社交媒体开展广泛的交流活动；（在有相关法律的国家里）提交信息公开申请；游说来自行政和立法部门的决策者；和使用诉讼。

在埃及，一个由 17 个人权组织、激进运动，和反对党组成的联盟已经采用了数个类似的策略，但在上个月，根据以上所说的宪法规定，他们决定将政府告到法庭。在四月份，这个联盟（ECESR；四个政党：大众社会主义联盟，埃及社会民主党，MISR EL Qaweya 和 Tayar el Masry；和三个工会：埃及独立工会联合会，一般收税员独立公会和机场工人独立工会）中的一部分组织对财政部进行起诉，要求把行政预算提案公布于众。在行政和立法政府部门屡次拒绝发布文件的要求后，他们决定将政府告到法庭。在一个由 ECESR 和其他 16 个联盟成员举行的新闻发布会上公布了这一诉讼。ECESR 是[预算透明度、问责和参与的全球运动（BTAP）](#)的成员之一，这是一个由在全球参与公共财政和预算问责问题的活动家和机构开展的广泛运动。它采取的这一步骤也是 BTAP 在最不透明的国家里增加预算透明度的全球运动中的一个组成部分。

自从提起诉讼以来，财政部已经在它的网站上发布了预算提案。虽然在这时候并不能将这一决定完全归功于此次诉讼，但是财政部决定的时间说明诉讼还是起到了一些作用。

你可以在 ECESR 的官网上查阅联合新闻发布的内容：

<http://ecesar.com/en/2013/04/21/release-the-public-budget-to-the-people-now/>.

Links in this article:

- <http://ecesar.com/en/>
- http://internationalbudget.org/ibp_publication_categories/learning-program/
- <http://www.globalbtap.org/>

齐心协力将政府分开：肯尼亚的权利下放

作者：杰生·拉金（Jason Lakin），国际预算伙伴

在 2010 年肯尼亚通过了一个新的宪法。这启动了一系列的在五年内需要实施的改革，包括设立一个新的政府层面（县级）、以及行政、政治和财政分权。在今年的三月，选举出了县长和议会，而钱和责任的权力下放将随之而来。

为了有一个平稳的转型过程，肯尼亚设立了一个转型局并授权它协助“功能分配”的过程。功能分配主要是指查看宪法对国家和县级政府之间角色分担的规定，并将这个与政府的实际工作进行比较。然后政府目前提供的服务在两级之间进行合理的划分，而实施这些服务的预算将随之而来。

不幸的是，功能分配过程却一再推迟，结果肯尼亚现有两级政府，但谁该做什么却不清楚，财政也没得到合理的分配。该过程也是不透明的，意味着公民并不知道哪些事已完成了，或是他们何时能对决策提出建议。

在二月到四月间，数个肯尼亚民间社会组织聚在一起分析了卫生、教育、房屋、水和农业部门的问题。这些组织包括社会责任研究所、经济事务研究所、第 19 条、水和生计改革网络、国际立法事务研究所、Haki Jamii、和国际预算伙伴。该团队将自己分为几块，并仔细阅读预算和政策文件来理解宪法说了什么、政府的意图、以及漏洞在哪里。

在四月，这个工作组发布了一份综合文件，名叫“谁负责？如果角色不明确，权力下放可能会失败”。该文件总结了横跨各个部门的问题，其中包括：

- 不明确谁负责肯尼亚省级医院和预防接种项目；
- 国家一级政府试图保留其在房屋部门的角色和预算，而房屋已被下放到了县一级；
- 县政府与水务委员会角色划分不明确，有可能出现谁负责供应水的混乱状况；
- 国营公司继续承担的角色和农业部在国家层面的预算中所占的很大份额，而在同时农业功能已被下放；和
- 虽然学前教育是县级政府的责任，但学前教育的资本预算仍然留在国家一级。

该组织指出角色的不明确会破坏权力下放，并说转型局和部委应该向大众发布更多关于如何计划将服务交付与新权力下放框架一致的信息。更重要的是，划分责任并不是件纯技术的事，它还应该包括向公众做咨询。因此，工作组要求一个功能分配时间表，其中专门有机会让公众提出建议。

在 2013 年 4 月 18 日，在肯尼亚召开了由广泛民间社会参加的会议，讨论了功能分配的过程，并建立共同阵线参与国家政府就权力下放进行的讨论。现在讨论该项工作的影响还为时过早，但它们的分析已经帮助民间社会组织在功能分解的技术过程中进行更积极的参与。这意味着国家政府将更难收回应该被下放的权利和财政。

出版物

IBP 的出版物

在过去的三年中，IBP 率先启动了一个雄心勃勃的研究计划，目标为加深我们对预算透明度的原因和后果的理解。与在这个领域最好的研究者结队，我们同时使用 OBI 数据（在[这里](#)可以找到）进行定量分析和一系列的定性的案例研究，研究预算透明度是如何在一段时间内在不同国家环境

中发展的。这些案例研究的结果已经发布在了 IBP 最新发表的《公开预算：透明度、参与和问责的政治经济学》一书中（由布鲁金斯学会出版社出版）。你可以在[公开预算的博客](#)上阅读这本书的总结及在我们的[新出版物](#)页面中了解如何购买此书。

在它记录在何时及何种情况下民间社会预算倡导对政府预算实践、政策和结果会产生影响的持续的努力中，IBP 增加了两个新的案例学习。这个新的研究检验了 IBP 的合作伙伴[社会正义联盟 \(SJC\)](#) 和[法律资源中心 \(LRC\)](#) 如何有效地将预算分析融入其倡导策略中，向南非的地方政府施压以改进公共服务。LRC 的预算研究和分析增加了它打官司的力度，成功地迫使东开普省省政府提供充足的教育设施。SJC 采用多方位的办法，即依赖于广泛的预算研究、针对贫困和富有社区的媒体宣传、公开抗议和法律策略，有效地向开普敦市议会施压，在卡雅利沙非正规居住地引入和保持干净和安全的环卫设施。想阅读这些和其他学习项目的案例研究，请[点击这里](#)。

IBP 刚刚发布了他的 **2012 年年度报告**。阅读 IBP 和他的合作伙伴们在去年所取得的成绩，分享我们经过 15 年支持和参加民间社会预算工作后的反思。在[这里](#)可阅读到。

更多该领域的阅读

来自学者和专业杂志的有关预算问题和民间社会参与公共预算的报道

HELVETAS 是瑞士一个主要的发展机构，与发展研究所共同合作检验了脆弱国家里的问责。研究报告包含了以下四个部分：孟加拉国、莫桑比克、和尼泊尔的案例研究；和一篇综合论文。[尼泊尔的案例研究](#)检验了公共审计发展项目的作用，发现公民审计和事前咨询有效地降低腐败并增加某些对发展项目进行干预的效果。[孟加拉国的案例研究](#)调查了地方政府组织向公民召开咨询会来分享有关发展项目的预算信息，并发现虽然知情权法案增加了预算透明度，但仍需要做更多的工作以保证边缘人群的参与。

[莫桑比克的案件研究](#)查看了权利下放努力以在地方层面建立“公共行政促进发展”，公民通过选举出来的咨询委员会来影响决策制定，发现该项目可以为民间社会组织和公民扮演一个有意义的问责角色打下坚实的基础，但还需要更多的努力才能把国家内零散和薄弱的民间社会的能力培养起来。最后，[综合论文](#)将学到的经验总结起来，包括预算教育和推广信息分享的重要性，并建议援助机构加强“问责生态系统（这是 IBP 的 Albert van Zyl 创造出来的词汇）中成员的联系。

[公共协商杂志](#)最新一期中的一篇文章研究了巴西公民参与地方卫生委员会的影响，某些决定必须要经过公民协商。“[来自巴西的教训：我们从公民参与卫生政策过程中学到了什么？](#)”发现动员公民参与咨询论坛能够降低不同城市之间公共卫生部门支出不均等。

预算专家 James Savage 为美国和平研究所撰写了一篇特别报告，名叫“[伊拉克的财政预算案是政治稳定的来源](#)”。他争辩道因为伊拉克的预算过程为政策角色合作提供了一个框架，它为建立和平的长期努力做出了贡献。然而更深入的改革也是必需的，包括增加这一过程的透明度。伊拉克在 2012 年的公开预算指数中的得分是 4 分。

Links in this section:

- <http://internationalbudget.org/what-we-do/major-ibp-initiatives/open-budget-initiative/obi-research/working-papers/>
- <http://internationalbudget.org/blog/2013/04/29/the-ibp-releases-new-landmark-book-on-the-causes-and-consequences-of-budget-transparency/>
- <http://internationalbudget.org/what-we-do/major-ibp-initiatives/open-budget-initiative/obi-research/featured-publications/>

- <http://internationalbudget.org/publications/sjc-pushes-for-access-to-sanitation-in-informal-settlements-in-south-africa/>
- <http://internationalbudget.org/publications/south-african-legal-resources-centre-successfully-advocates-for-adequate-education-facilities/>
- http://internationalbudget.org/ibp_publication_categories/learning-program/
- http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/IBP-Annual-Review-2012_final-edition_Digital-Edition-1.pdf
- <http://www.ids.ac.uk/news/local-accountabilities-in-fragile-contexts-experiences-from-nepal-bangladesh-and-mozambique>
- <http://www.ids.ac.uk/files/dmfile/Wp421.pdf>
- <http://www.ids.ac.uk/files/dmfile/Wp419.pdf>
- <http://www.ids.ac.uk/publication/advancing-accountability-through-conselhos-consultivos-in-mozambique-progoas-case-study>
- <http://www.ids.ac.uk/files/dmfile/Wp422.pdf>
- <http://www.publicdeliberation.net/jpd/vol9/iss1/art9/>
- <http://www.usip.org/publications/iraq-s-budget-source-political-stability>

工作和机会

全球发展和人口项目官员，威廉和弗洛拉·休利特基金会

威廉和弗洛拉·休利特基金会正在寻找两位新的项目官员负责其全球发展和人口项目。职位描述可以在下面找到，也可以通过基金会的网站 www.hewlett.org/careers 获得。该项目官员将基于加利福尼亚州门洛帕克，主要是负责与“证据到政策”相关的赠款工作，包括支持数据采集和分析能力，以及社会和经济问题及其影响力的政策研究，特别是在东非和西非地区。该基金会希望候选人有在社会学、政策研究、透明度和问责等方面的专长，理解非洲政策和社会背景，有战略思考的能力，并有良好的团队合作的记录。对此工作有兴趣的候选者可以将其求职信和简历发给拓展公司的 Daniel Sherman，地址是：resumes@explorecompany.com。

实习班和项目协调员，数据学校

数据学校正在招募一位实习班和项目协调员。具体关于这一工作和如何申请可以在[这里](#)获得。他们在寻找一位自励的、有组织的、和一个有很好沟通能力的候选人。该候选人应该能够同时承担数个项目，在活动场合中进行演讲并能旅行。他们需要一位合群的且懂科技的候选者，能够理解 NGO、记者和公民的要求，并将技术讲解给常人听以便他们开始学习。[数据学校](#)加强民间社会组织、记者和公民的能力，让他们在工作中有效地使用数据来创造更公平和可持续的社会。

Links in this section:

- <http://www.hewlett.org/careers>
- <http://schoolofdata.org/2013/04/24/were-hiring-workshop-and-project-coordinator/>
- <http://schoolofdata.org/#about>